

Til Den Administrative Styregruppe



Dato: 28. april 2009

Charlotte Jensen

Tel. +45 8728 4077

Charlotte.Jensen2@ps.rm.dk

1-01-74-2-08

Side 1

Tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Center – Himmelbjerggården (CHJEN1)

Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, Region Midtjylland har i foråret 2008 fremlagt en række forslag til Den Administrative Styregruppe om tilpasninger i rammeaftalens tilbudsvifte for 2009 på børne- og ungeområdet, herunder forslag om tilpasning af kapacitet på Børn og Unge Center - Himmelbjerggården fra 24 til 30 døgn- og skolepladser.

På mødet i Den Administrative Styregruppe den 9. oktober 2008 blev det aftalt, at processen vedrørende tilpasning af kapaciteten af dagtilbuddene på Børn og Unge Center - Himmelbjerggården følger processen skitseret i notatet "Planlægningsmodel for kapacitetsjusteringer på det sociale område", hvilket indebærer, at:

- 1) Region Midtjylland inviterer alle kommuner i regionen til dialog og behovsvurdering i relation til mere konkret planlægning af kapaciteten. Inden mødet udsendes evt. supplerende materiale til kommunerne om målgruppe og brugersammensætningen på det pågældende sociale tilbud.
- 2) Region Midtjylland og de konkrete kommuner, der har tilkendegivet en mere konkret interesse for det pågældende sociale tilbud, afholder møde.
- 3) På baggrund heraf udarbejder Region Midtjylland og de pågældende kommuner en indstilling til Den Administrative Styregruppe om eventuelle ændringer/tilpasninger af kapaciteten på det konkrete sociale tilbud.

På baggrund af ovenstående beslutning har Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, Region Midtjylland den 24. marts 2009 afholdt dialogmøde med interesserede kommuner omkring tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Center - Himmelbjerggårdens døgn- og skoleplad-

ser (jf. bilag 1; Referat af dialogmødet på Børn og Unge Center – Himmelbjerggården den 24. marts 2009).

De fremmødte kommuner, Århus, Silkeborg og Horsens Kommune, har efterfølgende fungeret som planlægningsgruppe sammen med Center for Børn, Unge og Specialrådgivning.

Børn og Unge Center - Himmelbjerggården er normeret til 24 pladser, og har per 1. marts 2009 indskrevet 30 børn og unge. Der er således indskrevet 6 børn og unge på overbelægning, derudover er der 8 kommunale henvendelser i behandling med henblik på indskrivning. Det er den nuværende overbelægning på 6 pladser, der ønskes konverteret til normerede pladser. Deraf følger endvidere mulighed for optagelse af børn og unge på overbelægning med udgangspunkt i de mange kommunale henvendelser til Børn og Unge Center – Himmelbjerggården (jf. bilag 1).

Tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Center Himmelbjerggården ønskes for at imødekomme den nuværende overbelægning samt de mange henvendelser om pladser. Tilpasningen medfører ikke større omkostninger. Hvis kommunernes fremtidige efterspørgsel ændres som indmeldt, vil der ske en tilpasning jf. rammeaftalen 2009 (side 8-9), hvoraf det fremgår, at der påhviler driftsherren en forpligtigelse til at tilpasse kapaciteten som en central forudsætning for at drive tilbuddet økonomisk effektivt. Den løbende tilpasning er afgørende for at undgå såvel tomme pladser som høje priser og mange projektpladser.

Som bemærkning til den ønskede justering af kapaciteten på Børn og Unge Center - Himmelbjerggården, gav Århus Kommune udtryk for en dalende efterspørgsel efter tilbuddet fra Århus Kommune. Horsens og Silkeborg Kommune gav udtryk for et ønske om, at det pladsmæssigt var muligt at få anbragt børn og unge på centret, såfremt dette er nødvendigt. Samtidig pointerer begge kommuner, at der i fremtiden muligvis kan forventes dalende efterspørgsel derfra. I relation hertil bemærker Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, at der med kapacitetsjusteringen ikke ønskes pladser, som der ikke er behov for, der er udelukkende tale om en konvertering af overbelægning til normerede pladser. Der søges således at imødekomme et behov, der allerede eksisterer (jf. bilag 1; Referat af dialogmødet på Børn og Unge Center - Himmelbjerggården den 24. marts 2009).

Indstilling

Det indstilles, at normeringen på Børn og Unge Center - Himmelbjerggården udvides fra 24 til 30 døgn- og skolepladser.

