



Notat vedrørende reguleringer af budgetrammer 2012 som følge af lov- og cirkulæreprogrammet for 2012 (DUT).

5. august 2011

Jan Ulrik Rasmussen

1. Indledning

I forlængelse af økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 2. juni 2011 om regionernes økonomi i 2012 har Finansministeriet fremlagt bloktilskudsaktstykke nr. 154 af 15. juni 2011¹. Aktstykket er tiltrådt af Finansudvalget den 23. juni 2011.

I aktstykket præsenteres ændringerne af regionernes bloktilskud for 2012 i medfør af DUT-princippet. I nærværende notat redegøres kort for indholdet i DUT-reguleringen og deres konsekvenser for Region Midtjyllands budgetrammer 2012.

Endvidere er der en række sager under lov- og cirkulæreprogrammet, der har betydning for størrelsen af den kommunale medfinansiering.

Region Midtjyllands andel af landstallene er beregnet på grundlag af de officielle fordelingsnøgler.

I afsnit 4 er endvidere anført en oversigt over ændring i beløb vedrørende DUT-reguleringerne i økonomiaftalerne fra tidligere år.

1

2. Reguleringer af budgetrammer for 2012 jf. DUT

Jf. ovennævnte aktstykke for 2012 reduceres bloktilskuddet for sundhed netto med 188,5 mio. kr. (heraf til Region Midtjylland 40,3 mio. kr.), mens der for Regional Udvikling ikke reguleres i bloktilskuddet.

Tabel 1. Fastsættelse af bloktilskud til regionerne i 2012

Mio. kr. 2012 P/L	Sundhed		Regional Udvikling	
	Landsplan	Region Midtjylland	Landsplan	Region Midtjylland
	Se tabel 2A og 2B			
Bloktilskud fastsat som følge af økonomiaftalen	81.545,1	17.405,9	2.233,3	444,5
Ændringer, heraf:	-188,5	-40,3	0,0	0,0
- Lov- og cirkulæreprogram	-166,5	-35,5	0,0	0,0
- Andre reguleringer	-22,0	-4,7	0,0	0,0
Endeligt udmeldt bloktilskud for 2012	81.356,6	17.365,6	2.233,3	444,5

I Region Midtjyllands samlede reduktion af bloktilskuddet på -40,3 mio. kr. vedrører 4,6 mio. kr. den del af bloktilskuddet, som går til administration på socialområdet. -3,3 mio. kr. udmøntes til administration af socialområdet, mens -1,3 mio. kr. udmøntes inden for sundhedsadministrationen. I alt efterlader det en regulering på sundhedsområdet som følge af lov- og cirkulæreprogrammet på -36,9 mio. kr.

Justeringen af budgetrammerne er foretaget efter følgende princip:

- Reguleringer henføres direkte til den relevante sektor, når den indeholdte aktivitet kun vedrører denne sektor.
- Reguleringer af tværgående art, som berører både somatik og psykiatri fordeles forholdsmæssigt med udgangspunkt i oprindelig nettobudget 2011 for henholdsvis psykiatri og somatik. Fordelingsnøglen er beregnet til somatik 92,88% og psykiatri 7,12%.

I tabel 2 er reguleringerne i medfør af ovenstående samt de afledte effekter på den kommunale medfinansiering fordelt på sektorer i Region Midtjylland.

Tabel 2. Fordeling af reguleringer inkl. kommunal medfinansiering på områder

Mio. kr.	Somatik mv.	Praksis/ medicin	Psykiatri	Regional Udvikling	Social mv.
Lov- og cirkulæreprogram	-30,239	-27,130	25,167	0,000	-3,317
Andre reguleringer	-4,696	0,000	0,000	0,000	0,000
DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering	0,000	0,000	0,277	0,000	0,000
Total	-34,935	-27,130	25,444	0,000	-3,317

De enkelte elementer i reguleringen er specificeret i Tabel 3A+3B.

