

Løsning i overgangsperiode fra det psykiatriske sengeafsnit lukkes den
1. juli 2009 til Psykiatriens Hus står opført



Dato 04-03-2009

Ann Liza Egesberg Bøhme

Tel. +45 8728 4201

Ann.Boehme@ps.rm.dk

1-30-74-32-08

Løsning i overgangsperioden indtil Psykiatriens Hus er opført

Side 1

Regionsrådet blev den 17. december 2008 forelagt et åbent dagsordenspunkt vedrørende indholdet i Psykiatriens Hus og et lukket dagsordenspunkt vedrørende den fysiske placering af Psykiatriens Hus. Af punktet fremgik det, at Søhuset beliggende på Chr. 8's Vej var valgt som fysisk placering for Psykiatriens Hus, forudsat opnåelse af tilfredsstillende forhandlinger med Silkeborg Ejendomme A/S, som ejer bygningen. Der blev i december 2008 gennemført intensive forhandlinger med Silkeborg Ejendomme A/S, som den 29. december blev afsluttet ved, at bestyrelsesformanden for Silkeborg Ejendomme A/S skriftligt meddelte Silkeborg Kommune og Region Midtjylland, at de ønskede at stoppe forhandlingerne med kommunen og regionen uden resultat.

Den 13. januar 2009 blev Forretningsudvalget orienteret om forhandlingsprocessen med Silkeborg Ejendomme A/S samt udfaldet heraf. Samtidig blev nogle alternative muligheder forelagt Forretningsudvalget med henblik på en beslutningstagning om, hvilken model administrationen skal arbejde videre med. På mødet vedtog Forretningsudvalget, at administrationen drøfter sagen videre med Silkeborg Kommune, hvorefter sagen igen forelægges Forretningsudvalget og Regionsrådet.

Med udgangspunkt heri, har Silkeborg Kommune og Region Midtjylland afholdt administrative møder for at afdække alternative placeringsmuligheder for Psykiatriens Hus. Parterne er i gang med at analysere og udarbejde etageplaner for 4 forskellige placeringsmuligheder. Forretningsudvalget og Regionsrådet vil hurtigst muligt blive forelagt de undersøgte placeringsmuligheder og en indstilling om den anbefalede permanente placering for Psykiatriens Hus.

Fælles for alle placeringsmulighederne er, at der vil være en overgangsperiode på op til 3 år, indtil byggeriet er færdigt, hvor de regionale behandlingstilbud og det fælles kommunale og regionale tilbud om midlertidigt ophold skal etableres andetsteds.

Idet tidsperspektivet for overgangsperioden er længere end forudsat i forbindelse med Søhuset, som ville stå klar i første kvartal 2010, er nye alternative muligheder i overgangsperioden blevet undersøgt.

Tidsperspektiv og baggrunden for en løsning i overgangsperioden

Det er i Forligsteksten *Aftale om Budget 2009 for Region Midtjylland* af 15. september 2008 vedtaget, at behandlingspsykiatrien skal spare 35 mio. kr. i 2009. Det er med udgangspunkt heri besluttet, at det psykiatriske sengeafsnit i Silkeborg omlægges den 1. juli 2009 med henblik på opnåelse af størst mulig besparelse i 2009.

På den baggrund er det nødvendigt med etablering af en løsning i overgangsperioden fra 1. juli 2009, og indtil Psykiatriens Hus står opført og klar til anvendelse. Fælles for de 4 alternative permanente placeringsmuligheder for Psykiatriens Hus er, at de først kan stå opført inden for en tidsramme på 2-3 år. I vurderingen af løsningen i overgangsperioden er det derfor nødvendigt at tage i betragtning, at den skal kunne fungere i op til 3 år.

Idet der endnu ikke er truffet beslutning om den permanente placering for Psykiatriens Hus, er det ikke muligt at fastslå den eksakte tidsramme for den overgangsperiode en midlertidig løsning skal virke i.

Etableringen af regionale tilbud samt fælles kommunalt og regionalt tilbud om midlertidigt ophold i overgangsperioden

Løsningen i overgangsperioden indbefatter både regionspsykiatrien samt det fælles kommunale og regionale tilbud om midlertidigt ophold til borgere med henblik på tryghed og stabilisering.

