

Notat om udmøntning af flere sygeplejersker i henhold til aftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 10. januar 2020



Dato 24-02-2020

Koncern HR

Aftalen mellem regeringen og Danske Regioner

Sagsnr. 1-13-4-7-20

Regeringen og Danske Regioner har i en aftale den 10. januar 2020 aftalt at øge antallet af sygeplejersker på de somatiske og psykiatriske sygehuse med 500 sygeplejersker i 2020 og 1.000 sygeplejersker fra 2021. I finansloven for 2020 er der prioriteret 300 mio. kr. i 2020, og 600 mio. kr. i 2021 og fremover til ansættelse af flere sygeplejersker.

Region Midtjyllands andel udgør ca. 21,5 %, svarende til knap 129 mio. kr. i 2021, hvilket giver ca. 215 varige stillinger. I 2020 udmøntes halvdelen.

Med aftalen mellem regeringen og Danske Regioner er det forventningen, at arbejdsmiljøet kan styrkes i en travl hverdag på regionens hospitaler og i Psykiatrien. En forbedring der kan være til glæde og gavn for både patienter og personale. Samtidig giver aftalen bl.a. mulighed for at forbedre vilkårene for nyansatte og studerende på regionens arbejdspladser.

Ledigheden blandt sygeplejersker var ved udgangen af 2019 på 0,61%, svarende til knap 237 fuldtidsledige sygeplejersker på landsplan. Udmøntningen af aftalen mellem regeringen og Danske Regioner kræver derfor, at der iværksættes initiativer, der kan hjælpe med at nå målet også på andre måder end ved kun at øge antallet af nyansættelser.

Regeringen og Danske Regioner vil løbende følge op på, at de midler, der er bevilget, anvendes til at øge antallet af sygeplejersketimer.

Region Midtjylland

I Region Midtjylland vil midlerne bliver udloddet til de enkelte somatiske hospitaler, og det vil være op til de enkelte hospitalsledelser at prioritere midlerne og sikre, at midlerne bliver omsat til at øge antallet af sygeplejestillinger/antal timer for sygeplejerskerne.

Psykiatrien

Psykiatrien skal også medvirke til at øge antallet af sygeplejersker. Psykiatrien har fået selvstændige bevillinger på finansloven, og psykiatrien vil via sin anvendelse af disse midler

forøge antallet af sygeplejersker svarende til 20 fuldtidsansatte i 2020 og 40 fuldtidsansatte fra 2021.

I Region Midtjylland vil midlerne til de nye sygeplejersker blive anvendt på følgende indsatser

- Alle stillinger slås op på fuld tid
- Ret til fuld tid for sygeplejersker
- Bedre introduktionsforløb, herunder tid til oplæring i første tid af ansættelse
- Initiativer, der kan skabe bedre sammenhæng i praktikforløb m.h.p. at mindske frafald på uddannelserne.
- Prioritering til ekstra indsats/opnormering. (Midlerne kan anvendes til specielt vagttunge afdelinger som akutafdelinger og medicinske afdelinger eller afdelinger, hvor der er lav anciennitet, samt til understøttelse af forebyggelige genindlæggelser, tværsektorielle forløb og brobygger-funktioner)

Alle stillinger slås op på fuld tid

Region Midtjylland har siden 2014 haft en politik om, at alle ledige stillinger som udgangspunkt slås op som fuldtidsstillinger. I Region Midtjylland var der i december 2019 ansat 8.540 sygeplejersker, og af disse var 51,6 % ansat på fuld tid. Trods allerede igangværende initiativer går det kun langsomt fremad med at øge antallet af fuldtidsansatte sygeplejersker. Det foreslås derfor, at der iværksættes yderligere initiativer, hvilket også er i tråd med beslutningen i Danske Regioners bestyrelse fra november 2019 og aftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 10. januar 2020.

Midler fra finanslovsbevillingen vil kunne anvendes til at finansiere en øgning af andelen af sygeplejersker på fuld tid.

