

Ansøgning til låne- og deponeringsfritagelsespuljen 2012



Hovedforsyninger til Det Nye Universitetshospital i Aarhus

12. august 2011

Baggrunden for projektet

Etableringen af hovedforsyningsanlæg er en afgørende forudsætning for byggeriet af Det Nye Universitetshospital i Aarhus (DNU). Etableringen af hovedforsyningen er ikke en del af det kvalitetsfondsfinansierede DNU-projekt.

Side 1

Ved brev af 25. januar 2011 ansøgte Region Midtjylland om fritagelse for deponering efter reglerne i lånebekendtgørelsen for regioner. Regionen ønskede at udbyde projektering, etablering samt drift, vedligeholdelse og finansiering af hovedforsyninger til DNU som et OPP-projekt.

Ved brev af 3. maj 2011 meddelte Indenrigs- og Sundhedsministeren, at ansøgningen på det foreliggende grundlag ikke kunne imødekommes, men at problemstillingen kunne tages op i økonomiforhandlingerne for 2012. I aftalen om regionernes økonomi for 2012 mellem regeringen og Danske Regioner er der fastsat en låne- og deponeringsfritagelsespulje på 300 mio. kr., hvor der kan søges om låneadgang eller dispensation for deponeringsforpligtelsen i lånebekendtgørelsen.

I forhold til ansøgningen af 25. januar 2011 er der sket ændringer i forudsætningerne for projektet. I den tidligere ansøgning om gennemførelse af hovedforsyning som et OPP-projekt var det forudsat, at elforsyningen indgik i den samlede pakke. Der var således tale om et projekt i en samlet størrelsesorden på godt 250 mio. kr.

Nu forventes elforsyningsnettet etableret af NRGi Net A/S som en del af det offentlige elforsyningsnet. På baggrund de ændrede forudsætninger har regionen undersøgt og vurderet, at projektet ikke har et tilstrækkeligt omfang til at skabe den nødvendige interesse blandt de finansielle aktører som et OPP-projekt. Der er dog fortsat interesse blandt de private leverandører om etablering og drift af anlæggene.

Der er derfor nu tale om et offentligt-privat samarbejde (OPS), som alene omfatter vandforsyningen og varme/køle-forsyningen. Der søges om en udvidet låneadgang på 156,7 mio. kr. til etablering af hovedforsyningsanlæg til vand, varme og køl, hvor projektering,

etablering, vedligeholdelse og drift af hovedforsyningsledning udbydes som en samlet opgave. OPS-samarbejdsformen er yderligere beskrevet senere i denne ansøgning.

Regionen har foretaget en indledende undersøgelse af hvem, der i givet fald vil kunne engageres som den private part og har haft samtale med potentielle virksomheder. Regionen kan på baggrund heraf konstatere, at private energiselskaber udtrykker betydelig interesse i at medvirke i en sådan opgave, samt at de i forvejen driver en række tilsvarende anlæg.

Projektets formål

Formålet med projektet er at sikre etablering af hovedforsyning til Det Nye Universitetshospital, ud fra en målsætning om optimal forsyningssikkerhed, driftssikkerhed og totaløkonomi i projektet. Samtidig er projektet en mulighed for at samarbejde med og inddrage de private aktører på markedet, som i forvejen driver en række tilsvarende anlæg. Dette giver en række fordele.

Eksisterende driftsselskaber har i forvejen etableret døgnbetjening og central overvågning af tilsvarende anlæg og vil kunne håndtere et ekstra anlæg fra eksisterende vagtcentraler og med erfarne medarbejdere. Samtidig har eksisterende driftsselskaber personalemæssig back up ved sygdom og fratrædelser, ligesom en stor organisation har mulighed for at agere med høj kapacitet og kompetence ved ulykkessituationer og lignende hændelser.

Energiforbruget på sygehuse er meget betydeligt, og der kan opnås væsentlige besparelser ved at sikre, at de enkelte anlæg kører med optimal udnyttelse af energien. Samkøringen af fjernvarmen og køleproduktionen, hvor overskudsvarme fra køleproduktionen udnyttes til varmen, er et tiltag som forudsættes at kunne generere betydelige energibesparelser. Eksisterende driftsselskaber besidder allerede kompetencer med tilsvarende driftsforhold.