Fordelingen og sammensætningen af tilbud er forskellig i overgangsperioden afhængig af de afsøgte muligheder. Der skal i overgangsperioden samlet set findes plads til følgende tilbud:

- Fælles kommunalt og regionalt tilbud om midlertidigt ophold til tryghed og stabilisering
- Daghospital for patienter med affektiv lidelse og bipolar affektiv lidelse
- Udgående og døgndækkende hjemmebehandling
- Lokalpsykiatrisk Center Silkeborg
- Klinik for Angst- og Tvangslidelser og Team for Personlighedsforstyrrede

Det er med henblik på synergi og samkoordinering mellem tilbuddene hensigtsmæssigt, at tilbuddene geografisk samles mest muligt i overgangsperioden. De afsøgte modeller er størrelses- og funktionsmæssige forskellige, hvormed det varierer for løsningsmodellerne, hvor mange af tilbuddene, som fysisk kan samles i overgangsperioden. I størstedelen af løsningsmodellerne er det dog ikke muligt at samle alle de regionale behandlingstilbud og det fælles kommunale og regionale tilbud om midlertidigt ophold. Følgende faktorer er blandt andet taget i betragtning i en vurdering af, om modellerne lever op til kravene for en løsning i overgangsperioden:

1. de fysiske rammer, så det fælles kommunale og regionale samarbejde om midlertidigt ophold kan opstartes 1. juli 2009
2. muligheden for samling af så mange behandlingstilbud som muligt
3. afstanden mellem tilbuddene og den geografiske placering af tilbuddene i overgangsperioden
4. indretningen og funktionen af de fysiske rammer i overgangsperioden
5. økonomi, det vil sige omkostningerne til mindre ændringer/overfladerenovering samt drift af løsningen i overgangsperioden

Midlertidige løsninger i overgangsperioden

Nedenstående omfatter de undersøgte placeringsmuligheder for de regionale behandlingstilbud samt det fælles kommunale og regionale tilbud om midlertidigt ophold til tryghed og stabilisering i overgangsperioden, fra det psykiatriske sengeafsnit bliver omlagt, til Psykiatriens Hus står fysisk opført. Endelig vil der, på baggrund af de undersøgte muligheder, foretages en vurdering og anbefaling af model i overgangsperioden.

Model 1 - Midlertidig Løsning på første sal i de nuværende rammer i Bygning 15

Administrationen for Regionshospitalet Silkeborg og Psykiatri og Social har drøftet regionspsykiatriens behov for en løsning i overgangsperioden. Parterne er sammen nået frem til en løsning, som både kan imødekomme somatikkenes behov for etablering af en flowstue og understøtte en løsning i overgangsperioden for regionspsykiatrien.

Somatikken har oplyst, at psykiatrien kan benytte første sal i bygning 15 i hele overgangsperioden, indtil Psykiatriens Hus står fysisk opført. På første sal i bygning 15, vil der være plads til:

1. Daghospital for patienter med affektiv lidelse og bipolar affektiv lidelse
2. Udgående og døgndækkende hjemmebehandling
3. 3 kommunale og 3 regionale pladser til midlertidigt ophold.

Det har ikke været muligt at finde plads til 6 kommunale og 6 regionale pladser i sammenhæng og geografisk nærhed til de øvrige regionale behandlingstilbud. Det er derfor, på baggrund af drøftelser mellem Silkeborg Kommune og Region Midtjylland, vurderet, at en samtidig opstart af det midlertidige ophold fra 1. juli 2009 er så afgørende, at det midlertidige ophold i overgangsperioden kan indledes med et mindre antal pladser med henblik på at indlede samarbejdet og opnå erfaringer ¹.

Endvidere kan administrationen ² anvende tredje etage indtil oktober, hvor somatikken skal etablere en flowstue på etagen. Herefter kan administrationen være i en villa på Falkevej nr. 17, som er købt til overtagelse fra første september 2009 ³.

¹ I den permanente placering for Psykiatriens Hus er det vedtaget, at der skal etableres 6 kommunale og 6 regionale pladser til midlertidigt ophold.

