



Notat vedr. midtvejsregulering af budgetrammer 2013 som følge af DUT

30. juli 2013

Jan Ulrik Rasmussen

1. Indledning.

I forlængelse af økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 4. juni 2013 om regionernes økonomi i 2014 har Finansministeriet fremlagt bloktilskudsaktstykke nr. 125. Aktstykket er tiltrådt af Finansudvalget den 20. juni 2013.

Ud over økonomien for 2014 omfatter aktstykket en række reguleringer af regionernes økonomi for 2013.

I aktstykket præsenteres således en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud for 2013 i medfør af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT).

Region Midtjyllands andel af landstallene er beregnet på grundlag af de officielle fordelingsnøgler for bloktilskud.

Kompensationsbeløbene indarbejdes i de budgettekniske rammer for 2013. Det skal bemærkes, at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at udmønte flere af beløbene på budgetansvarlige områder. Her vil efterfølgende blive udarbejdet indstillinger, hvor i beløbene udmøntes til de konkrete områder.

I nærværende notat redegøres for midtvejsregulering af bloktilskuddet herunder reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2013.

Side 1

2. Midtvejsregulering af Region Midtjyllands budgetrammer for 2013 som følge af DUT og særlige reguleringer

Midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2013 foretages som følge af DUT, hvor regionerne i 2013 kompenseres for de opgaveændringer i 2013, der er påført regionerne efter, at aktstykket for 2012 blev tiltrådt.

Tabel 1. Midtvejsregulering af Region Midtjyllands budgetrammer for 2013 som følge af DUT

Mio. kr.	Sundhed		Regional Udvikling	
	Landsplan	Region Midtjylland	Landsplan	Region Midtjylland
DUT	236,3	50,4	-2,2	-0,4

Det skal bemærkes, at ud af Region Midtjyllands samlede DUT-reguleringer indenfor sundhed på 50,4 mio. kr. vedrører 17,0 mio. kr. afskaffelsen af bløderudligningsordningen. Da der er tale om et kompensationsbeløb, som svarer til det beløb som staten brugte til finansiering af bløderudligningstilskud til regionerne i 2013, vil det ikke blive fordelt. Det samlede beløb som fordeles i forhold til DUT-reguleringerne indenfor sundhed udgør således 33,4 mio. kr.

I tabel 2 er reguleringerne i medfør af ovenstående samt de afledte effekter på den kommunale medfinansiering fordelt på sektorer i Region Midtjylland.

Tabel 2. Fordeling af reguleringer inkl. afledte effekter på den kommunale medfinansiering

Mio. kr.	Sundhed					Regional Udvikling
	Somatik	Praksis/ medicin	Psykiatri	Til senere fordeling	I alt	
Lov- og cirkulæreprogram	8,332	-39,983	0,055	65,008	33,411	-0,436
DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Total	8,332	-39,983	0,055	65,008	33,411	-0,436

Som det fremgår af ovenstående tabel er der for sager under lov- og cirkulæreprogrammet på bloktilskudsaktstykket ikke en afledt effekt på den kommunale medfinansiering i 2013.

De enkelte elementer i reguleringen er specificeret i følgende afsnit samt i Tabel 3A (Sundhed) og Tabel 3B (Regional Udvikling).

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2013 indenfor sundhed

DUT-reguleringerne i medfør af lov- og cirkulæreprogrammet omfatter en lang række store/små og positive/negative ændringer af bloktilskuddet med henblik på økonomisk kompensation for virkningerne af nye eller ændrede love og cirkulærer.

Den samlede nettovirkning af DUT-reguleringerne for 2013 udgør i alt en stigning på 236,3 mio. kr. på landsplan, hvilket medfører, at Region Midtjyllands bloktilskud øges 50,4 mio. kr.

Nedenfor redegøres for reguleringer i lov- og cirkulæreprogrammet med særlig betydning for Region Midtjyllands budgetrammer for 2013.

1. Lov nr. 496 af 21. maj 2012 om ændring af lov om social service (Beskyttelse af børn mod overgreb mv.)

De overordnede formål med loven er følgende:

- 1) Børn skal altid høres og beskyttes, når der er mistanke om overgreb (både voldelige og seksuelle).
- 2) Underretninger skal vurderes inden for 24 timer, og opfølgningen på underretninger skal styrkes.
- 3) Mistrivsel og overgreb skal opdages og håndteres tidligt.
- 4) Fokus på den forebyggende og tværfaglige indsats.

De fleste ændringer vedrører kommunerne, men der er også ændringer vedrørende samarbejdet mellem børnehusene og de højt specialiserede børneafdelinger.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,064 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til somatik, og fordeles på et senere tidspunkt i en kvartalsrapport.

