

Silkeborg Kommune

Rådhuset, Søvej 1

8600 Silkeborg

Att. Direktør Jens Peter Hegelund Jensen



Høringssvar vedr. Silkeborg Kommunes eventuelle overtagelse af regionalt drevne sociale tilbud beliggende i Silkeborg Kommune

Dato 15-01-2009

Sagsbehandler Morten Eriksen

Morten.Eriksen@ps.rm.dk

Tel. +45 8728 4095

Sagsnr. 1-30-73-45-07

Silkeborg Kommune fremsendte d. 17. december 2008 kommunens administrative anbefalinger vedrørende eventuel overtagelse af regionalt drevne sociale tilbud beliggende i Silkeborg Kommune.

Region Midtjylland har tidligere d. 14. oktober fremsendt faktuelle oplysninger vedrørende de pågældende tilbud samt nogle bemærkninger vedrørende den generelle procedure i forbindelse med en kommunal overtagelse af regionalt drevne tilbud.

Side 1

Region Midtjylland har følgende bemærkninger til de fremsendte anbefalinger:

1. Klarere snit mellem Region Midtjylland og kommunerne på socialområdet

Strukturreformen giver baggrund for en større specialisering og et styrket professionelt niveau. For en række medborgere med svære og sjældne handicaps, svær psykisk sygdom eller andre komplekse vanskeligheder er der dog fortsat behov for, at der i et samarbejde mellem kommuner og region sættes en "dagsorden", der gør det muligt at tilvejebringe målrettede behandlings-, støtte- eller omsorgstilbud på et tilstrækkeligt højt fagligt niveau.

For nogle borgeres vedkommende er der brug for, at særlige faglige ressourcer sikres og fastholdes ét sted. De borgere, der har problematikker, der kun findes med lav hyppighed og/eller høj kompleksitet, er afhængige af en bred vifte af faglige kompetencer og faggrupper, for at der kan findes fagligt tilfredsstillende løsninger. Der kan ofte være brug for en indsats, der finder sted i en tæt sammenhæng med andre offentlige servicetilbud, særligt indenfor behandlingspsykiatrien eller somatikken.

Regionen har på givet foranledning overfor andre kommuner givet udtryk for, at det vil være hensigtsmæssigt, at regionen løser opgaver vedrørende:

- Borgere med problematikker af lav hyppighed
- Borgere med problematikker af høj kompleksitet
- Borgere med problematikker, der har en nær sammenhæng til specialiseret somatisk eller psykiatrisk behandling.

Grupperne kan karakteriseres således:

Lav hyppighed

- Sjældne problemstillinger eller handicaps, der kan sammenlignes med lands- eller landsdelsfunktioner.

Høj kompleksitet

Borgere der har en flerhed af samtidige problematikker, f.eks.

- Misbrug
- Svære psykiatriske problematikker
- Hjerneskader, med behov for specialiseret træning eller genoptræning, rehabilitering og/eller massiv støtte til dagligdagen
- Udadreagerende og anden problematisk adfærd, herunder personfarlig adfærd
- Personer med dom eller anden retslig foranstaltning
- Massive indlæringsproblematikker

Betydende nærhed til psykiatri eller somatik

- Borgere, som i forhold til deres problematikker har stort behov for tæt samarbejde med de psykiatriske afdelinger og/eller somatiske afdelinger.

2. Overtagelse af leverandørforpligtelse

I forbindelse med kommunal overtagelse af regionalt drevne tilbud skal det bemærkes, at der medfølger en leverandørforpligtelse i forhold til øvrige kommuner.

Det fremgår af forarbejderne til serviceloven, at tilbud, som overtages af en beliggenhedskommune skal indgå i den årlige rammeaftale og stå til rådighed for øvrige kommuner i samme omfang, som hvis tilbuddet var forblevet i regional drift. Omfanget skal fastlægges i rammeaftalen.