² Administrationen for Regionspsykiatrien består af afdelingsledelsen samt 3 medarbejdere

Eftersom der i en periode på ca. 6 måneder kan være støj fra ombygning på tredje sal i Bygning 15, hvor somatikken skal etablere en flowstue, har somatikken tilkendegivet, at de i den givne periode vil stille nogle andre lokaler til rådighed til daghospitalet ⁴. Det midlertidige ophold til tryghed og stabilisering og hjemmebehandlerteamet vil stadig kunne være på 1. etage, da hjemmebehandlerteamet er udgående en stor del af tiden, mens borgerne i det midlertidige ophold deltager i behandling i de respektive behandlingstilbud i dagtimerne.

Klinik for Angst- og Tvangslidelser, som for nuværende er placeret i underetagen i bygning 15, vil i overgangsperioden blive samlet i lokalerne med Team for personlighedsforstyrrede i Kjellerup ⁵.

Lokalpsykiatrien vil ligeledes vedblive at være fysisk placeret i lokalerne i Papirfabrikken indtil Psykiatriens Hus er fysisk opført.

Omkostningerne til mindre ændringer af 1. sal i bygning 15 og Falkevej 17, hvor administrationen skal sidde, vil ca. beløbe sig til 1 mio. kr. ⁶. Silkeborg Kommune vil betale en mindre udgift til etablering af midlertidigt ophold i de eksisterende rammer i det psykiatriske sengeafsnit ⁷.

Ovenstående løsning bidrager til, at regionspsykiatriens behandlingstilbud og Silkeborg Kommune og Region Midtjyllands tilbud om midlertidigt ophold i overvejende grad kan placeres i geografisk nærhed af hinanden, der medvirker til et styrket samarbejde og en synergi i indsatsen. Samtidig med at modellen indfrier regionspsykiatriens behov i overgangsperioden, er løsningen ikke en hindring for somatikken ombygning og udviklingsmuligheder, hvilket er af afgørende betydning.

Model 2 - Midlertidig løsning i villaer og pavilloner

Administrationen for henholdsvis somatikken og regionspsykiatrien har ligeledes drøftet, om regionspsykiatrien kan anvende nogle af villaerne på Falkevej (Region Midtjylland ejer nr. 9, 11, 13, 17 ⁸ og 19) samt nogle pavilloner.

³ Region Midtjylland har netop købt Falkevej 17 med overtagelse fra 1. september 2009. Idet villaen overtages første september 2009, og administrationen kan blive på tredje sal i bygning 15 indtil oktober 2009, giver det tid til, at der kan foretages mindre istandsættelser i villaen inden, administrationen flytter ind i villaen. Samtidig giver det administrationen mulighed for at omlægges sengeafsnittet og opstarte de nye tilbud, inden administrationen skal flytte ud af bygningen.

⁴ Somatikken har oplyst, at de enten kan stille nogle kontorlokaler eller pavilloner til rådighed til daghospitalet i de ca. 6 måneder, hvor der i perioder vil være støj.

⁵ Team for Personlighedsforstyrrede og Klinik for Angst- Tvangslidelser er under samme daglige ledelse og vil fysisk blive samlet på Fuglemosevej i Kjellerup, hvor Team for Personlighedsforstyrrede allerede har lokaler.

⁶ Beløbet er tilsvarende den tidligere beskrevne løsning i overgangsperioden i bygning 15 i forhold til Søhuset. Bygningskontoret har beregnet omkostningerne for ændringerne.

⁷ Silkeborg Kommunes omkostninger beløber sig til 100.000 kr. til ændringer/renovering af det nuværende sengeafsnittet, så det kan anvendes til midlertidigt ophold. Herudover skal Silkeborg Kommune betale 100.000 kr. årligt i driftsomkostninger til blandt andet rengøring, linned, el, varme, vand og kost.

⁸ Region Midtjylland har netop købt Falkevej 17 til overtagelse den 1. september 2009

Villaerne er ca. i størrelsesordenen 100 m² og anvendes for nuværende som kontorer. Hver pavillon er ca. 40 m², men pavillonerne kan sættes sammen, så arealet bliver større.

Det har efterfølgende vist sig, at villaerne er brugbare til kontorformål men derimod ikke er funktionelt indrettede, så de kan anvendes til de psykiatriske behandlingstilbud. Samtidig har modellen med pavilloner vist sig at være en vanskelig løsning, både indretningsmæssigt og økonomisk⁹. Det har heller ikke været muligt at finde fysisk plads til pavillonerne.

