Silkeborg Kommune

Region Midtjylland
Skottenborg 26
Postboks 21
8800 Viborg

Att.: Anne Jastrup

17. december 2008

Eventuel overtagelse af regionale institutioner

Kære Anne Jastrup

Som aftalt fremsendes hermed Silkeborg Kommunes administrative anbefalinger vedrørende eventuel overtagelse af de fire regionale institutioner beliggende i Silkeborg Kommune.

Såfremt Regionen har bemærkninger hertil bedes de sendt til jphj@silkeborg.dk senest fredag den 16. januar 2009.

Med venlig hilsen

Jens Peter Hegelund Jensen
Direktør

Isak Vatne Rasmussen
ir@silkeborg.dk

Fællesstaben
Sagsnr.:08 / 40318

Silkeborg Kommune
Søvej 1 • 8600 Silkeborg
Tlf.: 8970 1000
www.silkeborgkommune.dk

Silkeborg Kommune

Overvejelse om eventuel overtagelse af regionale institutioner

Vurdering og anbefaling

Silkeborg Kommune

December 2008

Indledning

Silkeborg Kommune har igennem en længere periode vurderet følgende fire regionale institutioner med henblik på eventuel overtagelse:

- Pilebakken, der er et gerontopsykiatrisk plejehjem. Pilebakken har adressen: Pilebakken 4, Salten, 8653 Them.
- Bostedet i Kjellerup, der er et socialpsykiatrisk bosted. Bostedet i Kjellerup har adressen: Vestergade 42 C, 8620 Kjellerup
- Bakkehuset, der er et bosted for voksne udviklingshæmmede. Bakkehuset har adressen: Fuglemosevej 13-19, 8620 Kjellerup.
- Gødvad dag- og botilbud, der er et dag- og botilbud for unge og voksne med autismespektrumsforstyrrelser. Gødvad dag- og botilbud har adressen: Stavanger 13 A+C, 8600 Silkeborg.

Overvejelserne om eventuel overtagelse af institutionerne har forløbet i to sammenhængende spor. I det ene spor har en arbejdsgruppe fra Ældreafdelingen og Handicap- og Psykiatriafdelingen udarbejdet en faglig vurdering af de fire institutioner.

Derudover foretog Silkeborg Kommune den 19. november 2008 en besigtigelsestur til de fire institutioner med deltagelse af byrådsmedlemmer og ledere fra den kommunale forvaltning. Turen gav anledning til at se institutionerne, tale med institutionernes ledere og regionale driftschefer på områderne og derved få et direkte billede af de kommunale muligheder ved en overtagelse af institutionerne.

Anbefalingerne til sidst i dette notat er udtryk for en samlet vurdering på baggrund af de to spor.

Der har løbende været en god dialog med regionen om processen og muligheden for overtagelse, og regionen er bekendt med anbefalingerne i det følgende.

Faktuelle oplysninger om institutionerne

Pilebakken

Navn og adresse	Pilebakken, Pilevej 4, Salten, 8653 Them
Ejerform	Region Midtjylland
Lovgivning	Serviceloven § 92
Målgruppe og indsats	Pilebakkens målgruppe er personer med svær sindslidelse eller demens, herunder skizofreni og frontallapsdemens med udadreagerende adfærd i alderen + 50 år og derover, som har behov for længerevarende specialiseret indsats. Sproget og orienteringsevnen kan være stærkt skadet. Endvidere personer med psykiske lidelser i kombination med mere specielle neurologiske lidelser og handicaps.

	Der er tilknyttet ambulant psykiatrisk lægefaglig behandling. Der er ofte behov for let adgang til behandlingspsykiatrien.
Antal pladser/brugere	26 pladser /boliger
Hvor kommer brugerne fra	Silkeborg kommune har i øjeblikket 9 betalende borgere på Pilebakken. De resterende 17 pladser er spredt over Midt- og Syd i Jylland. F.eks. kan nævnes Tønder, Haderslev, Syddjurs, Viborg, Vejle, Randers.
Normering	46 fuldtidsstillinger
Budget	Drift 18.943.000 grund og bygninger 19.888.350 Tekniske aktiver 125.080

Bostedet i Kjellerup

Navn og adresse	Socialpsykiatrisk Bosted Kjellerup, Vestergade 42 C, 8620 Kjellerup.
Ejerform	Region Midtjylland
Lovgivning	Servicelovens § 108
Målgruppe og indsats	Personer med svære, komplekse og langvarige sindslidelser og behov for længerevarende specialiseret indsats i form af bl.a. pleje, omsorg og rehabilitering med henblik på bl.a. personlig og social mestring af hverdagslivet. Der er tilknyttet ambulant psykiatrisk lægefaglig behandling og herunder også samtalebehandling, miljøterapi og kognitiv terapi.
Antal pladser/brugere	10 døgnpladser Fuld belægning med løbende forespørgsel om pladser.
Hvor kommer brugerne fra	Viborg 5, Skive 1, Århus 1, Favrskov 1, Thisted 1 og Silkeborg 1 (svarende til 10 %)
Normering/årsværk	15,60 stillinger incl. vikarer
Budget	5,776 mio. kr.