2. Lov nr. 1399 af 23. december 2012 om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Tilskud til tandpleje og hjælp til udsættelsestruede lejere)

Folketinget har som en del af finansloven for 2013 indgået aftale om kommunalt tilskud til tandpleje til personer, som modtager ydelser efter lov om aktiv socialpolitik. For personer fra 18-24 år gives der 100 procent tilskud til den årlige egenbetaling der overstiger 600 kroner og for personer over 25 år gives der 65 procent i tilskud til den årlige egenbetaling der overstiger 800 kroner. Den øgede tilskudsmulighed forventes at få flere til at gå til tandlæge, hvilket vil give merudgifter for regionerne.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 5,014 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til praksissektoren.

3. Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19-26 år

Regionerne blev kompenseret for tilbuddet om gratis HPV-vaccination i 2012 og 2013 på lov- og cirkulæreprogrammet for 2011/12. Det blev aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 1,579 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til praksissektoren.

4. Anbefalinger om behandlingstilbuddene på landets voldtægtscentre

Der er af satspuljemidlerne afsat 4,4 millioner kroner årligt til at forbedre tilbuddene på centre for voldtægts ofre i alle regioner. Det skal blandt andet give mulighed for, at ofret kan få rådgivning og støtte fra psykolog og socialrådgiver, ligesom de pårørende også kan modtage bistand. Hensigten er at styrke tilbuddene på centrene, så der sikres bedre og mere ens muligheder for at modtage behandling, uanset hvilken region man bor i, og uanset hvornår man henvender sig efter voldtægten.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,939 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til somatik, og fordeles på et senere tidspunkt i en kvartalsrapport.

5. Lov nr. 1400 af 23. december 2012 om ændring af lov om social service og sundhedsloven (Samling af høreapparatområdet i sundhedsloven og ændret tilskud til høreapparater)

Regulering af høreområdet er hidtil sket i sundhedslovgivningen og sociallovgivningen. I den forbindelse har høreapparater været defineret som et hjælpemiddel i serviceloven, mens den behandling, der er sket i relation til høreapparatbehandlingen, har været reguleret i vejledning om høreapparatbehandling.

Kommunerne har hidtil afholdt hele udgiften til tilskud til privat høreapparatbehandling og til offentligt udleverede apparater. Regioner har afholdt behandlingsudgiften ved høreapparatbehandling ved praktiserende øre-, næste og halslæge og på de regionale audiologiske klinikker dog med medfinansiering af denne behandling. For at sikre bedre udgiftskontrol og større sammenhæng mellem myndigheds- og finansierungsansvar er ansvaret for høreapparatbehandling, herunder administration af tilskud til høreapparatbehandling ved private leverandører, pr. 1. januar 2013 samlet i regionerne. Høreapparatområdet er således samlet i sundhedsloven.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 64,008 mio. kr. i 2013. Beløbet fordeles senere mellem somatik og praksissektoren.

6. *Lov nr. 1257 af 18. december 2012 om ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet (Private sygehuses mv. medfinansiering af patientskadeerstatninger mv.)*

Finansieringen af patientforsikringsordningen ændres fra 1. september 2013, hvor private hospitaler og klinikker får en medfinansiering af patientskadeerstatninger, patientforsikringen og patientskadeankenævnet. Medfinansieringen vedrører patienter behandlet via det udvidede frie sygehusvalg, sundhedsforsikringer og som privatbetalende patienter på de private hospitaler og klinikker. Medfinansieringen omfatter ikke patienter behandlet via udbud.

Region Midtjyllands bloktilskud mindskes med -1,430 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til somatik, og fordeles på et senere tidspunkt i en kvartalsrapport.

7. *Lov nr. 1258 af 18. december 2012 om ændring af lov om lægemidler, lov om apoteksvirksomhed mv. (Gennemførelse af direktiv om forfalskede lægemidler, ophævelse af bløderudligningsordningen mv.)*

Lovændringen indebærer, at bløderudligningsordningen afskaffes.

Bløderudligningsordningen indebærer, at regionerne blev udlignet for udgifter til meget dyre faktorpræparater ved sygehusbehandling af visse bløderpatienter, så der blev ydet tilskud til udligning af regionernes udgifter, som oversteg 1 million kroner pr. patient pr. finansår. Udligningen var neutral for staten.

Afskaffelsen betyder konkret, at udligning af regionernes udgifter til faktorpræparater for året 2010 med udbetaling i 2012 er sidste gang, der er udlignet.

Da regionernes bloktilskud med økonomiaftalen for 2013 blev reduceret med 79,7 millioner kroner svarende til det beløb, som staten brugte til finansiering af bløderudligningstilskud til regionerne i 2013, kompenseres regionerne med et tilsvarende beløb på 79,7 millioner kroner.

Region Midtjyllands andel på 17,005 mio. kr. fordeles derfor ikke.

