OKTOBER 2018
REGION MIDTJYLLAND

DET TREDJE ØJE
DNV-GØDSTRUP PSYKIATRI

AFSLUTTEDE PUNKTER FRA DTØ'S RAPPORTER



COWI

ADRESSE COWI A/S
Jens Chr. Skous Vej 9
8000 Aarhus C
Danmark

TLF +45 56 40 00 00
FAX +45 56 40 99 99
WWW cowi.dk

OKTOBER 2018
REGION MIDTJYLLAND

DET TREDJE ØJE
DNV-GØDSTRUP PSYKIATRI

AFSLUTTEDE PUNKTER FRA DTØ'S RAPPORTER

PROJEKTNR. A022489
DOKUMENTNR. Psyk 2018-02/03
VERSION 00
UDGIVELSESDATO 2018-05-09
UDARBEJDET LAB
GODKENDT LAB

1 Afsluttede punkter fra DTØ Psykiatri's kvartalsrapporter

I nærværende dokument opsamles Det Tredje Øjes tidligere anbefalinger og kommentarer fra kvartalsrapporterne efterhånden som de afsluttes og derfor udtages af disse.

Dokumentet tjener således alene som et arkiv over de nu afsluttede kommentarer, og udgives sammen med kvartalsrapporterne.

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
Rapport 2-3. kvartal 2015 DTØ anbefaler, at bygherren hurtigst muligt implementerer system for risikohåndtering.	Bygherren har oplyst, at implementering pågår.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 2-3. kvartal 2015 DTØ anbefaler, at risici i relation til projektafklaringer håndteres i indeværende fase, så de indgår i grundlaget for bygherrens fasegodkendelse.	Dispositionsforslagsfasen er udvidet for at sikre, at der ikke bæres uafklarede forhold videre til næste fase.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 2-3. kvartal 2015 DTØ anbefaler, at omfang, procedurer og dokumentation for inddragelse af totaløkonomi i beslutningsprocesserne beskrives og implementeres.	TR2 har oplyst, at totaløkonomi primært er aktuelt fra og med projektforslagsfasen, hvor der forventes opstillet procedurer herfor. Se nærværende pkt. 4.6.2.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At der ved bygherrerådgiver fortsat foretages en løbende opfølgning og dialog med TR2 om anlægskalkulationerne og således også for den forestående kalkulation af dispositionsforslag	Bygherren har til DTØ oplyst, at der løbende pågår drøftelser mellem bygherren og TR2 om præcisering og verificering af anlægskalkulationens enkeltelementer samt, at der er aftalt en proces, hvor bygherrerådgiveren gennemgår anlægskalkulationerne med hensyn til omfang, detaljering og grænseflader.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At reserveniveau tilpasses regionsrådets beslutning og at eventuelle nødvendige besparelser i projektet, som følge heraf, findes.	Bygherren har oplyst, at regionsrådets beslutning om forøget reserveniveau ikke umiddelbart gælder for psykiatrien.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At bygherren hurtigst muligt får fuldt beskrevet og implementeret system for risikohåndtering	Det er besluttet at risikostyringen på psykiatriprojektet skal følge samme procedurer og dokumentationskrav som kvalitetsfondsprojektet.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At udbudsstrategien hurtigst muligt fastlåses endeligt, så TR2 kan fokusere udbudsmaterialet hertil, idet der under den pågående projekteringsproces produceres materiale som i bedste fald er spildt, i værste fald forøger risici og reducerer den potentielle gevinst i relation til ovenstående.	Udbudsstrategien er godkendt af regionsrådet 28.09.2016.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At der snarest igangsættes analyse af de tidsmæssige konsekvenser og muligheder ved gennemførelse i totalentreprise, og dermed af den samlede tidsplan for etape 2	Oversigtstidsplan for udbud og gennemførelse i totalentreprise er udgivet.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 Reserveallokering og –struktur i forbindelse med totalentrepriseudbud afklares	Reservealokering er godkendt sammen med ny udbudsstrategi.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At TR2 opstiller en forskrift for omfang, metode og dokumentation for totaløkonomiske vurderinger/beregninger	Ikke implementeret.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At Prioriterings- og besparelseskataloget genetableres med potentielle besparelser og at sådanne besparelsesmuligheder indtænkes i et eventuelt kommende totalentrepriseudbud så de kan aktiveres inden kontrahering	Bygherren har oplyst, at retableringen af Prioriterings- og besparelseskataloget igangsættes nu.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 4. kvartal 2015 – 1. Kvartal 2016 At grænseflader til forsyninger samt optionsleverancer fra kvalitetsfondsudbud afklares	Bygherren har oplyst, at afklaringen er igangsat.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At der etableres en beslutningsplan til fremadrettet planlægning af frister og behandlingsti-	Hospitalsenheden Vest er enig i anbefalingen. Der er derfor udarbejdet procesplaner, der omfatter alle aktiviteter heri. Dette gæl-	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