Dette betyder bl.a., at beliggenhedskommunen ikke kan ændre i pladsantallet eller i indholdet af tilbuddet, med mindre det aftales med de andre kommuner i rammeaftaleregion.

3. Bemærkninger til Silkeborg Kommunes administrative anbefalinger

Gerontopsykiatrisk botilbud - Pilebakken

Silkeborg Kommunes administration anbefaler, at Silkeborg Kommune ikke overtager Pilebakken fra 1. januar 2010. Anbefalingen begrundes med, at der er tale om et højt specialiseret tilbud, der er meget afhængig af et tæt samarbejde til behandlingspsykiatrien. Der skønnes endvidere ikke at være nogen særlig grad af synergieffekt i forhold til de øvrige kommunale tilbud.

Det er Region Midtjyllands vurdering, at Pilebakken bør fortsætte i regional drift. Den faglighed, et socialpsykiatrisk tilbud som Pilebakken fordrer, kræver nærhed til behandlingspsykiatrien, herunder ikke mindst et tæt samarbejde med gerontopsykiatrisk afdeling.

Desuden er det af væsentlig betydning, at tilbuddet har mulighed for at trække på specialiserede ressourcer på lignende tilbud, hos fagkonsulenter og i forskellige netværk samt løbende efteruddannelse og kompetenceudvikling. Det er regionens vurdering, at den regionale samdrift af flere tilbud til særligt komplekse målgrupper giver et samlet stærkere tilbud. Pilebakken indgår i dag som en væsentlig del af et regionalt netværk af tilbud på socialpsykiatriområdet, som med udgangspunkt i indbyrdes vidensdeling og fælles udviklingsprojekter danner baggrund for sub-specialisering og faglig udvikling. Pilebakkens erfaringsudveksling og samarbejde med den socialpsykiatriske botilbud Gårdhaven på det ældrepsykiatriske område og i forhold til borgere med demens bør i den forbindelse fremhæves.

Socialpsykiatrisk Bosted Kjellerup

Silkeborg Kommunes administration anbefaler, at Silkeborg Kommune overtager Bostedet i Kjellerup fra 1. januar 2010. Som begrundelse anføres, at Silkeborg Kommune i forvejen driver dag- og botilbud til sindslidende, hvoraf en del er beliggende i den nordlige del af kommunen. Endvidere anføres, at bostedets brugere i nogen udstrækning er brugere af Silkeborg Kommunes eksisterende dagtilbud.

Det er Region Midtjyllands vurdering, at bostedet i samspil med kommunens øvrige socialpsykiatriske tilbud vil kunne opretholde og udvikle tilbuddet til brugergruppen og fortsat løse opgaver inden for leverandørforpligtelsen.

Det skal bemærkes, at der i forlængelse af lukningen af Døgnet i Kjellerup, som var placeret i samme bygning som bostedet, blev skabt mulighed for at etablere indtil videre 4 pladser til overbelægning til borgere fra Silkeborg Kommune. I forbindelse med en eventuel kommunal overtagelse af Bostedet i Kjellerup anbefales det derfor, at kommunen overtager hele bygningen. Der kan i forhold til tidligere fremsendt materiale gøres opmærksom på, at værdien af grund og bygninger for hele bygningen udgør 8,5 mio. kroner.

Hinnerup Kollegiets bo- og dagtilbud i Gødvad

Silkeborg Kommunes administration anbefaler, at Silkeborg Kommune ikke på nuværende tidspunkt overtager Hinnerup Kollegiets bo- og dagtilbud i Gødvad. Det anføres, at hvis Favrskov Kommune på et tidspunkt indleder overvejelser om at overtage Hinnerup Kollegiet, bør der indledes en dialog med Favrskov Kommune om tilbuddets samlede placering.

Hinnerup Kollegiet består af tilbud beliggende i tre kommuner;

Favrskov, Silkeborg og Randers. Region Midtjylland finder anledning til at pointere vigtigheden af, at Hinnerup Kollegiet bevares som en samlet organisatorisk enhed. Ikke mindst Gødvad, der er en ny afdeling, har brug for støtte og ekspertise, og den sikres af kollegiet. Den støtte vil forsvinde, hvis tilbuddet opdeles.