Det indstilles, at tilpasningen af kapaciteten sker ved at konvertere de nuværende 6 overbelægningspladser på afdeling Honolulu til normerede døgn- og skolepladser¹.

Bilag

Bilag 1: Referat af dialogmøde den 24. marts 2009 mellem kommunerne og Region Midtjylland vedrørende tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Center – Himmelbjerggården.

¹ Eftersom skolepladser på Børn og Unge Center - Himmelbjerggården drives efter overenskomst med Skanderborg Kommune, vil Region Midtjylland under forudsætning af efterfølgende godkendelse i KKR Midtjylland indgå i en dialog med Skanderborg Kommune om udvidelse af skolepladser.

Bilag 1:

Referat af dialogmøde den 24. marts 2009 mellem kommunerne og Center for Børn, Unge og Specialrådgivning; Region Midtjylland vedrørende tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Centret - Himmelbjerggårdens døgn- og skoletilbud



Mødedeltagere

Fra kommunerne:

Fuldmægtig Steffen Klemmensen, Århus Kommune,
Sektionsleder Michael Maløe, Silkeborg Kommune
Teamleder Rikke Halling Mørch, Silkeborg Kommune
Souschef Lone B. Petersen, Horsens Kommune
Gruppenleder Eva Huniche, Horsens Kommune

Dato: 1. april 2009

Charlotte Jensen

Tel. +45 87284077

Charlotte.Jensen2@ps.rm.dk

Journalnr.: 1-01-74-2-08

Fra Center for Børn, Unge og Specialrådgivning; Region Midtjylland:
Centerchef Søren Johnsen
Fuldmægtig Charlotte Jensen

Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården:
Forstander Henrik Bøtkjær
Souschef Lene Vind

Dagsorden

1. Velkomst ved centerchef Søren Johnsen, Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, Region Midtjylland
2. Orientering om Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården ved forstander Henrik Bøtkjær
3. Rundvisning på institutionen
4. Nedsættelse af fælles planlægningsgruppe med henblik på indstilling til den administrative styregruppe.
5. Evt.

Punkt 1: Velkomst ved centerchef Søren Johnsen, Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, Region Midtjylland

Efter en kort præsentationsrunde orienterer Søren Johnsen om den aftalte proces vedrørende tilpasning af kapacitet som blev aftalt på mødet den 9. oktober 2008 i Den Administrative Styregruppe. Forsinkelsen i forhold til denne aftalte proces beklages, og det forklares, at det blandt andet skyldes ansættelse af forstander og souschef.

I relation til det konkrete ønske om tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården orienterer Søren Johnsen om

det store pres, der har været på centret gennem hele 2008. Der informeres om en konstant overbelægning på Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården, hvorfor man har valgt at tage en ekstra bygning i brug, der huser 6 overbelægningspladser samtidig med, at der ofte er overbelægning på hovedparten af de eksisterende afdelinger. Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården er normeret til 24 døgn- og skolepladser, og pr. 1. marts 2009 er der indskrevet 30 børn og unge samtidig med, at der er otte indskrivninger under behandling med henblik på indskrivning. Der er på nuværende tidspunkt således indskrevet 6 børn og unge i overbelægning, og det er disse pladser, der ønskes konverteret til faste pladser.

Søren Johnsen fremlægger statistik for stigninger i henvendelser såvel generelt til Region Midtjyllands tilbud på børne og unge området som mere konkret i forhold til tilbuddene på Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården. Det generelle pres på tilbuddene på Center for Børn, Unge og Specialrådgivnings døgntilbud medfører, at tilbuddene arbejder under svære forhold med snævre bygningsmæssige rammer, mange midlertidige stillinger, der er svære at besætte og fastholde samt vanskelig sikring af kontinuerlig uddannelsesplanlægning overfor personalet. Endelig resulterer den store efterspørgsel endvidere i, at Center for Børn, Unge og Specialrådgivning på nuværende tidspunkt har mange individuelt tilrettelagte "projekttilbud", der alt andet lige er dyrere for kommunerne end ordinære pladser.

Søren Johnsen informerer om, at Himmelbjerggården er i en unik situation i forhold til overbelægningens konsekvenser, eftersom det har været muligt at tage ekstra bygninger i brug og ansætte ekstra personale med de rette kvalifikationer.