Ret til fuld tid

Region Midtjyllands arbejdspladser har siden 2008 haft pligt til at tilbyde deltidsansatte sygeplejersker ledige timer, såfremt de ønsker en permanent forøgelse af arbejdstiden, og hvis de opfylder sagligt begrundede krav til kvalifikation og fleksibilitet vedrørende arbejdstid, arbejdssted og arbejdsopgaver.

Trods dette initiativ går det kun langsomt fremad med at øge antallet af fuldtidsansatte sygeplejersker. Der er derfor behov for yderligere initiativer sideløbende med fokus på fuld tid.

Plejepersonale (sygeplejersker og SOSU-assistenten) på de somatiske og psykiatriske hospitaler får ret til at komme på fuld tid inden for 3 måneder efter, at de har tilkendegivet deres ønske. Retten skal gælde i forhold til de arbejdsfunktioner de varetager og på deres nuværende arbejdssted.

Midler fra finanslovsbevillingen vil kunne anvendes til at imødekomme sådanne anmodninger fra sygeplejersker.

Bedre introduktionsforløb

Afdelingerne har i dag generelt introduktionsforløb i forbindelse med nyansættelser, men i en travl hverdag kan det ofte være svært at få tid til at introducere de nyansatte, som man gerne vil. Med aftalen mellem regeringen og Danske Regioner kan der afsættes midler til, at der afsættes den fornødne tid til oplæring og introduktion for de nyansatte, som i mange tilfælde er nyuddannede.

Initiativer, der kan skabe bedre sammenhæng i praktikforløb m.h.p. at mindske frafald på uddannelserne

Professionshøjskolerne har tillige fået ekstrabevilling til initiativer, der kan bidrage til at styrke overgangen mellem studie- og praktikperioder på sygeplejerskeuddannelsen i 2020 og de kommende år. Formålet med bevillingen er at understøtte, at de studerende på sygeplejerskeuddannelsen i endnu højere grad end i dag bliver rustet til mødet med praksis, bl.a. med henblik på at reducere frafaldet på uddannelsen og lette de færdiguddannedes overgang til arbejdsmarkedet.

De enkelte afdelinger/hospitaler bør som en del af indsatsen have fokus på at skabe gode vilkår for de nyuddannedes indtog på arbejdsmarkedet f.eks. ved at skabe bedre vilkår for praktikvejledning under uddannelsen i afdelingerne.

Prioritering til ekstra indsats/opnormering

På de områder, hvor der er behov for en særlig indsats, kan midlerne anvendes til en midlertidig eller varig opnormering af antallet af sygeplejersker.

Midlerne kan prioriteres til at forbedre normeringerne i afdelinger, hvor der er stor vagtbelastning som i akutafdelinger og medicinske afdelinger eller som en (midlertidig) opnormering i de afdelinger, hvor der er en stor andel af plejepersonale med lav anciennitet.

Der er et stadig stigende behov for fokus på forebyggelige genindlæggelser, tværsektoriel koordination og ansvar for forløb på tværs af sektorer. Opgaver i relation hertil optager i stigende grad tid og kræfter hos plejepersonalet på de afdelinger, der har mange patientforløb, som involverer flere sektorer. F.eks. ældre medicinske patienter eller patienter med svære sociale udfordringer. En styrkelse af disse områder vil flugte med Danske Regioners tidligere udspil om brobygger-sygeplejersker og med regionens fokus på det nære sundhedsvæsen. Der vil ske en videre konkretisering af brobygger-funktionen i samarbejde med hospitaler, kommuner og praksis.

Baseline

Der fastlægges i Region Midtjylland en baseline (med udgangspunkt i november 2019), så forbruget af sygeplejersketimer kan følges i Psykiatrien og på de somatiske hospitaler. Sygeplejersker ansat uden for Psykiatrien og de somatiske hospitaler indgår ikke som målgruppe for finanslovsbevillingen.

Der er ikke i aftalen mellem regeringen og Danske Regioner korrigeret for de besparelser, der skal gennemføres i 2020 og fremover. Baseline tager udgangspunkt i antal sygeplejersker i november 2019.

