Regionshuset
Viborg

Hospitalsøkonomi
Skottenborg 26
Postboks 21
DK-8800 Viborg
Tel. +45 8728 5000
kontakt@rm.dk
www.rm.dk

5. august 2011
Jan Ulrik Rasmussen

Notat vedr. midtvejsregulering af budgetrammer 2011 som følge af lov- og cirkulæreprogrammet (DUT reguleringer).

1. Indledning.

Den 2. juni 2011 indgik regeringen og Danske Regioner økonomiaftale om regionernes økonomi for 2012. Ud over økonomien for 2012 omfatter aftalen en række reguleringer af regionernes økonomi for 2011.

Reguleringer er fremlagt i Finansministeriets bloktilskudsaktstykke nr. 154 af 15. juni 2011[1]. Aktstykket er tiltrådt af Finansudvalget den 23. juni 2011.

Midlerne tilgår konkrete opgaver og initiativer, hvor der samtidig er tilsvarende udgifter for regionen.

2. Regulering af budgetrammerne for 2011 jf. midtvejsregulering af bloktilskuddet.

Reguleringerne medfører totalt set en nettoreduktion af regionernes bloktilskud for 2011 på 133,4 mio. kr. (i 2011 P/L) på sundhedsområdet, mens der for Regional Udvikling ikke reguleres i bloktilskuddet. Region Midtjyllands andel heraf udgør for sundhed 28,4 mio. kr.

1 http://regioner.dk/%c3%98konomi/%c3%98konomisk%20Vejledning/Baggrundsmappe%202011/~/media/Filer/Økonomi/Budgetvejledning/Generelle%20tilskud%20lov%20og%20cirkulreprogram%2020112012.ashx

Tabel 1. Bloktilskuddet for 2011 inkl. midtvejsregulering

Mio. kr.	Sundhed		Regional Udvikling	
	Landsplan	Region Midtjylland	Landsplan	Region Midtjylland
Bloktilskud udmeldt i juli 2010	79.529,9	16.909,9	2179,2	432,6
Ændring	-133,4	-28,4	0,0	0,0
heraf,				
- Lov- og cirkulæreprogram	-47,6	-10,1	0,0	0,0
- Andre reguleringer	-85,8	-18,2	0,0	0,0
I alt	**79.396,5**	**16.881,6**	**2.179,2**	**432,6**

Justeringen af budgetrammerne er foretaget efter følgende princip:

- Reguleringer henføres direkte til den relevante sektor, når den indeholdte aktivitet kun vedrører denne sektor.
- Reguleringer af tværgående art, som berører både somatik og psykiatri fordeles forholdsmæssigt med udgangspunkt i oprindelig nettobudget 2011 for henholdsvis psykiatri og somatik. Fordelingsnøglen er beregnet til somatik 92,88% og psykiatri 7,12%.

I tabel 2 er reguleringerne i medfør af ovenstående samt de afledte effekter på den kommunale medfinansiering fordelt på sektorer i Region Midtjylland.

Tabel 2. Fordeling af reguleringer inkl. afledte effekter på den kommunale medfinansiering

Mio. kr.	Somatik	Praksis/ medicin	Hospitals-psykiatri	Regional Udvikling	Social mv.
Lov- og cirkulæreprogram	-25,086	-2,679	20,858	0,000	-4,486
Andre reguleringer	-0,889	-17,286	-0,068	0,000	0,000
DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering	14,671	0,000	0,234	0,000	0,000
Total	**-11,303**	**-19,965**	**21,024**	**0,000**	**-4,486**

2. Sundhedsområdet.

De enkelte elementer i reguleringen er specificeret i tabel 3A og tabel 3B.

Tabel 3A. Midtvejsregulering 2011 – jf. lov- og cirkulæreprogram.

Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. sektorer			
			Somatik mv.	Praksissek./medicin	Psykiatri	Socialområdet mv.
Lov- og cirkulæreprogram:						
Økonomi- og Erhvervsministeriet:						
Lov nr. 492 af 12. maj 2010 om håndhævelse af udbudsreglerne m.v.	0,600	0,128	0,128	0,000	0,000	0,000
Socialministeriet:						
Lov nr. 1614 af 22. december 2010 om ændring af lov om social service (nedsættelse af tilskuddet til høreapparater)	15,400	3,274	3,274	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 201 af 13. marts 2011 om ændring af lov om social service og lov om almene boliger m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. (Rammeaftaler m.v.)*1	-21,100	-4,486	-1,272	0,000	0,000	-3,214
Indenrigs- og Sundhedsministeriet:						
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v.	8,300	1,765	0,000	0,000	1,765	0,000
Lov nr. 535 af 8. juni 2006 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v. (Omfanget af behandling på de regionale sygehuse, ligestilling af kvinders adgang til kunstig befrugtning uanset civilstand og seksuel orientering, vurdering af forældreuegnethed, lempelse af ægdonationsreglerne og forlængelse af opbevaringstiden for nedfrosne æg)	12,700	2,700	2,254	0,447	0,000	0,000
Efteregulering af EF-forordning 1408/71 om social sikring af vandrende arbejdstagere m.fl. (Indførelse af EU-sygesikringsbevis i Danmark)	-14,700	-3,126	0,000	-3,126	0,000	0,000
Lov nr. 706 af 25. juni 2010 om ændring af lov om klage- og erstatingsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love (Et nyt patientklagesystem, mulighed for at klage over sundhedsvæsenets sundhedsfaglige virksomhed, forenkling af regler om tilsynsforanstaltninger m.v.)	-0,900	-0,191	-0,191	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v. samt sundhedsloven (Egenbetaling for behandling med kunstig befrugtning, refertilisation og sterilisation i det offentlige sundhedsvæsen og justering af regler om vurdering af forældreegnethed ved behandling med kunstig befrugtning m.v.)*2	-137,900	-29,321	-29,321	0,000	0,000	0,000
Bekendtgørelse nr. 446 af 12. maj 2011 om tolkebistand efter sundhedsloven	-1,200	-0,255	-0,255	0,000	0,000	0,000
Satspuljemidler til videreførelse af initiativer i psykiatrien igangsat med satspuljeaftalen 2007-2010 (opsøgende og udgående virksomhed i psyiatrien, retspsykiatri og ikke-psykotiske lidelser)	84,800	18,030	0,000	0,000	18,030	0,000
Veteranpolitikkens initiativ om PTSD-behandling af veteraner	5,000	1,063	0,000	0,000	1,063	0,000
Beskæftigelsesministeriet:						
Bekendtgørelse nr. 1516 af 16. december 2010 om ændring af byggepladsbekendtgørelsen som følge af supplerende åbningsskrivelse	1,300	0,276	0,276	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 320 af 15. april 2011 om ændring af ferieloven, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Kontrol af abejdsgiverens indbetaling af uhævede feriepenge, videregivelse af oplysninger fra Feriekonto, afholdelse af ferie i en fritstillingsperiode, forældelsesregler m.v.)	0,400	0,085	0,085	0,000	0,000	0,000
Undervisningsministeriet:						
Klinisk diætetik	0,300	0,064	0,064	0,000	0,000	0,000
Klima- og Energiministeriet:						
Bekendtgørelse nr. 61 af 27. januar 2011 om energimærkning af bygninger	-0,600	-0,128	-0,128	0,000	0,000	0,000
Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	**-47,600**	**-10,121**	**-25,086**	**-2,679**	**20,858**	**-3,214**

*1 Lov nr. 201 af 13. marts 2011: Region Midtjyllands andel på -4,486 mio. kr. i 2011 fordeles på Regionssekretariatet (-0,190 mio. kr.), Koncernøkonomi (-0,305 mio. kr.), Regionalt sundhedssamarb. (-1,242 mio. kr.) og Psykiatri & Social (-2,749 mio. kr.)
*2 Vedr. fordeling i forb. med lov nr. 1546 af 21. december 2010: Udover -137,9 mio. kr. er på landsplan forudsat kommunal medfinansiering -66,6 mio. kr. jf. tabel 4. Det samlede beløb for Region Midtjylland udgør - 43,482 mio. kr. i 2011 som fordeles på sygehusvæsen (-19,051 mio. kr.), speciallægepraksis (-3,168 mio. kr.), medicintilskud, praksisområdet (-21,454 mio. kr.) og administration (0,191 mio. kr.).