8. *Lov nr. 1260 af 18. december 2012 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af pensionisters tilskud til håndkøbslægemidler)*

Pr. 1. januar 2013 blev reglerne om tilskud til håndkøbsmedicin ændret. Med ændringen ophæves førtids- og folkepensionisternes adgang til tilskud til håndkøbslægemidler, som udelukkende sker med henvisning til deres status som pensionister. I stedet ydes tilskud til håndkøbslægemidler til pensionister, såvel som øvrige borgere, der opfylder de af Sundhedsstyrelsen opstillede lægefaglige kriterier for at opnå medicintilskud til håndkøbslægemidler. Hermed indskrænkes pensionisters mulighed for fremover at opnå medicintilskud til håndkøbslægemidler.

Region Midtjyllands bloktilskud mindskes med -7,468 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til praksissektoren.

9. Fælles udmøntningsplan for den nationale handlingsplan for den ældre medicinske patient

I Aftale om satspuljen for 2012-2015 blev regeringen og satspuljepartierne enige om at afsætte en overordnet ramme på 200,4 millioner kroner (13-pl) til en national handlingsplan for den ældre medicinske patient. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har i samarbejde med Danske Regioner, KL, Sundhedsstyrelsen og National Sundheds-it (NSI) udarbejdet en fælles udmøntningsplan for de 11 konkrete initiativer i handlingsplanen. Initiativerne skal medvirke til at:

- reducere antallet af uhensigtsmæssige (gen)indlæggelser, og at
- styrke sammenhængen i og koordinationen af patientforløbet

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 6,337 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til somatik, og fordeles på et senere tidspunkt i en kvartalsrapport.

10. Bekendtgørelse nr. 1215 af 12. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til behandling hos tandlæge i praksissektoren (Tilskud til tandrensninger) () og bekendtgørelse nr. 1214 af 12. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til behandling hos privatpraktiserende tandplejer i praksissektoren*

Folketinget har som en del af finansloven for 2013 indgået aftale om ændring af tilskud til tandrensninger på tandplejeområdet. Ændringen betyder, at det kun er muligt at opnå tilskud til almindelig tandrensning, der med et interval på 12 måneder eller mere gives sammen med ydelserne regelmæssig diagnostisk undersøgelse eller udvidet diagnostisk grundydelse. Ifølge bekendtgørelserne kan der desuden ydes tilskud til almindelig tandrensning som led i en sygdomsbehandling, når tandrensning gives sammen med ydelserne udvidet forebyggende behandling, kontrol efter individuel forebyggende behandling eller kontrol efter parodontalbehandling.

Region Midtjyllands bloktilskud mindskes med -38,405 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til praksissektoren.

11. Styrket indsats for mennesker med kroniske smerter

Som en del af satspuljeaftalen for 2013-2016 blev det aftalt, at der er behov for at styrke og udvikle indsatsen for mennesker med kroniske smerter med det formål at sikre bedre og mere effektive behandlingstilbud, så flere patienter kan få den nødvendige hjælp hurtigere.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 3,200 mio. kr. i 2013. 2,200 mio. kr. henføres til somatik, mens de resterende 1 mio. kr. fordeles på et senere tidspunkt i en kvartalsrapport.

12. Refusion af udgifter til sygehjælp fra Frankrig og Nederlandene

De bilaterale aftaler om delvist at undlade mellemstatslig refusion af udgifter til sygehjælp er opsagt af Frankrig og Nederlandene. Reglerne findes i EF-forordning 883/2002 om koordinering af de sociale sikringssystemer. Regionernes bloktilskud reguleres svarende til de forventede årlige merindtægter.

Region Midtjyllands bloktilskud mindskes med -0,704 mio. kr. i 2013. Beløbet henføres til praksissektoren.

13. Ændring af bekendtgørelser som følge af parternes handleplan på bygge- og anlægsområdet

Punktet omhandler parternes handleplan fra 2006 på bygge- og anlægsområdet, der udmøntes ved ændringer i en række bekendtgørelser på arbejdsmiljøområdet og området for bygge- og anlægsarbejder. Der kompenseres som følge af højere bygherreudgifter.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,277 mio. kr. i 2013. 0,222 mio. kr. henføres til somatik, mens de resterende 0,055 mio. kr. henføres til psykiatri.

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2013 indenfor Regional Udvikling

14. Grunddataaftale mellem staten og Danske Regioner (Bevillingsoverførsel af regionsaftalen om adgang til Kort- og Matrikelstyrelsens geodata)

Som en del af grunddataprogrammet omlægges en række fakturabaserede aftaler om adgang til data til bevilling. Dette indbefatter omlægning fra fakturering til bevilling via bloktilskudsreduktion af regionsaftalen mellem regionerne og Kort- og Matrikelstyrelsen.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -0,436 mio. kr. i 2013.