Bakkehuset

Navn og adresse	Fuglemosevej 13, 8620 Kjellerup
Ejerform	Region Midtjylland
Lovgivning	Servicelovens § 83 og 85
Målgruppe og indsats	Bakkehuset er et socialt specialtilbud til voksne udviklingshæmmede mennesker med særlige behov for omsorg og pleje. Beboerne bor i egen bolig. Alderen er ca. 20 til 60 år.
Antal pladser/brugere	16 døgnpladser God interesse fra interesserede pårørende.
Hvor kommer brugerne fra	Viborg 5, Thisted 4, Struer 1, Århus, Favrskov 1, Skive 1, Morsø 1, Silkeborg 2 (svarende til 12,5 %)
Normering	25,25 (oplyste normering i 2006)
Budget	11.58 mio. kr.

Gødvad dag- og botilbud

Navn og adresse	Stavangervej 11 og 13A, 8600 Silkeborg
Ejerform	Region Midtjylland
Lovgivning	Boenheden Gødvad – Servicelovens § 108 Dagtilbuddet Gødvad – Servicelovens § 104
Målgruppe og indsats	Botilbuddet henvender sig til brugere med et højt funktionsniveau, der kan klare en vis selvstændighed, men fortsat har brug for støtte til at klare hverdagen. Dagtilbuddet er fysisk placeret i separat bygning. Dagtilbuddet henvender sig til brugerne i botilbuddet og har desuden plads til yderligere ti eksterne brugere. Brugeren får lavet en personlig handleplan eller jobplan. Henvender sig primært til mennesker med Autismespektrumforstyrrelser.

Antal pladser/brugere	Boenheden Gødvad – 10 pladser / 10 pladser besat Dagtilbuddet Gødvad – 20 pladser / 11 pladser besat
Hvor kommer brugerne fra	Boenheden Gødvad – Favrskov 1, Odder 1, Århus 5, Mariagerfjord 2 og Silkeborg 1 (svarende til 10 %) Dagtilbuddet Gødvad - Favrskov 1, Odder 1, Skanderborg 1, Århus 5, Mariagerfjord 2 og Silkeborg 1 (svarende til 9 %)
Normering	Der er ikke en fast personalenormering, da der er lønsumsstyring.
Budget	6,37 mio. kr.

Samlet vurdering og anbefaling

Herunder følger en samlet vurdering af faglige, personalemæssige, organisatoriske, forsyningsmæssige og markedsmæssige aspekter ved eventuel overtagelse. Derefter følger endelige anbefalinger i forhold til hver enkelt af de fire institutioner.

Faglige, personalemæssige og organisatoriske aspekter

Potentielt er der ved en overtagelse af tilbud mulighed for fortsatte synergieffekter mellem gamle kommunale tilbud, de allerede overtagne gamle amtslige tilbud og de nye overtagne tilbud. Det forudsætter dog, at der i forvejen i dag er kommunalt drevne tilbud i et ikke ubetydeligt omfang.

Både på det socialpsykiatriske område og på området for specialtilbud til udviklingshæmmede har Silkeborg Kommune i dag en forholdsvis stor opgaveportefølje. Der er således robuste faglige kompetencemiljøer, som de to regionalt drevne tilbud i Kjellerup passer godt ind i, og hvor begge parter kan bidrage til og få udbytte af de synergieffekter, som Silkeborg Kommune har opnået i forbindelse med samlingen af gamle kommunale og amtslige tilbud fra 2007. De to regionale tilbuds brugere er også i høj grad brugere af Silkeborg Kommunes tilbud, og der er således også god organisatorisk mening i at samle tilbuddene i den samme organisation og i en sammenhængende ledelsesstruktur.

I forbindelse med vurderingen af eventuel overtagelse af institutioner ved starten af 2007 var kommunen betænkelig ved, om der ved overtagelse af socialpsykiatriske tilbud var en risiko for at svække en god eksisterende sammenhæng til behandlingspsykiatrien. Dette gjaldt specielt botilbuddet i Vestergade i Kjellerup, hvor der også var 10 psykiatriske sygehuspladser (Døgnhus Syd) i samme bygning og under samme ledelse. Region Midtjylland har nu lukket Døgnhuset, og det socialpsykiatriske bosted er derfor ikke anderledes stillet end andre socialpsykiatriske botilbud i kommunen.

