

Horsens Kommune
Rådhuset, Rådhusstorvet 4
8700 Horsens
Att.: Karin Holland



Dato 30-03-2009

Sagsbehandler Morten Eriksen

Morten.Eriksen@ps.rm.dk

Tel. +45 8728 4095

Sagsnr. 1-30-73-51-08

Bemærkninger til Horsens Kommunes Strategi for Socialpsykiatri 2009 - 2013

Horsens Kommune har d. 23. marts 2009 fremsendt et udkast til Strategi for Socialpsykiatrien i Horsens Kommune 2009 - 2013 med henblik på at indhente Region Midtjyllands bemærkninger hertil.

Det forudsættes i udkastet, at Sønderparkens boliger, bostøttecenter og beskyttet beskæftigelser i Horsens overtages af Horsens Kommune i overensstemmelse med den principbeslutning, Horsens Byråd traf d. 22. april 2008 om overtagelse af den del af Sønderparken, som er beliggende i Horsens Kommune.

Det er oplyst, at den politiske behandling af strategien i Horsens Kommune påbegyndes allerede 1. april 2009. Da strategien blandt andet forudsætter en kommunal overtagelse af Sønderparkens afdeling Kildegade, finder Region Midtjylland anledning til at fremsende bemærkninger specifikt til den del af strategiforslaget jf. nedenfor.

Horsens Kommune og Region Midtjylland indgik den 20. maj 2008 en aftale om fremtidig drift af tilbud, gældende indtil 31. december 2009. I aftalen var det forudsat, at der for Sønderparkens vedkommende iværksættes et udredningsarbejde i samarbejde mellem Horsens Kommune, Region Midtjylland og Hedensted Kommune, med henblik på at finde en god og hensigtsmæssig løsning, der skulle sikre en fælles langsigtet strategi for Sønderparken – til gavn for brugere i såvel Horsens Kommune, Hedensted Kommune og omegnskommuner i den sydlige del af Region Midtjylland.

Vi synes det er ærgerligt, at udredningsarbejdet ikke som forudsat i aftalen mellem kommunen og regionen ender i en fælles langsigtet strategi om den fremtidige drift af sønderparken, ligesom vi synes, det er ærgerligt, at de øvrige udredninger om faglige og økonomiske fordele ikke er tilvejebragt i

fællesskab. Vi mener ikke, at der kan placeres et entydigt ansvar herfor, men konstaterer at det er blevet sådan

Den valgte proces – herunder den meget korte frist for afgivelsen af Region Midtjyllands hørings svar – har blandt andet betydet, at det ikke har været muligt at gennemføre en politisk behandling af bemærkningerne i Regionsrådet. Det forventes, at Regionsrådet vil få lejlighed til at behandle en eventuel efterfølgende anmodning fra Horsens Kommune om udarbejdelse af en aftale om kommunens overtagelse af Sønderparken, Kildegade.

Region Midtjylland og Horsens Kommune har løbende været i dialog om problemstillingerne ved en udskillelse af Sønderparkens afdeling i Horsens fra den samlede organisation. I forbindelse hermed har regionen fremført følgende hovedsynspunkter:

- at det i en overordnet sammenhæng vil være hensigtsmæssigt, at regionen løser opgaver vedrørende:
 - o Borgere med problematikker af lav hyppighed
 - o Borgere med problematikker af høj kompleksitet
 - o Borgere med problematikker, der har en nær sammenhæng til specialiseret somatisk eller psykiatrisk behandling.

I relation til ovenstående, har Region Midtjylland tilkendegivet, at ovenstående i stor udstrækning er gældende for målgruppen på Sønderparken.

