

Ansøgning om midler til nære Sundhedstilbud i Grenaa

Region Midtjylland og Norddjurs Kommune søger hermed i fællesskab om tilskud til nære sundhedstilbud fra puljen til etablering af lægehuse og sundheds- og akuthuse i udkantsområder tilpasset lokale forhold.

Region Midtjylland og Norddjurs Kommune har gennem de senere år haft et tæt og konstruktivt samarbejde om udviklingen af det nære sundhedsvæsen i Norddjurs Kommune. Dette har allerede udmøntet sig i en fælles igangsættelse af etableringen af første fase af Sundhedshus Grenaa.

Sundhedshuset etableres på Regionshospitalet Grenaa, hvor en lang række ambulante, diagnostiske og akutte hospitalsfunktioner forefindes.

Hovedformålet med Sundhedshuset er:

- at understøtte, at befolkningen på Djursland fortsat kan modtage behandling og sundhedsfaglig støtte på højt fagligt niveau fra alle sektorer mens den højt specialiserede behandling af borgerne samles i centrale enheder.
- at det nære sundhedsvæsen i form af kommunale, regionale og private borgerrettede tilbud på sundhedsområdet fortsat udvikles og gøres endnu mere tilgængelige for borgerne
- at forbedre og udvikle indsatsen for mennesker med kroniske sygdomme og ældre patienter, der har særlig gavn af en sammenhængende indsats i det nære sundhedsvæsen
- at øge trygheden for borgere i yderkantsområder – særligt for borgere i Grenaa med 56 km til nærmeste akutmodtagelse
- at skabe synergieffekter og videndeling på tværs af sektorer og faggrupper
- at skabe optimale faciliteter for almen praksis, speciallæger og andre ydere med henblik på opgaveflytning på tværs af faggrænser
- at medvirke til rekruttering af praktiserende læger

Parterne søger om:

- **Tilskud til etablering af fase II: kommunale funktioner af Sundhedshus Grenaa svarende til**



Dato 28-10-2010

Sagsnr. 1-01-72-31-08

Side 1

23,5 mio. kr.. Region Midtjylland finansierer fase I: Indflytning af (special-) læger og andre ydere svarende til 20,4 mio. kr.

- **Friholdelse for at deponere midler for Norddjurs kommune ved leje af lokaler i regionens bygninger.** Dette med henblik på at understøtte etableringen af sundhedshuset samt regeringens plan om "Et Danmark i balance"
- **Tilskud til udrulning af MedCom standarder i kommunen svarende til 1,0 mio.** Dette for at understøtte det sammenhængende elektroniske patientforløb på tværs af sektorer.



I alt ansøger parterne om 24,5 mio. kr. Egenfinansieringen til det samlede projekt beløber sig til 20,4 mio. kr.

Side 2

Vi håber ministeren vil se med stor velvilje på projektet og denne ansøgning.

Venlig hilsen

Bent Hansen
Regionsrådsformand
Region Midtjylland

Jan Petersen
Borgmester
Norddjurs Kommune

Ansøgning

Sundhedshus Grenaa

Indledning

I finanslovsaftalen for 2009 og 2010 er det aftalt, at der afsættes 600 mio. kr. til facilitering af løsninger i udkantsområder med store afstande. Af de samlede midler afsættes 300 mio. kr. til etablering af lægehuse og sundheds- og akuthuse i yderkantsområder tilpasset lokale forhold – som udgangspunkt indkøb af apparatur samt til ombygning af eksisterende bygninger.

Region Midtjylland og Norddjurs Kommune søger i fællesskab om tilskud til etablering af anden fase af Sundhedshus Grenaa og udrulning af MedCom standarder svarende til 1 mio. kr. Desuden ansøges om fritagning for kommunal deponering ved leje af lokaler i regionens bygninger.

Baggrund

I forlængelse af Region Midtjyllands sundhedsplan, hospitalsplan og akutplan er der sket en gennemgribende ændring af hospitalsvæsenets struktur. Regionen etablerer fem fælles akutmodtagelser og en række funktioner samles på færre matrikler. Dette bidrager til at sikre kvaliteten og effektiviteten i diagnostikken og patientbehandlingen. Denne udvikling stiller samtidig krav til det nære sundhedsvæsen.

På denne baggrund har Region Midtjylland og Norddjurs Kommune i en årrække haft et ambitiøst samarbejde om etablering af et fælles sundhedshus i Grenaa. I sundhedsaftalen mellem region og kommune er der enighed om, at der skal ske en udvikling og en styrkelse af det nære sundhedsvæsen. Sundhedshus Grenaa er en central og nødvendig del af denne realisering.