Tabel 3A. Midtvejsregulering 2013 – Sundhed

Nr.	Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. områder			
				Somatik mv.	Praksis/ medicin	Psykiatri	Til senere fordeling
	Lov- og cirkulæreprogram:						
	Social- og Integrationsministeriet:						
1.	Lov nr. 496 af 21. maj 2013 om ændring af lov om social service (Beskyttelse af børn og unge mod overgreb m.v.)	0,300	0,064	0,064	0,000	0,000	0,000
2.	Lov nr. 1399 af 23. december 2012 om ændring af lov om aktiv socialpolitik (Tilskud til tandpleje og hjælp til udsættelsestruede lejere)	23,500	5,014	0,000	5,014	0,000	0,000
	Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse:						
3.	Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19 – 26 år	7,400	1,579	0,000	1,579	0,000	0,000
4.	Anbefalinger om behandlingstilbuddene på landets voldtægtscentre	4,400	0,939	0,939	0,000	0,000	0,000
5.	Lov nr. 1400 af 23. december 2012 om ændring af lov om social service og sundhedsloven (Samling af høreapparatområdet i sundhedsloven og ændret tilskud til høreapparater)	300,000	64,008	0,000	0,000	0,000	64,008
6.	Lov nr. 1257 af 18. december 2012 om ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet (Private sygehuse, klinikker og speciallægepraksissers medfinansiering af patientskadeerstatningsordningen, vederlag og befordringsgodtgørelse til Forbrugerrådets og Danske Patienters repræsentanter i tandlægenævnene mv.)	-6,700	-1,430	-1,430	0,000	0,000	0,000
7.	Lov nr. 1258 af 18. december 2012 om ændring af lov om lægemidler, lov om apoteksvirksomhed, sundhedsloven og lov om regionernes finansiering (Forhindring af forfalskede lægemidler i den lovlige forsyningskæde mv.) – beløbet vedrører nedlæggelse af bløderudligningsordningen*	79,700	17,005	0,000	0,000	0,000	0,000
8.	Lov nr. 1260 af 18. december 2012 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af pensionisters tilskud til håndkøbslægemidler)	-35,000	-7,468	0,000	-7,468	0,000	0,000
9.	Fælles udmøntningsplan for den nationale handlingsplan for den ældre medicinske patient	29,700	6,337	6,337	0,000	0,000	0,000
10.	Bekendtgørelse nr. 1214 af 12. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til behandling hos privatpraktiserende tandplejer i praksissektoren og Bekendtgørelse nr. 1215 af 12. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til behandling hos tandlæge i praksissektoren	-180,000	-38,405	0,000	-38,405	0,000	0,000
11.	Styrket indsats for mennesker med kroniske smerter	15,000	3,200	2,200	0,000	0,000	1,000
12.	Opsigelse fra Frankrig og Nederlandene af aftalerne om delvis undladelse af mellemstatlig refusion af udgifter efter EF-retten	-3,300	-0,704	0,000	-0,704	0,000	0,000
	Beskæftigelsesministeriet:						
13.	Bekendtgørelse nr. 110 af 5. februar 2013 om projekterende og rådgiveres pligter m.v. efter lov om arbejdsmiljø, Bekendtgørelse nr. 114 af 5. februar 2013 om ændring af bekendtgørelse om godkendelse af udbydere af de obligatoriske arbejdsmiljøuddannelser, Bekendtgørelse nr. 115 af 5. februar 2013 om ændring af bekendtgørelse om bygge- og anlægsarbejde, Bekendtgørelse nr. 116 af 5. februar 2013 om ændring af bekendtgørelse om samarbejde om sikkerhed og sundhed og Bekendtgørelse nr. 117 af 5. februar 2013 om bygherrens pligter	1,300	0,277	0,222	0,000	0,055	0,000
	Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	236,300	50,417	8,332	-39,983	0,055	65,008

* Da regionernes bloktilskud med økonomiaftalen for 2013 er blevet reduceret med 79,7 millioner kroner svarende til det beløb, som staten havde skullet bruge til finansiering af bløderudligningstilskud til regionerne i 2013, kompenseres regionerne med et tilsvarende beløb på 79,7 millioner kroner i 2013. Region Midtjyllands andel på 17,005 mio. kr. fordeles derfor ikke.

Tabel 3B. Midtvejsregulering 2013 – Regional Udvikling

Nr.	Mio. kr.	Regional Udvikling Landsplan	Regional Udvikling Region Midtjylland
	Lov- og cirkulæreprogram:		
	Miljøministeriet:		
14.	Grunddataaftale ml. staten og Danske Regioner (Bevillingsoverførsel af regionsaftalen om adgang til Kort- og Matrikelstyrelsens geodata)	-2,200	-0,436
	Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	-2,200	-0,436