Den midlertidige løsning i villaer og pavilloner anses derfor ikke som brugbar i overgangsperioden.

Model 3 - Midlertidig løsning i en del af Louisiana

Med henblik på at indlede samarbejdet mellem Silkeborg Kommune og Region Midtjylland og etablere det midlertidige ophold samtidig med, at det psykiatriske sengeafsnit omlægges 1. juli 2009, er Hotel Louisiana igen undersøgt som en alternativ løsning.

Louisiana er opdelt i 2 dele, hvoraf den bagerste del har fungeret som bowlingbane og restauration, mens den forreste del af Louisiana har fungeret som hotel. Den forreste og bagerste del har separate indgange, så:

1. den bagerste del, som tidligere har været anvendt til bowlingbane og restauration, kan benyttes som permanent løsning for Psykiatriens Hus med op til 4.000 m²
2. den forreste del, som tidligere har været anvendt som hotel, kan fungere som løsning i overgangsperioden med ca. 1000 m²

Hoteldelen har tidligere været anvendt som ungdomsværelser, og vil med mindre ændringer kunne indrettes som værelser til midlertidigt ophold.

Lejen vil ca. udgøre 1.000 kr. pr. m², hvilket svarer til 500.000 kr. årligt for leje af 500 m² til midlertidigt ophold. Lokalerne kan overtages i den nuværende stand og skal efterfølgende efterlades i samme stand som ved overtagelse. Der må derfor beregnes en merudgift til istandsættelser, herunder til maling og mindre renovering, inden anvendelse til midlertidigt ophold.

Samtidig har ejeren af ejendommen udmeldt, at det kun er muligt for Silkeborg Kommune og Region Midtjylland at leje den ene del af Louisiana i overgangsperioden, såfremt den anden del af Louisiana købes/lejes til den permanente fysiske placering for Psykiatriens Hus.

En anden uhensigtsmæssighed ved Louisiana er, som redegjort for tidligere, også at hotellet i overgangsperioden kun vil være anvendeligt til midlertidigt ophold. En løsning til de øvrige regionale behandlingstilbud skal derfor samtidig findes. Herforuden er det hensigten, at patienterne i de regionale midlertidige pladser om dagen skal modtage behandling i de respektive

⁹ Omkostningerne er forbundet med såvel levering, indretning og installering af pavillonerne herunder til vand og varme, tilslutning til kloak, tilkobling til IT og månedlig leje af pavillonerne. Det har også været vanskeligt at finde fysisk plads til pavillonerne.

regionale behandlingstilbud, hvormed en tættere fysisk sammenhæng til de regionale behandlingstilbud er påkrævet.

Louisiana kan med andre ord ikke anbefales i overgangsperioden, da:

- modellen kun kan anvendes i overgangsperioden, hvis Louisiana samtidig vælges som den fremtidige permanente fysiske placering for Psykiatriens Hus. Der er endnu ikke truffet beslutning om den permanente placering for Psykiatriens Hus.
- hotellet ikke bidrager til samling af tilbuddene, hvormed logistik – og samarbejdsproblemer vil opstå
- lejeudgiften er høj taget i betragtning, at den kun omfatter udgifter til midlertidigt ophold

Tidligere undersøgte muligheder for en overgangsperiode frem til 2012

I forbindelse med det udarbejdede bilag "Forslag til placering af Psykiatriens Hus", som Regionsrådet blev forelagt den 9. december 2008, blev Kjellerup Sygehus og Hotel Impala også undersøgt som overgangsløsninger frem til 2012¹⁰. I det nedenstående redegøres for de 2 modeller.

Model 4 – Midlertidig løsning på Kjellerup Sygehus

Med henblik på at samle alle regionale behandlingstilbud og dele af Silkeborg Kommunes socialpsykiatri samt det fælles midlertidige ophold er Kjellerup Sygehus tidligere undersøgt som en alternativ løsning. Ved en overgangsperiode i Kjellerup Sygehus kan hovedparten af de kommunale og regionale tilbud samles i delvis eller hel form og et indgående samarbejde kan indledes.