- at det er afgørende vigtigt af hensyn til opgaveløsningen bredt i regionen, at kommunen er opmærksom på leverandørforpligtelsen i forhold til øvrige kommuner ved overtagelse af et regionalt drevet tilbud. Det fremgår af forarbejderne til serviceloven, at tilbud, som overtages af en beliggenhedskommune, skal indgå i den årlige rammeaftale og stå til rådighed for øvrige kommuner i samme omfang, som hvis tilbuddet var forblevet i regional drift. Omfanget skal fastlægges i rammeaftalen. Dette betyder bl.a., at beliggenhedskommunen ikke kan ændre pladsantallet eller omlægge tilbuddet, med mindre det aftales med de andre kommuner i rammeaftaleregion. Desuden fastlægges takstniveauet i rammeaftalen. Den påtænkte mulige omlægning af Kildegade til midlertidig boform, skal således aftales i forbindelse med rammeaftalen.
- at der er nogle reelle problemer knyttet til at opdele et eksisterende højt specialiseret socialpsykiatrisk tilbud. Det skal i den forbindelse fremhæves, at omkring 20 % af Sønderparkens personale arbejder på tværs af Sønderparkens 2 afdelinger i henholdsvis Kildegade og Søndergade i Hornsyld. Det tværgående arbejde er ressourcebesparende og medvirker til fleksibilitet og udvikling af højt specialiserede indsatser i form af psykosocial udredning og træning. Endvidere for-

drer en høj specialiseringsgrad en vis volumen, hvormed specialiseringen og faglige kompetencer kan opretholdes og udvikles. En adskillelse af de to afdelinger vil således medføre organisatoriske og faglige udfordringer.

Region Midtjylland har bemærket, at der i det fremsendte udkast til strategi for socialpsykiatrien i Horsens Kommune, anføres, at der vil være en rationaliseringsgevinst i forbindelse med kommunal overtagelse af Bo-Horsens og Sønderparkens afdelinger i Horsens, da man vurderer, at Horsens Kommune vil kunne løse de administrative opgaver forbundet med overtagelsen ved ansættelse af 1 ekstra medarbejder i administrationen.

Det skal i den forbindelse bemærkes, at en kommunal overtagelse af regionalt drevne tilbud foregår i henhold til virksomhedsoverdragelsesloven, hvilket også gælder for 'overheadpersonalet'. Det er endnu ikke afklaret, i hvilket omfang, der vil medfølge 'overheadpersonale' i forbindelse med en kommunal overtagelse, men det skal påpeges, at overført personale i henhold til lov om virksomhedsoverdragelse har samme rettigheder, som personalet ansat i Horsens Kommune, herunder i forbindelse med eventuelle omorganiseringer, som har til hensigt at tilvejebringe rationaliseringsgevinster.

Region Midtjylland er bekendt med, at Horsens Kommune allerede er i gang med en omlægning af socialpsykiatrien i kommunen, og at man i den forbindelse har besluttet at overtage opgaver fra Sønderparken allerede i indværende år. Regionen finder, at det ud fra et personalemæssigt synspunkt er meget u hensigtsmæssigt, at der ikke er etableret en samlet planlægning af reduktionerne på Kildegade og opbygning af et nyt bostøttetilbud i Horsens Kommune og i den forbindelse taget de mulige hensyn til personalet, som berøres på Kildegade – så meget desto mere, som Horsens Kommune efter de foreliggende planer vil være driftsherre for begge tilbud indenfor en overskuelig tidshorizont. Regionen opfordrer derfor til, at der indledes et tæt samarbejde i forhold til de personalemæssige problemstillinger, der kan opstå i forbindelse med Horsens Kommunes igangværende etablering af en ny bostøtteenhed samtidigt med en afledt personalemæssig reduktion i Kildegade.

Det er, jf. ovenfor, Region Midtjyllands opfattelse, at den beskrevne eventuelle overtagelse af Sønderparkens afdeling i Horsens vil have negativ betydning for Sønderparkens nuværende integrerede organisation. I den forbindelse ønsker Region Midtjylland afslutningsvis at henlede Horsens Kommunes opmærksomhed på at der er mulighed for, at en given kommune, kan indgå aftale med Region Midtjylland om, at Regionen etablerer og driver bo- og aktivitetstilbud beliggende i Kommunens geografi, og til brug for Kommunens egne borgere.

Vi imødeser en positiv og konstruktiv dialog med Horsens Kommune om den videre proces, herunder meget gerne en nærmere drøftelse af mulig-

hederne for gennemførelse af det skitserede alternativ til overtagelse af afdelingen i Horsens. Vi stiller os i øvrigt til rådighed, såfremt der skulle være behov for yderligere oplysninger.

Med venlig hilsen



Anne Jastrup
Direktør

midt
regionmidtjylland



Charlotte Rosenkrantz Josefsen
Socialchef

Side 4