Beskrivelse af Sundhedshus Grenaa

I 2008 udarbejdede region, kommune og praktiserende læger i området et *fælles ideoplæg*, hvor visionen, rammerne, og indholdet i sundhedshus Grenaa blev formuleret [*bilag 1*].

Den ambitiøse fælles vision og de overordnede mål for sundhedshus Grenaa er at virkeliggøre det integrerede sundhedsvæsen. Borgerne skal via en indgang kunne komme i kontakt med og blive tilset af alle sektorer, der agerer på sundhedsområdet.

Hovedformålet med huset er:

- at understøtte, at befolkningen på Djursland fortsat vil kunne modtage behandling og sundhedsfaglig støtte på højt fagligt niveau fra alle sektorer mens den højt specialiserede behandling af borgerne samles i centrale enheder.
- at det nære sundhedsvæsen i form af kommunale, regionale og private borgerrettede tilbud på sundhedsområdet fortsat udvikles og gøres endnu mere tilgængelige for borgerne

- at forbedre og udvikle indsatsen for mennesker med kroniske sygdomme og ældre patienter, der har særlig gavn af en sammenhængende indsats i det nære sundhedsvæsen
- at øge trygheden for borgere i yderkantsområder – særligt for borgere i Grenaa med 56 km til nærmeste akutmodtagelse
- at skabe synergieffekter og videndeling på tværs af sektorer og faggrupper
- at skabe optimale faciliteter for almen praksis, speciallæger og andre ydere med henblik på opgaveflytning på tværs af faggrænser
- at medvirke til rekruttering af praktiserende læger

Sundhedshuset etableres i ledige lokaler på Regionshospitalet Grenaa. Ombygningen i forbindelse med etableringen af huset omfatter ca. 3200 m².

Følgende funktioner indgår i det samlede Sundhedshus Grenaa:

Regionale funktioner (hospitalsdelen i sundhedshuset er administreret af Regionshospitalet Randers)

- Akutklinik (alle dage 08-22) med ortopædkirurgisk læge og behandlersygeplejerske
- Dagkirurgi tre dage om ugen
- Friklinik to dage om ugen
- Ambulatorium
 - Ambulatorium for patienter udskrevet fra Regionshospitalet Randers eller direkte henvist fra egen læge
 - Medicinsk (hjerte, stofskifte, mave-tarm, stomi)
 - Kirurgisk (varicer, gynækologi, organkirurgi, sårambulatorium og lokalanlæstese)
- Alkoholambulatorium
- Diagnostiske faciliteter
 - Billeddiagnostik
 - Laboratoriefunktion med daglig blodprøvetagning på sengeafdelingen og af ambulante patienter, henvist fra ambulatorier eller fra egen læge. Funktionen tænkes ændret, så den kan betjene praktiserende læger i huset
 - Mobil laboranttjeneste til de patienter, som er så dårlige, at de ikke selv kan komme på laboratoriet
- Bloddonortapning
- Klinisk Diætist
- Praksisdiætist fra Region Midtjylland (Center for Folkesundhed)
- Jordemoderkonsultation dækkende hele Djursland
- Fysio- og ergoterapi
- Døgndækket lægebil for hele Djursland udgående fra hospital

Almen Praksis, Speciallægepraksis og andre ydere

- Lokaler til 4-6 (special)lægepraksis

- Lokaler til fysioterapeuter, psykologer, apotek og andre interesserede ydere, der har kontrakt med sygesikringen.

Kommunale funktioner

- Norddjurs Kommunes hjemmepleje har til huse på matriklen.
- Lokaler til Norddjurs Kommunes Sundhedsafdeling. Sundhedsafdelingen udvikler og tilbyder en række forebyggende og sundhedsfremmende indsatser til borgere, patienter og medarbejdere. Sundhedsafdelingen varetager endvidere koordinering og udvikling af kommunens indsatser på sundhedsfremme- og forebyggelsesområdet. En placering i sundhedshuset vil bl.a. give en øget profilering og synlighed omkring afdelingens tilbud.