Endelig er driften af hovedforsyningsanlæggene i princippet sygehusdriften uvedkommende. Der er således ikke nogen teknisk, økonomisk eller sikkerhedsmæssig begrundelse for at placere den hos et hospitals driftsorganisation. Man vil i givet fald skulle opbygge en organisation, eller man vil vælge at udlicitere driften.

Projektets aktiviteter

Projektet omfatter etablering af varme og køleforsyning, og vandforsyning til forbrug, sprinkling og brandforsyning. Der vil i projektet være fokus på at sikre de mest miljørigtige og driftsøkonomiske løsninger. For eksempel er der, som en del af bestræbelserne på at sikre en høj energiudnyttelse og leve op til kommunens krav omkring energiforbrug i lokalplanen, disponeret med at etablere en køleproduktion via fjernvarme forsyningen.

OPS-projektet vil indeholde følgende hovedaktiviteter:

- Udarbejdelse af OPS udbud på grundlag af projektforslag
- Den private partner reviderer og kvalificerer projektforslaget
- Hovedprojekt udarbejdes af den private partner
- Udbud af entreprenørydelser
- Udførelse i en række etaper i overensstemmelse med hovedtidsplanen
- Idriftsættelse og indkøring af anlæg
- Drift af anlæg

Driften forudsættes aftalt over et betydeligt åremål (25 – 30 år), idet en sådan

lang tidshorisont nogenlunde svarende til levetiden for installationerne og giver den private partner grundlag for at fokusere på totaløkonomiske løsninger.

OPS projektet vil derfor tage udgangspunkt i et projektgrundlag svarende til et projektforslag.

Projektets tidsplan

Den foreløbige tidsplan er beskrevet nedenfor. Der vil dog, i samarbejde med forsyningsleverandørerne, blive udarbejdet en mere detaljeret planlægning.

- Udbud af OPS projekt og hovedprojektering planlægges i perioden september 2011 til juni 2012.
- Udførelse af ringsystem i perioden september 2012 til marts 2014.
- Udførelse af bygværker for tekniske anlæg i perioden april 2013 til april 2014 (arbejdet vil udføres i en række etaper af hensyn til opretholdelse af eks sygehusdrift.)

Projektets budget

Vand og varme/køl i hovedforsyningen er på baggrund af dispositionsforslag budgetteret til en samlet anlægssum på 156,7 mio. kr. og fremkommer således:

Tabel 1. Budget for etablering af vand, varme og køl.

Beskrivelse	Mio. kr.
Vandforsyning	
Distributionsanlæg brugsvand og brandhaner	5,5
Distributionsanlæg sprinkler	5,3
Tilslutningsafgift	0,2
Varmeforsyning	
Varme og køleproduktionsanlæg	49,0
Varmedistributionsanlæg	36,3
Køledistributionsanlæg	27,7
Tilslutningsafgift fjernvarme	0,1
Øvrige omkostninger	
Rådgivning, omkostninger og reserver (26,3%)	32,6
I alt	156,7

Redegørelse for OPS-samarbejdet

I lyset af de ændrede forudsætninger for etablering og drift af elforsyningsnettet er der foretaget en fornyet overvejelse af de oprindelige planer om at etablere hovedforsyning som et OPP-samarbejde. Samtidig er der foretaget sonderinger hos potentielle finansieringskilder om finansieringskildernes interesse i at indgå i et OPP-samarbejde vedrørende hovedforsyningsledninger.

På den baggrund er det regionens vurdering, at projektet ikke har et tilstrækkeligt omfang for de relevante finansieringskilder (pensionskasser og tilsvarende) til at skabe den nødvendige interesse for finansiering af projektet.

Region Midtjylland har derfor valgt at udbyde opgaven som et OPS-samarbejde med projektering, udførelse og drift af hovedforsyningsanlæg til vand, varme og køl som en samlet opgave i et fælles udbud (samlet udbud). Den private aktør er således ikke involveret i selve finansieringen af anlægget, men forestår etablering og drift.

OPS-modellen indebærer, at den private operatør vil modtage betaling, enten som a'conto betalinger i forbindelse med udførelse af anlæg, eller som en engangsbetaling i forbindelse med anlæggets aflevering. Derudover vil der være betaling af en løbende ydelse i driftsperioden, som forventes at være 25-30 år. Driftsbetalingen skal dække omkostningerne ved vedligehold, drift og fornyelser, således at anlægget til enhver tid opfylder de krav, der er opstillet i udbudsmaterialet. Som følge af opgavens kompleksitet vil udbuddet ske i overensstemmelse med reglerne om konkurrencepræget dialog.