der for projektets beslutninger og godkendelser. En sådan planlægning bør eksempelvis indgå i det forestående totalentrepriseudbud.	der for forløbet frem til et totalentrepriseudbud ultimo december 2016 og for den efterfølgende udbudsproces, der løber frem til september 2017.	4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At Prioriterings- og besparelseskataloget snarest genetableres	Hospitalsenheden Vest er enig i anbefalingen. Arbejdet hermed er igangsat i september 2016 og afsluttes i november 2016.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At der i tidsplanen indlægges tid til totalentreprenørens udførelse af tilrettet projektforslag samt bygherrens endelige godkendelse heraf.	Hospitalsenheden Vest vil i sin detaljering af udbudstidsplanen tage "det tredje øjes" anbefaling op til overvejelse med det formål at vurdere, om der er behov for, at projektforslaget tilrettes inden projektering af forprojekt og hovedprojekt. Tilretning heraf skal ske på grundlag af det kontraherede tilbud. Det er Hospitalsenheden Vests foreløbige vurdering, at ændringer i projektet vil kunne indarbejdes i hovedprojektet, og at der derfor ikke er behov for at tilrette projektforslaget	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At det opstillede totalentreprisebudget revideres så udgifter til totalentreprenørens styring, risiko og dækningsbidrag synliggøres på et realistisk niveau og det herunder vurderes, om den samlede totalentreprisesum er tilstrækkelig.	Det er aftalt, at der i regi af Hospitalsenheden Vest igangsættes en nærmere analyse af totalentreprisesummen for at sikre, at projektet udbydes med en afbalanceret sum, der sikrer en hensigtsmæssig fordeling mellem egentlige anlægsomkostninger og dækningsbidrag, risiko og styringsomkostninger. Hvis analysen viser, at der er behov for at justere fordelingen mellem totalentreprisesummen og de øvrige poster inden for budgettet, vil dette blive forelagt for regionsrådet i forbindelse med godkendelse af projektforslaget	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At der i udbudsbetingelserne sikres et optimeringsrum for totalentreprenøren, så den nødvendige økonomiske optimering er mulig.	Hospitalsenheden Vest er enig i anbefalingen. Der arbejdes med tre niveauer i udbudsmaterialet. Mindstekrav, som de bydende skal overholde for at være konditionsmæssige. Skal-krav, som vil være af afgørende betydning for den efterfølgende psykiatriske drift, eksempelvis sikkerhedsløsninger, der retter sig mod patienter eller personale. Disse vil udbudsteknisk kunne ændres i udbudsprocessen, hvis bygherren overbevises herom. Der gælder her et ligestillingsprincip, der betyder, at ændrede skal-krav skal tilgå alle de bydende og her-	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
	ved frafaldes eller ændres for alle de bydende. For den resterende del af udbudsmaterialet gælder, at dette tjener som grundlag for de bydende i deres tilbudsgivning. Her kan de bydende totalentreprenører optimere de skitserede, ønskede løsninger ved eksempelvis at tilbyde andre konstruktive løsninger, foreslå andre tekniske løsninger eller andet materiale. Det afgørende er her, at driftsherrens krav til byggeriet er tilgodeset – ikke hvorledes dette løses. Der arbejdes således med at opnå en balance i udbudsmaterialet, der på en og samme tid er så præcis, at der kan ske en retvisende prissætning og samtidig sikre, at rammerne for den efterfølgende psykiatriske virksomhed er tilgodeset samt at totalentreprenøren gives et optimeringsrum.	
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At der foretages en ekstern juridisk kvalitetssikring af udbudsmaterialet for totalentreprisen med særlig fokus på bygherrens forhandlingsmuligheder og frafald af "Skalkrav".	Alle juridiske dokumenter, der udarbejdes som grundlag for totalentrepriseudbuddet, er bagudrettet blevet og vil fremadrettet være udarbejdet i samarbejde med projektets bygherrerådgiver og efter juridisk kommentering og godkendelse hos Bech-Bruun. Dette er således også sket i forhold til distinktionen mellem mindstekrav og skalkrav. Der udestår således ikke en juridisk verificering	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At udbudsmaterialet suppleres med systematiske rumbeskrivelser/-skemaer for alle rum, så der ikke kan rejses tvivl om udstrækning af funktionskrav til materialer, installationer, indeklima mv.	Hospitalsenheden Vest er på vej til at indgå en supplerende aftale med totalrådgiveren om udarbejdelse af supplerende udbudsmateriale. Hospitalsenheden Vest vil i den sammenhæng sikre, at totalrådgiver for etape 2 udarbejder det projektrelaterede og tekniske udbudsmateriale, der supplerer det endelige projektforslag i et sådant omfang, at der foreligger et entydigt grundlag for prissætning af og kontrahering med totalentreprenør. I den forbindelse skal det sikres, at psykiatriens særlige krav tilgodeses af de bydende, derfor udarbejdes der supplerende materiale i tillæg til projektforslaget, der uddyber disse krav.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At der stilles krav om, at totalentreprenørernes tilbud skal indeholde detaljerede enhedspriser mhp. prisreguleringer i forhandlingsfasen.	Hospitalsenheden Vest er enig i anbefalingen. Der udarbejdes derfor tilbudslister, som giver mulighed herfor i forhandlingsfasen.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1.