Fælles Funktioner

- Sundheds- og patientskole i samarbejde med Norddjurs Kommune
- Lokaler til anvendelse for apotek, foreninger med tilknytning til sundhedsområdet
- Træningsfaciliteter særligt til brug for fysioterapeuter og kommune i forbindelse med borgere med kronisk sygdom - men også for resten af husets brugere
- Fælles mødefaciliteter for hele huset
- Fælles cafe/venteområde(r)
- Fælles sekretariat for sundheds- og patientskolen og de kommunale funktioner. Dette kan tænkes udvidet til at omfatte sekretariatsbetjening af andre ydere

Ud over de beskrevne funktioner er der en sengeafdeling med 16 senge på Regionshospitalet Grenaa.

Geografiske forhold

Sundhedshus Grenaa skal betjene borgere og patienter på en stor del af Djursland. Nærmeste fælles akutmodtagelse ligger i Randers 56 km fra Grenaa by og Århus ligger 63 km. fra Grenaa by.

Djursland – herunder Grenaa - er et af de områder i Region Midtjylland, hvor der er særligt behov for at fastholde og rekruttere praktiserende læger og speciallæger. Alderssammensætningen for lægerne i Norddjurs Kommune betyder, at der indenfor en meget kort årrække vil blive et betydeligt rekrutteringsbehov i området. Der er i skrivende stund tre lægepraksis til salg i Grenaa by, og det viser sig meget svært at sælge disse.

Projektet sammenhæng til den øvrige præhospitale indsats

Region Midtjylland etablerer fem akutmodtagelser. Nærmeste akutmodtagelse for borgere i Grenaa er Regionshospitalet Randers. Regionshospitalet Grenaa

hvor kommune og Region etablerer sundhedshus Grenaa er organisatorisk tilknyttet Regionshospitalet Randers.

I Region Midtjyllands akutplan er det besluttet, at etablere en akutklinik i Grenaa. Klinikken er sygeplejebetjent om aftenen mens der i dagtid er tilknyttet en ortopædkirurg. Klinikken har åben i tidsrummet 08-22.

Endvidere udgår akutbil fra hospitalet. Akutbilen er bemanded med anæstesisygeplejerske og læge.

Etablering af sundhedshuset med indflytning af læger, speciallæger, andre ydere, kommunale borgerrettede aktiviteter samt regionale diagnostiske faciliteter og ambulatorier vil gøre huset til et naturligt lokalt omdrejningspunkt for såvel den regionale sundhedsfaglige indsats som for den indsats, der foregår i primær regi.

Dette vil være med til at understøtte den fremtidige rekruttering og fastholdelse af personale i alle sektorer – herunder også lægebil og skadeklinik.

Etablering af Sundhedshus Grenaa

Etableringen af sundhedshus Grenaa er faseopdelt.

Region Midtjylland finansierer første fase af Sundhedshuset med i alt 20,4 mio. kroner. Etablering af første fase af sundhedshuset er iværksat med udvælgelse af entreprenør i Regionsrådet 29. september 2010.

Første fase omfatter etablering af:

- lokaler til øre-næse-halslæge
- to lægepraksis – herunder en udviklingsklinik
- fælles mødelokaler
- fælles træningsfaciliteter
- fælles venteareal
- lokaler til andre ydere

Fase I forventes afsluttet og klar til indflytning primo 2012, og lægges på første sal i sundhedshuset. Sengeafdeling, ambulatoriefunktioner, skadeklinik og billeddiagnostisk afdeling er allerede i huset.

Region Midtjylland og Norddjurs Kommune ansøger i fællesskab om midler til anden fase af Grenaa Sundhedshus svarende til 23,5 mio. kr. Anden fase omfatter primært indflytning af kommunale funktioner i sundhedshuset.

Anden fase omfatter etablering af:

- lokaler til Norddjurs Kommunes sundhedsafdeling
- lokaler til fælles sundheds- og patientskole
- lokaler til alment praktiserende læger
- lokaler til andre ydere – herunder foreninger med tilknytning til sundhedsområdet og apotek
- fælles mødelokaler
- fælles venteareal/sundhedscafé

Detailplanlægning af fase II kan påbegyndes i 2011 under forudsætning af statslig finansiering, fritagelse for deponering for Norddjurs Kommune samt mulighed for kommunal driftsfinansiering

Den samlede anlægsudgift for etablering af Sundhedshus Grenaa beløber sig til 43,9 mio. kr. Region Midtjylland finansierer første fase af Sundhedshus Grenaa med 20,4 mio. kr. *[bilag 2]*

Region og Kommune ansøger i fællesskab om anlægsmidler til fase II. Dette beløber sig til 23,5 mio. kr.