Tilrettelæggelsen af vedligeholdelse og fornyelse foretages af den private operatør, som kan tilrettelægge aktiviteterne mest hensigtsmæssigt ud fra totaløkonomiske overvejelser, men som er forpligtet til løbende at sikre opfyldelse af de funktions- og kvalitetskrav, der er indeholdt i udbudsmaterialet.

Aftalen med den private operatør vil indeholde fastlagte sanktioner i tilfælde af, at funktions- og kvalitetskravene i udbudsmaterialet ikke opfyldes. OPS-modellen vil som udgangspunkt indebære, at den private operatør i hele kontraktperioden skal bære en ejers risiko og ansvar for forsyningsanlægget.

Den private aktør er begrænset involveret i designet af anlægget på det overordnede og konceptuelle niveau. Han er betydelig involveret i designet og konceptet på det tekniske niveau, og han er primær ansvarlig for ibrugtagning og efterfølgende drift og vedligeholdelse af selve anlægget.

Det er vurderingen, at det er fordelagtigt at søge samarbejde med eksisterende og professionelle driftsorganisationer, som allerede besidder erfaring med etablering og drift af tilsvarende anlæg. Regionen lægger stor vægt på forsyningssikkerhed og totaløkonomi, og vurderer at disse hensyn bedst sikres ved at samarbejde med en privat professionel operatør.

Særligt om elforsyning

I ansøgningen af 25. januar 2011 forudsatte regionen, at DNU sammen med det eksisterende Aarhus Universitetshospital i Skejby ville blive opgraderet til A-forbruger som følge af størrelsen af det samlede elforbrug.

Imidlertid er det efterfølgende i forbindelse med besparelsesrunderne i DNU-projektet besluttet, at der ikke afholdes omkostninger til at sammenkoble det eksisterende Skejby' forsyningsnet med det planlagte forsyningsnet for DNU.

Der er afholdt en række møder med repræsentanter fra NRGi Net A/S med henblik på etablering af forsyningsnet for el til DNU-projektet. På baggrund af disse møder er det udgangspunktet, at DNU som følge af det forventede elforbrug vil være at betragte som B-forbruger af el.

Overfor B-forbrugere har NRGi Net A/S såvel en ret som pligt til at etablere, vedligeholde og drive forsyningsanlægget. Forsyningsanlægget vil herefter udgøre en del af det kollektive forsyningsnet. Ved at NRGi Net A/S anlægger, driver og vedligeholder forsyningsnettet, opnår regionen den bedste forsyningssikkerhed og den bedst mulige optimering af anlægget og driften.

Omkostningerne ved etablering af forsyningsanlægget forventes enten at blive opkrævet som et tilslutningsbidrag eller at blive indregnet i tariffen i forbindelse med betaling af det løbende elforbrug. NRGi Net A/S har dog meddelt, at man afventer en endelig og skriftlig godkendelse fra Energistyrelsen om mulighederne for en løbende

betaling. Det er forventningen, at den skriftlige godkendelse vil foreligge i forlængelse af de tilkendegivelser, der er fremkommet fra Energistyrelsen overfor NRGi Net A/S.

Det er regionens opfattelse, at uanset, om tilslutningsbidraget betales som et engangsbeløb eller omkostningerne ved etablering af forsyningsanlægget indregnes i den løbende tarif, vil der ikke tale om en regional anlægsudgift, men derimod om en løbende driftsudgift, som opkræves som et led i og som et vilkår for levering af el til DNU-projektet. Der er således ikke tale om en leje- eller leasingaftale i lånebekendtgørelsens forstand, jfr. lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 7 modsætningsvis.

Hvis NRGi Net A/S mod forventning ikke får tilladelse til at indregne omkostningerne ved etablering af forsyningsnettet over den løbende tarif, vil regionen søge at genforhandle tilslutningsvilkårene, herunder at undersøge muligheden for at ændre status til A-forbruger. I så fald vil regionen som opfølgning på nærværende ansøgning også inddrage elforsyningen i ansøgningen. Status som A-forbruger indebærer, at forsyningsanlægget i så fald skal anlægges og drives af Region Midtjylland.