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
		kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At ansvarsforholdene omkring udbudsmaterialets projektforslag vurderes, og at disse præciseres i såvel totalrådgivningsaftaler som totalentrepriseaftale.	Hospitalsenheden Vest er enig i anbefalingen og vil i færdiggørelsen af udkast til kontraktmateriale i nødvendigt omfang præcisere dette. "Det tredje øje" bemærker i rapporten, at de ikke finder, at "...totalrådgiver for etape 2 kan drages til ansvar for fejl og mangler i projektforslaget, idet aftaleforholdet, hvorunder materialet er udarbejdet, ikke tager højde for den aktuelle situation, hvor projekteringsprocessen afbrydes..." Hospitalsenheden Vest har bedt Bech-Bruun vurdere dette. Den juridiske tilbagemelding herpå er, at der ikke er tale om, at projekteringsprocessen afbrydes, men derimod om, at der mellem TR2 og bygherren er indgået en aftale om at ændre indholdet af den oprindelige projekteringsydelse, hvorfor totalrådgiver for etape 2 i forhold til bygherren kontraktretligt med tillægsaftalen til totalrådgivningsaftalen har påtaget sig at udarbejde projektforslaget og grundlaget for totalentrepriseudbuddet i øvrigt, hvorfor et sædvanligt rådgiveransvar vil kunne gøres gældende overfor totalrådgiveren.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At det sikres, at totalentreprenøren er forpligtet til ved TR2 at levere og dokumentere den fulde rådgivningsydelse som beskrevet i udkast til rådgivningsaftale mellem TR2 og totalentreprenør.	Hospitalsenheden Vest har bedt Bech-Bruun vurdere ovenstående anbefaling. I den juridiske vurdering heraf bemærkes det, at der ikke er stillet krav herom i det foreliggende materiale. Endvidere bemærker Bech-Bruun, at de ikke kan tilslutte sig "det tredje øjes" anbefaling, idet totalentreprenøren i forbindelse med sit totalentreprisetilbud forpligter sig til at indgå aftale med totalrådgiver for etape 2 på de vilkår, der følger af den totalrådgivningsaftale, der indgår i udbudsmaterialet. Vælger totalentreprenøren og totalrådgiver for etape 2 efterfølgende at ændre denne aftale, er dette forhold bygherren uvedkommende. Bygherrens interesser er således fuldt ud sikret ved, at totalentreprenøren i forhold til bygherren har forpligtet sig til at levere en totalentre-	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
	prise, der overholder de krav, der følger af udbudsmaterialet og totalentreprenørens tilbud i øvrigt. Såfremt bygherren i en sådan forbindelse yderligere skulle godkende ændringer i totalrådgiveren for etape 2's ydelser, ville dette efter Bech-Bruuns vurdering indebære, at bygherren kom til at påtage sig et udvidet ansvar for løsningen i forhold til det ansvar, bygherren vil bære i en sædvanlig entreprisesituation.	
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At forhandlingsfasen kvalificeres ved krav om rådgiver på totalentreprenørsiden, at dette krav understøttes ved at hæve tilbudsvederlaget over de påregnede 100.000,-.	Styregruppen for DNV-Gødstrup Psykiatri har fastsat vederlagets størrelse efter sammenligning med andre projekter og vederlag afsat i disse. Vederlagets størrelse er godkendt i forbindelse med udbudsstrategiens behandling i regionsrådet. Hospitalsenheden Vest har ikke fundet anledning til at foreslå dette hævet.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At totaløkonomiske prioriteringer sikres i projektet som et tildelingskriterium i totalentreprisekonkurrencen — ved for eksempel at kræve totaløkonomiske beregninger af udvalgte bygningsdele eller tekniske anlæg	Hospitalsenheden Vest planlægger at indarbejde krav i udbudsmaterialet om udarbejdelse af totaløkonomiske beregninger af totalentreprenøren i den efterfølgende projektering af hovedprojektet.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017 DTØ anbefaler, at risikostyringsaktiviteterne intensiveres og at der skabes øget fokus på psykiatriprojektet ved at udskille styring og dokumentation heraf fra kvalitetsfondsprojektets risikostyring	Projektsekretariatet er enig i denne betragtning, og der er fra og med 2. kvartal 2017 oprettet særskilt risikogruppe og risikoregister for psykiatrien, ligesom der fortsat vil være særskilt risikorapportering for psykiatrien.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017 DTØ anbefaler, at totaløkonomiens vægt i tildelingen af totalentreprisekontrakten understøttes i forhandlingsfasen såvel ved dokumentation under forhandlingen, som ved krav hertil i totalentreprenørens projektering	Hospitalsenhed Vest er enig i, at der skal være fokus på totaløkonomien. Totaløkonomi anses som en væsentlig del af den samlede vurdering i forhandlingen, idet totaløkonomi indgår i flere delkriterier under tildelingskriteriet kvalitet. Totaløkonomi handler ikke alene om drift og vedligehold af materialer og overflader, men også materialers kvalitet og robusthed, som er en del af samtlige delkriterier under tildelingskriteriet kvalitet. Totaløkonomi indgår i rådgiverkontrakten, som overgår til totalentreprenøren.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.