Rikke Halling Mørch fra Silkeborg Kommune spørger ind til den generelle opholdstid på institutionen. Henrik Bøtkjær forklarer, at den løbende er blevet forlænget gennem de seneste år, hvilket kan forklares med at de børn, der modtages, har mere komplekse problemer, hermed forstået at børnene og de unge ikke bare har fået flere diagnoser, men at disse også er blevet mere psykiatrisk orienterede. Således er der indskrevet mange børn med eksempelvis ADHD, og det ses ofte at Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården betragtes som sidste mulighed, når andre institutioner ikke kan tage sagen, hvorfor det er svært at få de unge udskrevet fra Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården. Søren Johnsen supplerer med, at en konsekvens heraf er, at de anbragte børn og unge er blevet ældre.

Michael Maløe fra Silkeborg Kommune spørger ind til ulemperne ved overbelægning i dette tilfælde. Han forklarer, at som følge af Børn og Unge Centret – Himmelbjerggårdens unikke situation, forstår han ulemperne som stort set elimineret, eftersom der er ansat mere fagligt kvalificeret personale, og det har været muligt at tage ekstra bygninger i brug. På baggrund heraf konkluderer Michael Maløe, at det kun er fordelene ved overbelægning, der er tilbage. Søren Johnsen svarer, at dette principielt set er korrekt, men at der er et misforhold mellem antallet af normerede pladser og det antal pladser, der reelt er til rådighed. Her er det vigtigt for Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, at normeringen er et udtryk for de reelle omstændigheder. Ydermere er det vigtigt at være opmærksom på, at problemstillingen er særlig relevant i relation til den interne skole, hvor der er 24 normerede pladser, men 37 indskrevne pr. 24. marts 2009.

Søren Johnsen tilføjer, at Region Midtjylland ikke har et ønske om at puste en efterspørgsel op og dermed udbygge tilbuddene mere end nødvendigt, blandt andet fordi driftsbudgettet ikke er forudfinansieret, hvorfor eventuelt tomme pladser dækkes af Center for Børn, Unge og Speci-

alrådgivnings eget driftsbudget. Derfor orienterer dette møde sig også udelukkende mod en tilpasning af kapaciteten i forhold til den reelle efterspørgsel.

Lone B. Petersen fra Horsens Kommune påpeger, at når det gælder efterspørgslen er det vigtigt at være opmærksom på, at kommunerne nok ikke helt har fundet deres egne ben med hensyn til behovet. Søren Johnsen er enig heri og bemærker, at det jo netop er i Region Midtjyllands interesse, at nedjustere pladserne såfremt kommunernes visiteringsbehov falder. På nuværende tidspunkt må man dog sige, at behovet har været relativt stabilt siden midten af 2007.

Punkt 2: Orientering om Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården ved institutionens ledelse

Henrik Bøtkjær informerer om Himmelbjerggården og forklarer, at overbelægningspladserne er samlet på en afdeling, der bærer navnet Honolulu. Det har været vigtigt for Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården, at signalere at på trods af, at Honolulu er en overbelægningsafdeling, er det alligevel en afdeling på linje med Børn og Unge Centret – Himmelbjerggårdens øvrige afdelinger. At det forstås som en overbelægningsafdeling har nemlig en personlig betydning for både personale og de anbragtes forældre, eftersom det skaber usikkerhed, hvad angår henholdsvis ansættelse og anbringelse.

Børn og Unge Centret – Himmelbjerggårdens historie og pædagogiske tænkning opsummeres. Der er tale om en gammel og landskendt institution, der kan løse tunge og komplekse opgaver, hvorfor der indkommer henvendelser fra alle dele af landet, hvilket giver et stabilt behov for pladser.

Henrik Bøtkjær fortæller om Børn og Unge Centret – Himmelbjerggårdens afdelinger, med specifikt fokus på en tydelig ændring i henvisningsmønstret, eksempelvis modtog afdeling Bue for nogle år siden typisk 6-12 årige, hvorimod der i dag typisk modtages 7-13 årige. Michael Maløe fra Silkeborg Kommune spørger ind til, om den anbragtes behov typisk bliver mindre i takt med at vedkommende bliver ældre. Henrik Bøtkjær svarer, at såfremt der er nogle, der har behov for et mindre massivt tilbud, forsøger man at støtte disse behov, og det er her vigtigt, at barnet indimellem begår sig udenfor institutionen. Søren Johnsen påpeger, at der kunne være behov for en type tilbud, der kan understøtte dette såkaldte udslusningsbehov; tilbud som kommunerne eventuelt kunne oprette.

