

Region Midtjylland
Skottenborg 26
8800 Viborg

Horten
Philip Heymans Allé 7
2900 Hellerup
Tlf +45 3334 4000
Fax +45 3334 4001
www.horten.dk

Jan E. Jørgensen
Dir +45 3334 4221
Mob +45 5234 4221
jaj@horten.dk
Sekretær Anne Birgitte Kjerulff
Dir +45 3334 4252
abk@horten.dk

J.nr. 151026

2. februar 2011

● **EFTERREGULERING AF AMTSKOMMUNALE INDKOMSTSKATTE-
RESTANCER**

HORTEN

Region Midtjylland har anmodet Horten om en vurdering af regionens mulighed for at få medhold i en retssag mod staten vedrørende et tilgodehavende opstået i forbindelse med fordeling af amternes aktiver og passiver til regioner, kommuner og staten efter amternes nedlæggelse som følge af kommunalreformen. Det konkrete aktiv udgøres af ikke-betalte amtsskatter til en samlet værdi af 515 million kr., hvoraf 99,4 millioner kr. vedrører de forhenværende amter beliggende i Region Midtjylland.

Der er principiel enighed mellem staten og regionerne om, at værdien af amternes skatterestancer skal fordeles i størrelsesforholdet 74 % til regionerne, 15 % til kommunerne og 11 % til staten. For amterne i Region Midtjyllands vedkommende er der dermed tale om et udestående på 77,2 millioner kr. svarende til 74 % af 99,4 millioner kr. En del af kravet vedrører imidlertid den del af Viborg Amt, som i forbindelse med kommunalreformen blev en del af Region Nordjylland, hvorefter region Midtjyllands andel af skatterestancerne reduceres til at udgøre ca. 69 millioner kr.

Uenigheden angår størrelsen af skatterestancerne, hvor regionerne er af den opfattelse, at disse skal medtages i balancen til kurs 100, hvorimod staten antager, at værdien skal medtages til kurs 0.

Der er redegjort nærmere for de to synspunkter i to notater fra Horten og et notat fra Kammeradvokaten.

Vi konkluderede, at værdiansættelsen skulle ske i overensstemmelse med opgørelsesprincipperne i budget- og regnskabssystemet, og at der ikke er hjemmel til at fravige dette til fordel for årsregnskabslovens principper. Virkningen af ophævelsen af den amtskommunale indkomstskattelov har alene medført, at der efter 1. januar 2007 ikke skal ske efterregulering i konsekvens af amternes nedlæggelse, hvorefter der ikke længere eksisterer en regional skatteudskrivning. Skatterestancer pr. 31. december 2006 skal sammen med den øvrige del af amternes nettoformue fordeles i stedet for som hidtil at blive udbetalt i takt med, at beløbene er blevet indbetalt af restanterne. Når beløbene i årene fremover bliver betalt, vil de tilfalde staten.

Kammeradvokaten konkluderede, at skatterestancerne ikke havde nogen værdi, idet retten til regional skatteudskrivning bortfaldt fra 1. januar 2007, hvorefter regionernes finansiering overgik til bloktilskud fra staten.

I et orienterende aktstykke (nr. 71 af 4. januar 2011) fra Finansministeriet til Finansudvalget henvises til de juridiske vurderinger fra henholdsvis Horten og Kammeradvokaten, og det oplyses, at det ikke har været muligt at nå til enighed med regionerne, hvortil kommer, at der siden er taget stilling til regionernes økonomi ved de årlige økonomiaftaler, hvorfor det udestående forhold opfattes som et forhold af mere teknisk karakter. På den baggrund afskrives statens tilbageværende tilgodehavende.

Overordnet har regionerne således samlet set fået eftergivet 225 millioner kr., som herefter indgår i regionernes samlede kassebeholdning.

Imidlertid fordeler beløbet sig skævt.

Region Hovedstaden og Region Sjælland har således fået godskrevet den fulde værdi af skatterestancerne med henholdsvis 146 millioner kr. og 37 millioner kr.

Staten har over for Region Syddanmark kunnet foretage en delvis modregning på 54 millioner kr. ud af de samlede restancer på 86 millioner kr., hvorefter Region Syddanmark kun har fået godskrevet 32 millioner kr.

I forhold til Region Nordjylland har staten kunnet modregne det fulde beløb på 37 millioner kr.

I forhold til Region Midtjylland er forholdet det særlige, at regionen som den eneste ved udarbejdelsen af den oprindelige opgørelse i forbindelse med efterregulering efter amternes nedlæggelse pr. juni 2007 medtog værdien af skatterestancerne til kurs 0. I tillæg til efterreguleringen er aktivet efterfølgende medtaget til kurs 100. Staten har således kunnet modregne 69 millioner kr., som staten ikke agter at tilbagebetale, hvilket blev meddelt i brev af 25. januar 2011 fra Finansministeriet til regionsdirektør Bo Johansen. Region Midtjylland har dog modtaget næsten 10 millioner kr. fra Region Syddanmark hidrørende fra Region Midtjyllands andel af det tidligere Vejle Amt, hvilket der ligeledes gøres opmærksom på i brevet.

Den skævdeling, der er fundet sted, er helt tilfældig, afhængig af, om staten for de enkelte regioners vedkommende havde mulighed for at foretage modregning eller ej.

Hvis Region Midtjylland udtager stævning med krav om betaling af 69 millioner kr. kan det ikke afvises, at staten vil forsøge at opkræve det resterende tilgodehavende hos de øvrige regioner. Det skal undersøges nærmere, om staten er afskåret fra dette som følge af det orienterende aktstykke. Region Midtjylland har imidlertid ud fra en isoleret betragtning 69 millioner kr. at vinde og kun 10 millioner kr. at tabe, hvorimod de øvrige regioner samlet set risikerer at lide et tab på 215 millioner kr.

For så vidt angår den overordnede juridiske vurdering, er vi fortsat at den opfattelse, at skatterestancerne udgør aktiv, der skal værdisættes til kurs 100, hvilket fører til, at Region Midtjylland som udgangspunkt har et krav mod staten på 69 millioner kr.

Der skal dog foretages yderligere juridiske undersøgelser, førend vi kan komme med en egentlig anbefaling af, om der bør anlægges en retssag.

Først skal det undersøges, hvilken betydning det eventuelt har, at Region Midtjylland som den ansvarlige myndighed for skatteligningen oprindeligt valgte at medtage aktivet til kurs 0, hvilket ikke mindst skal ses i sammenhæng med delingsbekendtgørelsens regler.

HORTEN

Dernæst skal forældelsesproblematikken undersøges nærmere. I aktstykke (nr. 71 af 4. januar 2011) forudsættes det, at forældelse senest indtræder den 14. marts 2011, idet statens restafregning fandt sted 12. marts 2008. Aktstykket omhandler dog formentlig alene forældelse af statens krav mod regionerne, og det skal derfor undersøges, om region Midtjyllands krav mod staten forældes på et tidligere tidspunkt. I så fald kan forældelse allerede være indtrådt.

Med venlig hilsen
Horten

Jan E. Jørgensen

HORTEN