Den interne baseline for Region Midtjylland korrigeres derfor ikke i 2020 for besparelser, der var vedtaget forud for 1. januar 2020, men som ikke var effektueret ved etablering af baseline. Det forudsættes, at de enkelte enheder lever op til en forøgelse af antallet af sygeplejersker jf. fordelingen af midler i vedlagte bilag.

Som konsekvens af besparelser i budget 2020 har regionens hospitalsenheder tilsammen planlagt at nedlægge mellem 30 og 40 sygeplejerskestillinger. De planlagte nedlæggelser af sygeplejerskestillinger i 2020 forventes bredt ud over regionens hospitalsenheder. Samlet er det forventningen, at der ikke bliver behov for kompenserende afskedigelser af andre faggrupper i 2020. Dette skyldes bl.a. at bevillingerne til stillingerne tilføjes enhederne med

virksomhed fra 1. januar 2020, mens måling først foretages i 4. kvartal 2020. Det giver mulighed for en gradvis implementering.

Eventuelt overtallige sygeplejersker i forbindelse med besparelser i 2020 og 2021 vil blive omplaceret til andre steder internt i Region Midtjylland jf. regionens omplaceringsregler. Kun hvis den enkelte sygeplejerske har takket nej til minimum to omplaceringstilbud, kan en afskedigelse pga. besparelser komme på tale.

Særlig udfordring i 2021

Region Midtjylland har en særlig udfordring, når der i 2021 bliver målt på, om regionen lever op til regeringens forudsætninger om en netto tilgang af 215 ekstra fuldtidssygeplejersker. Udfordringen opstår, fordi Hospitalsenheden Vest samtidig har en forventet nedgang på 87 sygeplejerskestillinger på grund af et 8 %- effektiviseringskrav, når Gødstrup tages i brug i 2021.

Det har derfor været nødvendigt at planlægge med at oprette 87 yderligere stillinger i Region Midtjylland. 40 af disse stillinger oprettes i Psykiatrien og finansieres af psykiatripengene. De resterende 47 stillinger oprettes som nye stillinger fordelt på de somatiske enheder efter fordelingsnøglen.

For at realisere de 215 stillinger netto, er regionen således nødt til at finansiere 302 stillinger. Dette gøres ved hjælp af to "greb":

For det første ved at de 40 stillinger, der oprettes i Psykiatrien, finansieres fra finanslovsbevillingen, der er målrettet psykiatrien.

For det andet ved, at både de 47 ekstra og de oprindelige 215 stillinger alle finansieres med 492.300 kr. pr. stk. (og ikke de 600.000 kr. pr. stk. som regionen får tilført fra staten).

Baggrunden for at tallet er 492.300 kr. i bevilling pr. ekstra fuldtidsansat sygeplejerske er følgende:

Den gennemsnitlige lønudgift for sygeplejersker i november 2019 i Region Midtjylland var på 38.648 kr. inkl. særlig feriegodtgørelse og særydelser. Det svarer til 459.648 kr. om året. Inklusive lønreguleringer i 2020 svarer dette til 470.082 kr. i budget 2020-niveau. Dette er tillagt ca. 22.000 kr. pr. stilling eksempelvis til personalerelaterede udgifter (befordring, kurser, IT-udstyr mv.)

Den endelige fordeling af stillingerne fra 2021 og frem vil derefter være:

Endelig fordeling af stillinger jf. direktionens forslag:

	Fordelingsnøgle ekskl. medicin*	Endelig fordeling antal stillinger
Regionshospitalet Horsens	7,70 %	20,17**
Regionshospitalet Randers	7,91 %	20,72**
Hospitalsenheden Vest	17,57 %	46,01**
Hospitalsenheden Vest (korrektion for kvalitetsfondsbyggeri)		-87,00
Hospitalsenhed Midt	18,56 %	48,61**
Aarhus Universitetshospital	48,26 %	126,39**
Psykiatrien (finansieres særskilt)		40,00
I alt	100,00 %	214,89

* Nøglen er beregnet på baggrund af bruttobudget 2020 ekskl. medicin.