Det påpeges af Henrik Bøtkjær, at udslusningen fra institutionen på nuværende tidspunkt foregår ved, at barnet/den unge flyttes til mindre opholdssteder, når de kan begynde at forme sociale tilknytninger. En vigtig pointe i relation hertil er dog, at det er svært at anbringe den tungeste målgruppe efter, at opholdet på Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården bør afsluttes.

Henrik Bøtkjær forklarer, at de henviste børn og unge i højere grad er blevet mere psykiatrisk orienteret. Michael Maløe fra Silkeborg Kommune spørger ind til dette, og påpeger, at dette er en kendt problemstilling, hvor årsagen sandsynligvis skal findes i en ændring i det psykiatriske diagnosticeringssystem og ikke nødvendigvis i mere komplicerede sager. Henrik Bøtkjær svarer, at det er muligt, at det er derfor, men at en mulig ændring i det psykiatriske system i

henhold til diagnoser, ikke ændrer på den pædagogiske indsats, de mange psykiatriske lidelser kræver.

Michael Maløe fra Silkeborg Kommune spørger ind til Region Midtjyllands servicemål. Henrik Bøtkjær forklarer, at man i videst muligt omfang søger at leve op til at give et tilbud inden for 7 dage fra henvendelsen og indenfor 24 timer ved akuthenvendelser. Lone B. Poulsen fra Horsens Kommune påpeger, at dette sandsynligvis også er en af årsagerne til de stigende henvendelser. Henrik Bøtkjær påpeger, at dette sandsynligvis har en vis berettigelse, eftersom Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården får en del tilbagemeldinger om det positive ved servicemålet, men langt de fleste tilbagemeldinger går på, at der ønskes kommunal visitering til Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården som følge af institutionens høje faglighed og specialisering.

Personaleforholdene i relation til overbelægning diskuteres. Henrik Bøtkjær pointerer, at nogle af ulemperne ved overbelægning ganske vist ikke gælder ved Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården, men at der personalemæssigt er en central problemstilling. Centret udvider sig ganske vist ved overbelægning, men det erfarne personale hentes primært ved eksisterende afdelinger, med det resultat at de gamle afdelinger udvandes. Dette har Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården tidligere gjort ved oprettelse af nye afdelinger, hvorfor dette møde er så vigtigt for Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården. Det er nemlig nødvendigt med faste normeringer for at få mere fast personale. I relation hertil ønsker Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården som hovedregel ikke at lave projekter, fordi der er en politik om kun at ansætte relevant uddannet personale, hvilket ofte er problematisk ved tidsbegrænsede ansættelser.

Michael Maløe fra Silkeborg Kommune spørger ind til personaleomsætningen med udgangspunkt i diskursive forskelle, når der snakkes om lange fastansættelser. Søren Johnsen svarer, at det er meget sandsynligt, at der er forskel på opfattelsen af, hvad en lang ansættelse er på området. Det er dog vigtigt i denne sammenhæng, at se erfaring i relation til, hvor lang tid det tager at opbygge den nødvendige erfaring, som eksempel nævnes det, at to år på dette område opfattes som en kort ansættelse. Henrik Bøtkjær svarer, at i nærværende fagområde er det optimalt med en ansættelse på minimum 5 år, for at have den rette erfaring. Lone B. Poulsen spørger ind til, hvor mange der er ansat, hvortil det fastslås, at der er cirka 80 fastansatte på Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården samt 15 vikarer.

Punkt 3: Rundvisning på institutionen.

Forstander Henrik Bøtkjær og souschef Lene Vind viser rundt på institutionen og specifikt på overbelægningsafdelingen Honolulu.

Inden rundvisningen går Rikke Halling Mørch fra Silkeborg Kommune på grund af planlagte møder.

Punkt 4: Nedsættelse af fælles planlægningsgruppe med henblik på indstilling til den administrative styregruppe

Søren Johnsen opsummerer formålet med mødet - der er tale om et ønske om tilpasning af kapaciteten på Børn og Unge Centret - Himmelbjerggården. Søren Johnsen pointerer, at der

ønskes en kapacitetsudvidelse på 6 pladser, samt at der med en aktuel overbelægning på 6 pladser udelukkende er tale om en konvertering af overbelægningspladser til faste pladser.