Tabel 3A. DUT-reguleringer 2012 jf. Lov og cirkulæreprogram – Sundhed

Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. sektorer			
			Somatik mv.	Praksissek./ medicin	Psykiatri	Socialområdet mv.
Lov- og cirkulæreprogram:						
Økonomi- og Erhvervsministeriet:						
Lov nr. 492 af 12. maj 2010 om håndhævelse af udbudsreglerne mv.	0,400	0,085	0,085	0,000	0,000	0,000
Socialministeriet:						
Lov nr. 1614 af 22. december 2010 om ændring af lov om social service (nedsættelse af tilskuddet til høreapparater)	15,700	3,351	3,351	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 201 af 13. marts 2011 om ændring af lov om social service og lov om almene boliger m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. (Rammeaftaler m.v.)*1	-21,500	-4,589	-1,272	0,000	0,000	-3,317
Indenrigs- og Sundhedsministeriet:						
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v.	25,800	5,507	0,000	0,000	5,507	0,000
Udligning vedr. behandling af bløderpatienter	-70,600	-15,070	-15,070	0,000	0,000	0,000
Efterregulering af EF-forordning 1408/71 om social sikring af vandrende arbejdstagere m.fl. (Indførelse af EU-sygesikringsbevis i Danmark)	-5,000	-1,067	0,000	-1,067	0,000	0,000
Lov nr. 706 af 25. juni 2010 om ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love (Et nyt patientklagesystem, mulighed for at klage over sundhedsvæsenets sundhedsfaglige virksomhed, forenkling af regler om tilsynsforanstaltninger m.v.)	-0,900	-0,192	-0,192	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v. samt sundhedsloven (Egenbetaling for behandling med kunstig befrugtning, refertilisation og sterilisation i det offentlige sundhedsvæsen og justering af regler om vurdering af forældreegnet ved behandling med kunstig befrugtning m.v.)*2		-19,467	-19,467	0,000	0,000	0,000
		-4,141	0,000	-4,141	0,000	0,000
		-21,921	0,000	-21,921	0,000	0,000
	-212,500	0,192	0,192	0,000	0,000	0,000
Bekendtgørelse nr. 446 af 12. maj 2011 om tolkebistand efter sundhedsloven	-0,500	-0,107	-0,107	0,000	0,000	0,000
Satspuljemidler til videreførelse af initiativer i psykiatrien igangsat med satspuljeaftalen 2007-2010 (opsøgende og udgående virksomhed i psykiatrien, retspsykiatri og ikke-psykotiske lidelser)	86,300	18,421	0,000	0,000	18,421	0,000
Veteranpolitikkens initiativ om PTSD-behandling af veteraner	5,100	1,089	0,000	0,000	1,089	0,000
Beskæftigelsesministeriet:						
Lov nr. 1539 af 21. december 2010 om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af beskæftigelseskravet, afskaffelse af ret til sygedagpenge på søgnehellidage m.v.)	9,900	2,113	1,963	0,000	0,150	0,000
Bekendtgørelse nr. 1516 af 16. december 2010 om ændring af byggepladsbekendtgørelsen som følge af supplerende åbningsskrivelse	1,300	0,277	0,277	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 320 af 15. april 2011 om ændring af ferieloven, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Kontrol af arbejdsgiverens indbetaling af uhævede feriepenge, videregivelse af oplysninger fra Feriekonto, afholdelse af ferie i en fritstillingsperiode, forældelsesregler m.v.)	0,400	0,085	0,085	0,000	0,000	0,000
Undervisningsministeriet:						
Klinisk diætetik	0,200	0,043	0,043	0,000	0,000	0,000
Klima- og Energiministeriet:						
Bekendtgørelse nr. 61 af 27. januar 2011 om energimærkning af bygninger	-0,600	-0,128	-0,128	0,000	0,000	0,000
Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	-166,500	-35,518	-30,239	-27,130	25,167	-3,317

*1 Lov nr. 201 af 13. marts 2011: Region Midtjyllands andel på -4,589 mio. kr. i 2012 fordeles på Regionssekretariatet (-0,204 mio. kr.), Koncernøkonomi (-0,313 mio. kr.), Regionalt sundhedssamarb. (-1,272 mio. kr.) og Psykiatri & Social (-2,800 mio. kr.)

*2 Vedr. fordeling i forb. med lov nr. 1546 af 21. december 2010: Det samlede beløb for Region Midtjylland udgør - 45,337 mio. kr. i 2012 som fordeles på sygehusvæsen (19,467 mio. kr.), speciallægepraksis (-4,141 mio. kr.), praksisområdet (-21,921 mio. kr.) og administration (0,192 mio. kr.)

Tabel 3B. DUT-reguleringer 2012 – Andre reguleringer – Sundhed

Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. sektorer			
			Somatik mv.	Praksissek./ medicin	Psykiatri	Socialområdet mv.
Andre reguleringer						
Regional finansiering af digitaliseringsstrategien	-20,000	-4,269	-4,269	0,000	0,000	0,000
Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor	-2,000	-0,427	-0,427	0,000	0,000	0,000
Andre reguleringer i alt	-22,000	-4,696	-4,696	0,000	0,000	0,000
Total tabel 3A + tabel 3B	-188,500	-40,214	-34,935	-27,130	25,167	-3,317

I bilag 1 er der en oversigt over DUT-reguleringerne i budgetoverslagsårerne.

3. Afledte effekter på den kommunale medfinansiering

Der er nogle sager under lov- og cirkulæreprogrammet på bloktilskudsaktstykket, der har betydning for størrelsen af den kommunale medfinansiering.

I tabel 4 ses en opgørelse over DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering.