En forventet fremtidig etablering af "Psykiatriens Hus" i Silkeborg må forventes at give nye synergieffekter mellem socialpsykiatri og behandlingspsykiatri og dermed også blive til gavn for socialpsykiatriske tilbud generelt i kommunen.

Derimod har Silkeborg Kommune ikke for indeværende et fagligt kompetencemiljø indenfor autismespektret, som tilsiger, at der skulle kunne blive nye faglige, personalemæssige og organisatoriske muligheder i en overtagelse af dag- og botilbuddene i Gødvad. Området er indtil videre så specialiseret, at heller ikke alle kommuner vil kunne udvikle tilstrækkeligt robuste og kompetente faglige miljøer. Hvis alle kommuner derfor for indeværende ville satse på dette, så ville der være stor risiko for en udtynding af de samlede kompetencer og dermed også ringere mulighed for at overholde den forsyningsforpligtelse, som jo er knyttet til at drive institutionerne. Dette taler imod en isoleret beslutning i Silkeborg Kommune om en overtagelse for indeværende af et tilbud, der som satellitinstitution er organisatorisk og fagligt sammenhængende med moderinstitutionen i Favrskov Kommune.

Forsynings- og markedsmæssige aspekter
For nogle af institutionerne har Silkeborg Kommune en relativ høj brugerandel, mens Silkeborg Kommune har en meget lav brugerandel for andre (jf. skemaerne). Rammeaftalesystemet sikrer imidlertid, at der i princippet ikke er nogen forskel i forsyningssikkerhed for Silkeborg Kommune, uanset hvem der driver tilbuddene, og hvor brugerne kommer fra. En evt. overtagelse af visse af tilbuddene må forventes at forudsætte et ganske betydeligt salg af pladser til andre kommuner. Silkeborg Kommune skal således sikre den nødvendige tilpasning, hvis brugerkommunerne ønsker at udbygge egne tilbud på længere sigt. Tilpasningerne reguleres til dels gennem rammeaftalerne og gennem tværkommunale hensigtserklæringer mv. Kommunerne er i øvrigt som driftsherre vant til løbende at tilpasse de nuværende kommunale tilbud, så tilpasningsopgaven er ikke ny eller ukendt for kommunen. Det skal desuden bemærkes, at omløbstiden på mange af institutionerne er meget lang, så der er typisk ikke drastiske tilpasningsbehov på grund af almindeligt brugerflow. Omvendt kan kommunen som driftsherre heller ikke frit foretage tilpasninger af tilbuddene på grund af bindingerne i rammeaftalerne.

Ud fra overvejelser omkring *forsyningssikkerhed* er der således ikke den store usikkerhed ved overtagelse, selv om Silkeborg Kommune ikke selv har brugere – i hvert fald ikke på kort sigt, hvor rammeaftalerne sikrer en vis styring af udbud og efterspørgsel.

Endelige anbefalinger

Gerontopsykiatrisk plejehjem - Pilebakken
Det anbefales, at Silkeborg Kommune ikke overtager Pilebakken fra 1. januar 2010.
Anbefalingen skyldes først og fremmest at institutionen er et højt specialiseret tilbud, der er meget afhængig af et tæt samarbejde med behandlingspsykiatrien.
Der skønnes ikke at være nogen særlig grad af synergieffekt i forhold til øvrige kommunale tilbud.
Der skal dog fortsat være fokus på det gode samarbejde med Pilebakken i forhold til erfaringsudveksling specielt omkring borgere med demens.

Socialpsykiatrisk Bosted Kjellerup
Det anbefales med udgangspunkt i den generelle vurdering, at Silkeborg Kommune overtager Bosted Kjellerup fra 1. januar 2010. Silkeborg Kommune driver i forvejen dag- og botilbud til sindslidende, hvoraf en del er beliggende i den nordlige del af kommunen. Bostedets beboere er i nogen udtrækning brugere af Silkeborg Kommunes eksisterende tilbud.

Gødvad dag- og botilbud
Det anbefales, at Silkeborg Kommune ikke på nuværende tidspunkt overtager tilbuddet. Hvis Favrskov kommune på et tidspunkt indleder overvejelser om at overtage Hinnerupkollegiet, som dag- og botilbuddet i Gødvad er en satellit af, bør der indledes en dialog med Favrskov kommune om tilbuddets samlede placering.

Boenheden Bakkehuset – Kjellerup
Det vurderes, at der med udgangspunkt i den generelle vurdering af institutionerne på området er grundlag for, at Silkeborg Kommune overtager Boenheden Bakkehuset pr. 1. januar 2010. Silkeborg Kommune har i forvejen en stor og samlet opgaveportefølje i form af både af dag- og botilbud til udviklingshæmmede, heraf også i den nordlige del af kommunen. Samtlige 16 beboere på Bakkehuset er beskæftiget i Silkeborg Kommunes dagtilbud Kernen, der ligger i Kjellerup.