Emne / Henvisning	Handlinger og status	Afsluttende bemærkninger
Rapport 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017 DTØ anbefaler, at Prioriterings- og besparelseskataloget revideres med angivelse af beslutningsdeadlines for besparelser og tilkøb.	Hospitalsenhed Vest er delvist enig i anbefalingen. Prioriterings- og besparelseskataloget består alene af emner, der har en beslutningstermin ved kontrahering med totalentreprenør i november 2017. At beslutningsterminen er angivet til den 1. maj 2017 er en fejl og rettes til den 14. november 2017, hvor der kontraheres med en totalentreprenør. Prioriterings- og besparelsesemner, der ved kontrahering ikke er aktiveret, vil på det tidspunkt vurderes med ny beslutningstermin og økonomi i samarbejde med totalentreprenøren.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 4. kvartal 2017 og 1. kvartal 2018.
Rapport 2. og 3. kvartal 2016 At der i totalentreprisekontrakten som prissatte besparelsesoptioner indføjes elementer fra et opdateret prioriterings- og besparelseskatalog, som bygherren har ret til at aktivere, eksempelvis i tilfælde af at budgettet udfordres af ekstrakrav fra totalentreprenøren.	Som anført ovenfor arbejdes der med at udarbejde et besparelses- og prioriteringskatalog, der både indeholder besparelser og optioner med henblik på indarbejdelse i totalentrepriseudbuddet.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 2. og 3. kvartal 2018.
Rapport 4. kvartal 2016 og 1. kvartal 2017 DTØ anbefaler, at Prioriterings- og besparelseskataloget indarbejdes i totalentreprisekontrakten med tilhørende priser og beslutningsdeadlines.	Projektsekretariatet er ikke enig i denne betragtning. At lade prioriterings- og besparelseskataloget indgå i totalentreprisekontrakten vil indikere over for totalentreprenørerne, at den økonomiske ramme er til forhandling, hvilket den ikke er, da den er fastlåst. Dette vil ydermere stille bygherren i en dårlig forhandlingssituation.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 2. og 3. kvartal 2018.
Rapport 2. kvartal 2017 og 3. kvartal 2017 DTØ anbefaler at bygherren overvejer behovet for rapporteringsstruktur i totalentreprisesituationen, eventuelt med en månedlig rapportering fra totalentreprenøren til erstatning af øvrige etapers rapportering fra totalrådgiver og byggeledelse.	Hospitalsenheden Vest er enig i overvejelsen fra "det tredje øje" omkring en ny rapporteringsstruktur i overgangen fra projektering til totalentreprise. I henhold til projektets styringsmanual er det totalentreprenøren, der har byggeledelsen, og som derfor også er ansvarlig for at udarbejde de fremtidige månedsrapporter efter kontrahering. Månedsrapporten udarbejdes med indhold af samme karakter som tidligere rapporter dog tilpasset en struktur, der passer til en totalentreprise.	Punktet afsluttet og arkiveret ved udgivelse af rapport for 2. og 3. kvartal 2018.