** Hver stilling udløser 492.300 kr.

Buffer i 2020

I 2020 opstår der en økonomisk engangsbuffer. Bufferen opstår, fordi der også i 2020 udmøntes 492.300 kr. pr stilling (og ikke de 600.000 kr. pr. stilling som regionen får tilført fra staten). I 2020 er der ikke behov for at finansiere ekstra stillinger – og dermed skabes der et "overhead" på 107.700 kr. for hver af de 107,45 stillinger, der oprettes i 2020. Bufferen på 11.572.000 kr. vil blive udmøntet med henblik på at understøtte, at målet om 107 flere sygeplejersker i 2020 opnås. Direktionen vil, efter dialog med hospitalerne, udarbejde en indstilling til en efterfølgende udmøntning.

Da en del af 2020 er gået, før enhederne kan øge deres rekrutteringsaktiviteter, og for at øge sandsynligheden for at regionen lykkes med at realisere de 107,45 stillinger som forudsat, er der i forslaget indarbejdet, at Psykiatrien hjælper med at oprette 20 sygeplejerskestillinger i 2020 som en stillingsmæssig buffer for hele regionen.

Opfølgning

Udviklingen i forhold til at nå de fastlagte måltal vil blive fulgt nøje. Der vil i Region Midtjylland være kvartalsvise opfølgninger – opfølgningen vil fokusere på såvel indsats som på effekt. Der forventes økonomiske konsekvenser i form af krav om tilbagebetaling, for de enheder, der ikke lever op til den vækst, der er forudsat i måltallene. Opgørelsen foretages i november 2020 og 2021.

Evaluering

Dette notat er udgangspunktet for 2020. Når der er fulgt op på effekten med udgangen af 2020 vurderes det, om der skal etableres yderligere eller andre tiltag for at sikre, at de midler, regeringen har afsat til ansættelse af flere sygeplejersker, anvendes efter formålet.

Bilag: Fordeling af midler til flere sygeplejersker

2020 (300 mio. kr. i varigt løft)

Region Midtjyllands andel af 300 mio. kr. (21,489%):	64.467.000
Region Midtjyllands andel af 500 stillinger (21,489%):	107,45

2021 og frem (yderligere 300 mio. kr. i varigt løft)

Region Midtjyllands andel af 600 mio. kr. (21,489%):	128.934.000
Region Midtjyllands andel af 1000 stillinger (21,489%):	214,89

Til fordeling mellem hospitalerne i 2020:	64.467.000	107,45
Til fordeling mellem hospitalerne i 2021 og frem:	128.934.000	214,89

Fordeling på hospitaler af nye midler til ansættelse af sygeplejersker

Fordelingsnøgle ekskl. medicin		2020		2021 og fremefter	
	Fordelings- nøgle procent*	Fordeling af ekstra- bevilling	Fordeling af stillinger	Fordeling af samlet ekstra- bevilling	Samlet fordeling af stillinger**
Regionshospitalet Horsens	7,70	4.073.000	8,27	9.928.000	20,17
Regionshospitalet Randers	7,91	4.184.000	8,50	10.199.000	20,72
Hospitalsenheden Vest	17,57	9.294.000	18,88	22.654.000	46,01
Hospitalsenheden Vest (korrektions KF)					-87,00
Hospitalsenhed Midt	18,56	9.817.000	19,94	23.930.000	48,61
Aarhus Universitetshospital	48,26	25.527.000	51,85	62.224.000	126,39
Psykiatrien (krav)					40,00
Buffer til udmøntning		11.572.000			
I alt (krav)			107,45		214,89
Psykiatrien (buffer)			20,00		
I alt	100,0	64.467.000		128.934.000	214,89

* Nøglen er beregnet på baggrund af bruttobudget 2020 ekskl. medicin.

** Hospitalsenhed Vests nedgang på 87 stillinger pga. besparelser minus 40 stillinger fra psykiatrien er fordelt på alle hospitaler