Det oplyses, at nærværende proces allerede er blevet gennemført på institutionerne Mellerup Skolehjem og Ungdomshjemmet Holmstruggård, og nedsættelsen af den fælles planlægningsgruppe er her gennemført på to forskellige måder. Der er enighed om at følge proceduren fra Mellerup Skolehjem, hvor de fremmødte udgør arbejdsgruppen. Center for Børn, Unge og Specialrådgivning er pennefører på indstillingen, der udsendes til kommentering til arbejdsgruppen, hvorefter eventuelle tilkendegivelser indarbejdes i materialet af Center for Børn, Unge og Specialrådgivning.

Søren Johnsen foreslår, at man tager en runde for at høre de fremmødte kommuners bemærkninger i henhold til ønsket om kapacitetsjusteringen. Indledningsvist lægger Søren Johnsen ud med at redegøre for Randers Kommunes skriftligt indsendte tilkendegivelser. Torben Rugholm ved Randers Kommune skriver, at Randers Kommune benytter Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården, og er tilfredse herved, samt at de forventer en uændret brug af Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården.

Silkeborg Kommune: Michael Malø fremfører, at Silkeborg Kommune gerne vil have de pladser, der er behov for, men i denne situation er det svært at se fordelene ved en kapacitetsjustering som følge af Børn og Unge Centret – Himmelbjerggårdens personale- og bygningsmæssige muligheder. Søren Johnsen giver udtryk for en generel enighed med Michael Malø, dog er den faglige kvalitet ikke optimal. Specielt ikke fordi det ofte er de vanskeligste sager, der kommer ind på overbelægning, kapacitetsjusteringen bunder dermed hovedsageligt i et ønske om at bevare den nuværende høje kvalitet som Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården, står for.

Michael Malø påpeger endvidere, at det i henhold til nærværende ønske om kapacitetsjustering er interessant, at se udviklingen i tilbud fra Århus Kommune, og om de vil etablere tilbud, der eksempelvis ligner afdeling Babuska under Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården. Steffen Klemmensen fra Århus Kommune siger, at om end han ikke vil kommentere på konkrete målgrupper, søger Århus Kommune generelt at etablere tilbud, hvor der er behov.

Afslutningsvist konkluderer Michael Malø, at regionen har en anden tilgang til psykiatriske specialiseringer end kommunerne har, og sandsynligvis nogensinde får, og at han ikke ser noget til hinder for kapacitetsjusteringen, eftersom tomme pladser vil resultere i nedjustering. Der tages dog forbehold for kommunedirektørens godkendelse af de på mødet erklærede udmeldinger. Dette forbehold er siden ønsket frafaldet.

Horsens Kommune: Lone B. Petersen fremfører, at Horsens Kommune er interesseret i, at der er de pladser, som kommunen har behov for. Generelt har de dog god erfaring med Børn og Unge Centret – Engvejen, som har vist sig særdeles kompetente til at løse de opgaver, som Horsens Kommune har. Derudover fremhæves det, at Horsens Kommune ingen institutioner har på området, men at de er ved at danne sig overblik over, om de selv skal etablere tilbud.

Michael Malø fra Silkeborg Kommune tilføjer, at Silkeborg Kommune har de samme interesser i at se, hvad de selv kan producere. Fremadrettet ser hverken Silkeborg eller Horsens Kommune, derfor det store behov.

Århus Kommune: Steffen Klemmesen fremfører, at Århus Kommune har haft dalende tilgang i anbringelser og henvendelser på Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården, og at de arbejder på, at udbygge deres brede interne tilbudsramme. Derfor forventes der ikke et stort behov for visitering til Børn og Unge Centret – Himmelbjerggården.

Med udgangspunkt i ovenstående udmeldinger fremfører Søren Johnsen, at kapacitetsjusteringen bunder i et reelt behov, eftersom der er tale om pladser, som allerede eksisterer. Der er således ikke et ønske om udvidelse, men udelukkende om tilpasning af normeringen til det reelt efterspurgte antal pladser.

Mødet afsluttes med, at Søren Johnsen opridser det fremtidig forløb, der er således, at Center for Børn, Unge og Specialrådgivning, Region Midtjylland udarbejder en indstilling. Denne sendes via mail til godkendelse af arbejdsgruppen, hvorefter indstillingen forelægges Den Administrative Styregruppe tirsdag den 16. juni 2009.

Punkt 5: Evt.

Intet.