Omvendt vil der være en del betragtelige uhensigtsmæssigheder ved anvendelse af Kjellerup Sygehus, herunder, at:

1. der vil være en stor afstand for flere af patienterne til særligt de regionale behandlingstilbud
2. der ikke er hyppige forbindelser med offentlig transport. Busdriften til og fra Kjellerup Sygehus er begrænset til ca. hver 1 ½ i morgen- og dagtimerne
3. der kan forventes betydelige omkostninger til indvendige ændringer (renovering/ombygning) med henblik på at kunne indbefatte tilbuddene på acceptabel vis. En ombygning med henblik på at kunne fungere i overgangsperioden vil beløbe sig til ca. 5,6 mio. kr.¹¹ for overfladerenovering. Der er ikke indeholdt udgifter til motionsrum og produktionskøkken i beløbet.
4. lejeudgiften foruden omkostninger til renovering vil koste ca. 4-500 kr. pr. m² pr. år, hvilket svarer til ca. 550.000 kr. pr. år¹².

¹⁰ Løsningerne blev undersøgt i tilfælde af, at Borgergade 96-110, ville blive prioriteret som permanent placering for Psykiatriens Hus.

¹¹ Region Midtjyllands Bygningskontor har besigtiget Kjellerup Sygehus og vurderet at omkostninger til renovering vil beløbe sig til 3.500 pr. m². x 1.600 m²

¹² Forudsat at lejen er 500 pr. m² og at Region Midtjylland skal anvende 1.100 m² af de 1.600 m² på Kjellerup Sygehus.

5. dele af sygehuset er udlejet til andre formål, hvilket medfører at ledige lokaler/kvadratmeter til Psykiatriens Hus ikke er sammenhængende. Dette er en ulempe i forhold til at opnå den ønskede synergi og samarbejdsflade i Psykiatriens Hus.
6. der grundet tagets tilstand anbefales, at der udarbejdes en teknisk rapport inden endelige tiltag vedtages

En samlet vurdering er, at Kjellerup Sygehus udgør en række ulemper og udgifter for Silkeborg Kommune og Region Midtjylland. Det er også væsentligt at tage i betragtning, at Region Midtjyllands lokalpsykiatri i Silkeborg for nuværende har en yderst god placering og gode lokaler og faciliteter, hvormed en overgangsperiode på Kjellerup Sygehus vil udgøre en betragtelig forringelse for både patienter og medarbejdere.

Model 5 – Midlertidig løsning på Hotel Impala

Hotel Impala er også tidligere blevet undersøgt som en yderligere alternativ løsning i overgangsperioden. Det tidligere Hotel ville kun være anvendeligt i form med midlertidigt ophold til tryghed og stabilisering. Herforuden viste det sig, at der forekom begrænsninger i lokalplanen, der bevirker, at Hotel Impala kun kan anvendes til Hotel/restauration, og der kan ikke dispenseres herfra. På den baggrund kunne Impala ikke tages i betragtning som en løsning i overgangsperioden.

Opsamling og anbefaling

Silkeborg Kommune og Region Midtjylland er i gang med at undersøge 4 permanente fysiske placeringsmuligheder til Psykiatriens Hus. Alle placeringerne kræver en midlertidig løsning, der skal kunne fungere i 2-3 år.

På baggrund af ovenstående redegørelse af løsningerne i overgangsperioden anbefales det, at "model 1 – Midlertidig løsning på første sal i de nuværende rammer i bygning 15" anvendes i overgangsperioden, idet løsningen kræver mindst mulig omflytning, bidrager til at flest mulige tilbud er geografisk samlet, samtidig med at løsningen økonomisk set er billigere end de øvrige modeller.

Der vil i overgangsperioden ikke være fysisk plads til, at Silkeborg Kommune og Region Midtjylland kan etablere 6 pladser hver, men med henblik på hurtigst muligt at indlede det kommunale og regionale samarbejde og med det sigte at få afprøvet modellen og indfriet visionerne for det fremtidige samarbejde, tilskynder Silkeborg Kommune og Region Midtjylland til, at parterne opstarter projektet 1. juli 2009 i de eksisterende rammer på første etage i bygning 15 med samlet set 6 pladser¹³.

¹³ I etageplanerne for de forskellige permanente placeringsmuligheder arbejdes der med 6 kommunale og 6 regionale pladser til midlertidigt ophold.