Tabel 3B. Midtvejsregulering 2011 – andre reguleringer.

Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. sektorer			
			Somatik	Praksissek./ medicin	Psykiatri	Socialområdet mv.
Andre reguleringer						
Regulering vedr. manglende opfyldelse af praktikpladsaftale	-4,500	-0,957	-0,889	0,000	-0,068	0,000
Medicingaranti 2010, endelig	139,000	29,555	0,000	29,555	0,000	0,000
Medicingaranti 2011, foreløbig (korrigeret sfa. lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning)	-220,300	-46,841	0,000	-46,841	0,000	0,000
Andre reguleringer i alt	**-85,800**	**-18,243**	**-0,889**	**-17,286**	**-0,068**	**0,000**
Total tabel 3A + 3B	**-133,400**	**-28,364**	**-25,975**	**-19,965**	**20,790**	**-3,214**

Der er nogle sager under lov- og cirkulæreprogrammet på bloktilskudsaktstykket, der ligeledes har betydning for størrelsen af den kommunale medfinansiering. I tabel 4 ses en opgørelse over DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering.

Tabel 4. Midtvejsregulerings afledte effekt på den kommunale medfinansiering.

Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling ml. sektorer			
			Somatik mv.	Praksissek./medicin	Psykiatri	Socialområdet mv.
Bekendtgørelse nr. 1299 af 15. december 2008 om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse m.v.	1,100	0,234	0,000	0,000	0,234	0,000
Lov nr. 1546 af 21. december 2010 om ændring af lov om kunstig befrugtning i forbindelse med lægelig behandling, diagnostik og forskning m.v. samt sundhedsloven (Egenbetaling for behandling med kunstig befrugtning, refertilisation og sterilisation i det offentlige sundhedsvæsen og justering af regler om vurdering af forældreegnethed ved behandling med kunstig befrugtning m.v.)	66,600	14,161	14,161	0,000	0,000	0,000
Udmøntning af Kræftplan III vedrørende udvidelse af hospicepladser/Hospicebekendtgørelse nr. 846 af 2006 (ikke på aktstykket)	2,400	0,510	0,510	0,000	0,000	0,000
Total	**70,100**	**14,905**	**14,671**	**0,000**	**0,234**	0,000

Reguleringerne i medfør af lov- og cirkulæreprogrammet omfatter en lang række store/små og positive/negative ændringer af bloktilskuddet med henblik på økonomisk kompensation for virkningerne af nye eller ændrede love og cirkulærer. Den samlede nettovirkning af lov- og cirkulæreprogrammet for 2011 udgør i alt en reducering på 47,6 mio. kr. på landsplan (Region Midtjyllands bloktilskud reduceres 10,1 mio. kr.) . De tungest vejende er ændring af lovgivningen om kunstig befrugtning, ændring af lov om social service og lov om almene boliger m.v. samt overførsel af satspuljemidler til videreførelse af initiativer i psykiatrien til bloktilskudsfinansiering.

Andre reguleringer vedrører bl.a. endelig efterregulering af medicingaranti for 2010 samt en foreløbig regulering af medicingarantien for 2011. Regionernes bloktilskud for 2010 bliver reguleret op med 139 mio. kr. som følge af den endelige efterregulering af medicingaranti 2010. Modsat bliver regionernes bloktilskud reguleret ned med 220,3 mio. kr. som følge af den foreløbige regulering af medicingaranti 2011.