En væsentlig del af den faglige kvalitet og udvikling på Hinnerup Kollegiet har sit udgangspunkt i sammenhængskraften afdelingerne imellem. Der er stor fleksibilitet i enheden mht. at kunne rokere beboerne indbyrdes, så det er muligt at skabe det helt rigtige tilbud til hver enkelt bruger. Der er endvidere faglig såvel som økonomisk sammenhængskraft de forskellige afdelinger imellem, og den faglige kvalitet er præget af, at der er en stor fleksibilitet til optimal udnyttelse af ressourcerne. Afdelingerne i Randers og Gødvad er tæt knyttet til moder-institutionen i Hinnerup, hvor den fælles administration er placeret. Det vurderes derfor, at der er faglige og økonomiske fordele ved at drive hele tilbuddet fælles, og det vil på grund af afdelingernes størrelse ikke være muligt at opretholde den faglige kvalitet eller fastholde takstniveauet, hvis de adskilles fra hovedafdelingen i Hinnerup.

Det bemærkes, at byrådet i Favrskov Kommune har besluttet at undersøge fordele og ulemper ved en eventuel overtagelse af Hinnerup Kollegiet pr. 1. januar 2010. Region Midtjylland er inddraget i Favrskov Kommunes undersøgelser.

Endvidere bemærkes, at der er indgået aftale med Randers Kommune om, at de ikke overtager de i Randers Kommune beliggende afdelinger af Hinnerup Kollegiet, således at Hinnerup Kollegiet i denne aftale forudsættes at henhøre under den regionale målgruppe af tilbud på det sociale område.

Boenheden Bakkehuset

Silkeborg Kommunes administration anbefaler, at Silkeborg Kommune overtager Boenheden Bakkehuset pr. 1. januar 2010. Det anføres, at Silkeborg Kommune i forvejen har en stor og samlet opgaveportefølje i form af både dag- og botilbud til udviklingshæmmede, også i den nordlige del af kommunen. Desuden er samtlige 16 beboere på Bakkehuset beskæftiget i Silkeborg Kommunes dagtilbud Kernen i Kjellerup.

Det er Region Midtjyllands vurdering, at Bakkehusets brugerne er kendetegnet ved meget gennemgribende udviklingsforstyrrelser og et stort pleje- og omsorgsbehov, men derudover er der ikke tale om særligt komplekse problemstillinger. Det er vurderingen, at Bakkehuset i samspil med kommunens øvrige tilbud til målgruppen vil kunne opretholde og udvikle tilbuddet og fortsat løse opgaver inden for leverandørforpligtelsen.

4. Den videre proces

Vi har i Region Midtjylland valgt, at alle anmodninger om høringssvar forelægges for Region Midtjyllands forretningsudvalg og for Regionsrådet til godkendelse.

Grundet høringsfristens udløb den 16. januar 2009 fremsendes Region Midtjyllands høringssvar derfor med forbehold for Regionsrådets efterfølgende godkendelse, som forventes at ske 25. februar 2009.

Vi imødeser på baggrund af dette høringssvar en positiv og konstruktiv dialog med Silkeborg Kommune i den videre proces og stiller os i øvrigt til rådighed, såfremt der skulle være behov for yderligere oplysninger.

Set i et fremadrettet perspektiv foreslås det, at den videre proces munder ud i en flerårig politisk aftale mellem Silkeborg Kommune og Region Midtjylland blandt andet med henblik på at sikre stabilitet og kontinuitet omkring de fremtidige driftsvilkår for de regionalt drevne tilbud i Silkeborg Kommune. Region Midtjylland har indgået tilsvarende aftaler med andre kommuner.

midt
regionmidtjylland

Side 5

Med venlig hilsen



Anne Jastrup
Direktør