Tabel 4. DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering

Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. sektorer			
			Somatik mv.	Praksissek./ medicin	Psykiatri	Socialområdet mv.
						0,000
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v.	1,300	0,277	0,000	0,000	0,277	0,000
Total	1,300	0,277	0,000	0,000	0,277	0,000

4. Regulering af budgetrammerne for 2012 som følge af ændring i beløb vedrørende DUT-reguleringerne i økonomiaftalerne fra tidligere år

Nogle af de udgiftsområder, som blev reguleret ved DUT-reguleringen i tidligere års økonomiaftaler forudsatte ændrede beløb i 2012 i forhold til budget 2011.

Det er dels tale om områder, som ikke er forudsat kompenseret varigt, eller ændringer i den forudsatte udgift i Regionerne i forhold til 2011. Enkelte af ændringerne har samtidig en effekt i forhold til den kommunale medfinansiering.

Ændringerne er specificeret i tabel 5.

Tabel 5. Ændring i DUT-bevillinger fra tidligere år

Mio. kr.	Regional fordeling ml. sektorer		
	Somatik	Praksissek./ medicin	Psykiatri
Ændring DUT-bevillinger fra aftale om B2009:			
Udvidede undersøgelses- og behandlingsrettigheder i børne- og ungdomspsykiatrien	0,000	0,000	8,419
Ændring DUT-bevillinger fra aftale om B2010:			
Lov nr. 530 af 12. juni 2009 om ændring af sundhedsloven (udvidet behandlingsret for psykisk syge voksne)	0,000	0,000	19,912
Kommunal medfinansiering vedr. Lov nr. 530 af 12. juni 2009 om udvidet behandlingsret for psykisk syge voksne	0,000	0,000	2,551
Lov nr. 288 af 15. april 2009 om ænd. af sundhedsloven (udvidet patientsikkerhedsordning) 1)	0,000	0,897	0,000
Ændring DUT-bevillinger fra aftale om B2011:			
Lov nr. 430 af 10. juni 2003 om ændring af lov om patientforsikring og lov om erstatning for lægemiddelskader og om ophævelse af lov om erstatning for vaccinationsskader og bekendtgørelse nr. 1099 af 12. december 2003 om henlæggelse af behandling af sager til Dansk Tandlægeforenings Patientskadeforsikring og Tandskadeankenævnet	0,173	0,000	0,000
I alt	0,173	0,897	30,882

1) vedr. Sundhedsadministration

I forbindelse med økonomiaftalen for 2009 var det endvidere forudsat, at der skulle ske en opfølgning på trepartsaftalerne, hvor regionerne er tilført midler i perioden 2008-2011.

I aftalen er det forudsat, at initiativerne vedr. øget dimensionering (oprettelse af flere uddannelsesaftaler) på SOSU uddannelserne og pædagogiske grunduddannelse samt initiativet om ret til lederuddannelse forventes at have økonomiske konsekvenser til og med 2015. Initiativet vedr. voksnelevløn er permanent. Det er derfor aftalt, at kompensationen for disse initiativer skal videreføres efter 2011, idet niveauet for kompensationen fremadrettet skal vurderes i 2011 i lyset af de indhøstede erfaringer frem til dette tidspunkt.

Processen vedrørende dette er uafklaret.