Fordelingen af midlerne mellem region og kommune fastsættes efter nærmere detailplanlægning i dialog med arkitekt.

Ansøgning om fritagelse for deponering

I forhold til lånereglerne, som kommunerne er omfattet af, opfattes indgåelse af lejeaftaler som låneoptagelse, når disse erstatter en kommunal anlægsudgift.

Norddjurs Kommunes økonomi er under pres. Det betyder, at der er store udfordringer i forbindelse med prioritering af anlæg, herunder også deponering, der belaster kommunens likviditet.

Norddjurs Kommune ansøger Indenrigs- og Sundhedsministeriet om dispensation fra lånereglerne og dermed fritagelse for deponering. Norddjurs Kommune vil i den sammenhæng påpege, at projekt sundhedshus er et trepartssamarbejde med såvel offentlig som privat deltagelse

Udrulning af elektronisk kommunikation

Etableringen af et sundhedshus i Grenaa byder på en enestående mulighed for at afprøve de teknologiske muligheder i forbindelse med behandling af patienter i Region Midtjylland.

Teknologibegrebet kræver udfoldelse. I denne ansøgning betragtes teknologibegrebet som omfattende:

- IT-kommunikation (MedCom)

Vision

At indføre det *fuldt integrerede elektroniske patientforløb*, hvor Medcom standarder anvendes til kommunikation sektorerne imellem.

IT-kommunikation (MedCom)

I dag har alle parter i sundhedsvæsenet hvert deres funktionelle specialiserede fagsystem, der er skræddersyet til lige præcis de behov der er behov for. Det er ikke en umiddelbar farbar vej, at søge at integrere systemerne.

Første fase af etableringen af et sammenhængende elektronisk sundhedsvæsen – eksemplificeret i sundhedshuset i Grenaa – er derfor, at sikre, at parterne i sundhedsvæsenet kan formidle strukturerede patient- og borgeroplysninger direkte fra fagsystem til fagsystem på sikker vis. Dette sikrer, at komplekse data kan målrettes brugere forskellige steder i systemet. En hjemmehjælper har eks. behov for andre oplysninger om en udskrevet borger end visitator.

Elektronisk kommunikation mellem parterne skal derfor foregå via de nationalt vedtagne og udarbejdede MedCom standarder. Der er i dag en lang række nationale kommunikationsstandarder, der muliggør videreformidling af al væsentlig sundhedsfaglig information, som parterne måtte have brug for i behandlingen af borgerne i de enkelte sektorer.

Ambitionen for etableringen af sundhedshus Grenaa er, at såvel region, kommune og andre relevante parter i sundhedsvæsenet får implementeret alle ovenfor nævnte MedCom kommunikationsstandarder med henblik på at skabe et sammenhængende elektronisk patientforløb. Flere af standarderne er i dag færdigdefinerede af MedCom men ikke i drift. Særligt den tekniske udrulning er ganske kostbar. Den organisatoriske implementering, oplæring og løbende opfølgning vil også kræve væsentlige ressourcer.

Udrulningsprojektet i Norddjurs Kommune vil give væsentlige erfaringer, som vil kunne deles med de resterende kommuner og hospitalsenheder i regionen. Projektet vil dermed være et afgørende skub i retning af generel elektronisk understøttelse af patientforløbene i Region Midtjylland.

Norrdjurs Kommune ansøger om 1 mio. kr. til implementering og udrulning af de nødvendige IT-tekniske og organisatoriske ændringer i kommunen.

Opsummering

- Region Midtjylland og Norddjurs Kommune **søger hermed i fællesskab om tilskud til etablering af fase II af Sundhedshus Grenaa** svarende til 23,5 mio. kr. Fordelingen af midlerne mellem region og kommune fastsættes efter nærmere detailplanlægning i dialog med arkitekt. Region Midtjylland finansierer første fase af byggeriet svarende til 20,4 mio. kr. Byggeriet af fase I forventes afsluttet primo 2012.
- Med henblik på at understøtte etableringen af sundhedshuset samt regeringens plan om "Et Danmark i balance" ansøger parterne om at **Norddjurs kommune friholdes for at deponere midler ved leje af lokaler i regionens bygninger.**
- Region Midtjylland og Norddjurs Kommune **søger om 1 mio. kr. til udrulning af MedCom standarder i kommunen.**

I alt ansøger parterne om:

Fase II sundhedshus Grenaa:

23,5 mio. kr.

Teknologi:

1 mio. kr.

I alt

24,5 mio kr.