Bilag 1. DUT – overslagsår

Mio. kr.	2011		2012		2013		2014		2015	
	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt
Lov- og cirkulæreprogram:										
Økonomi- og Erhvervsministeriet:										
Lov nr. 492 af 12. maj 2010 om håndhævelse af udbudsreglerne m.v.)	0,600	0,128	0,400	0,085	0,400	0,085	0,400	0,085	0,400	0,085
Socialministeriet:										
Lov nr. 1614 af 22. december 2010 om ændring af lov om social service (nedsættelse af tilskuddet til høreapparater)	15,400	3,274	15,700	3,351	15,700	3,351	15,700	3,351	15,700	3,351
Lov nr. 201 af 13. marts 2011 om ændring af lov om social service og lov om almene boliger m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. (Rammeaftaler m.v.)	-21,100	-4,486	-21,500	-4,589	-21,500	-4,589	-21,500	-4,589	-21,500	-4,589
Indenrigs- og Sundhedsministeriet:										
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v.)	8,300	1,765	25,800	5,507	25,800	5,507	25,800	5,507	25,800	5,507
Udligning vedr. behandling af bløderpatienter	0,000	0,000	-70,600	-15,070	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 535 af 8. juni 2006 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v. (Omfanget af behandling på de regionale sygehuse, ligestilling af kvinders adgang til kunstig befrugtning uanset civilstand og seksuel orientering, vurdering af forældreuegnethed, lempelse af ægdonationsreglerne og forlængelse af opbevaringstiden for nedfrosne æg)	12,700	2,700	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Efterregulering af EF-forordning 1408/71 om social sikring af vandreende arbejdstagere m.fl. (Indførelse af EU-sygesikringsbevis i Danmark)	-14,700	-3,126	-5,000	-1,067	-5,000	-1,067	-5,000	-1,067	-5,000	-1,067
Lov nr. 706 af 25. juni 2010 om ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love (Et nyt patientklagesystem, mulighed for at klage over sundhedsvæsenets sundhedsfaglige virksomhed, forenkling af regler om tilsynsforanstaltninger m.v.)	-0,900	-0,191	-0,900	-0,192	-0,900	-0,192	-0,900	-0,192	-0,900	-0,192
Styrket indsats overfor selvmordstruede, herunder overfor personer, der har forsøgt selvmord	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	11,200	2,391	11,200	2,391
Flere opfølgende og udgående teams i psykiatrien	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	65,100	13,896	65,100	13,896
Let tilgængelighed til akutte psykiatriske tilbud	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	18,500	3,949	18,500	3,949
Lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v. samt sundhedsloven (Egenbetaling for behandling med kunstig befrugtning, refertilisation og sterilisation i det offentlige sundhedsvæsen og justering af regler om vurdering af forældreegnethed ved behandling med kunstig befrugtning m.v.)	-137,900	-29,321	-212,500	-45,337	-212,500	-45,337	-212,500	-45,337	-212,500	-45,337
Bekendtgørelse nr. 446 af 12. maj 2011 om tolkebistand efter sundhedsloven	-1,200	-0,255	-0,500	-0,107	-0,500	-0,107	-0,500	-0,107	-0,500	-0,107
Satspuljemidler til videreførelse af initiativer i psykiatrien igangsat med satspuljeaftalen 2007-2010 (opsøgende og udgående virksomhed i psykiatrien, retspsykiatri og ikke-psykotiske lidelser)	84,800	18,030	86,300	18,421	86,300	18,421	86,300	18,421	86,300	18,421
Veteranpolitikens initiativ om PTSD-behandling af veteraner	5,000	1,063	5,100	1,089	5,100	1,089	5,100	1,089	5,100	1,089
Beskæftigelsesministeriet:										
Lov nr. 1539 af 21. december 2010 om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af beskæftigelseskravet, afskaffelse af ret til sygedagpenge på søgnehelldage m.v.)	0,000	0,000	9,900	2,113	29,900	6,382	29,900	6,382	29,900	6,382
Bekendtgørelse nr. 1516 af 16. december 2010 om ændring af byggepladsbekendtgørelsen som følge af supplerende åbningsskrivelse	1,300	0,276	1,300	0,277	1,300	0,277	1,300	0,277	1,300	0,277
Lov nr. 320 af 15. april 2011 om ændring af ferieloven, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Kontrol af arbejdsgeberens indbetaling af uævede feriepenge, videregivelse af oplysninger fra Feriekonto, afholdelse af ferie i en fritstillingsperiode, forældelsesregler m.v.)	0,400	0,085	0,400	0,085	0,400	0,085	0,400	0,085	0,400	0,085
Undervisningsministeriet:										
Klinisk diætetik	0,300	0,064	0,200	0,043	0,200	0,043	0,200	0,043	0,200	0,043
Klima- og Energiministeriet:										
Bekendtgørelse nr. 61 af 27. januar 2011 om energimærkning af bygninger	-0,600	-0,128	-0,600	-0,128	-0,600	-0,128	-0,600	-0,128	-0,600	-0,128
Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	-47,600	-10,121	-166,500	-35,519	-75,900	-16,180	18,900	4,056	18,900	4,056

Mio. kr.	2011		2012		2013		2014		2015	
	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midt
Andre reguleringer										
Medicingaranti 2010, endelig	139,000	29,555	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Medicingaranti 2011, foreløbig (korrigeret sfa. lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning)	-220,300	-46,841	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Regulering vedr. manglende opfyldelse af praktikpladsaftale	-4,500	-0,957	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Regional finansiering af digitaliseringsstrategien	0,000	0,000	-20,000	-4,269	-15,000	-3,202	-15,000	-3,202	-15,000	-3,202
Samarbejdsprojektet for den decentrale offentlige sektor	0,000	0,000	-2,000	-0,427	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Regional medfinansiering af Den digitale dokumentboks og NemSMS 1)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1,300	0,277	1,300	0,277
Andre reguleringer i alt	-85,800	-18,243	-22,000	-4,696	-15,000	-3,202	-13,700	-2,924	-13,700	-2,924
1) Permanent udgiftsniveau nås efter BO-periodens udløb. Punktet medtages på følgende års aktstykker.										
Total	-133,400	-28,364	-188,500	-40,215	-90,900	-19,381	5,200	1,131	5,200	1,131