

19. april 2011

Jan Ulrik Rasmussen

Side 1

Arbejdet med hensigtserklæringerne i budgetforliget for 2011

Forliget om budget 2011, som blev indgået den 8. september 2011, indeholder en række hensigtserklæringer. Her orienteres om status for arbejdet med de 9 hensigtserklæringer. Budgetforligets formulering er anført med kursiv i begyndelsen af hvert afsnit.

Hensigtserklæringen: a. Krav om praktikpladser i forbindelse med udbud

Et stigende antal unge på erhvervsuddannelserne oplever, at det ikke er muligt at få en praktikplads blandt andet indenfor håndværksfagene. Dette kan medføre mangel på arbejdskraft om få år. Der ønskes gennemført en ekstra indsats for at få oprettet flere praktikpladser.

Ved udbud af tjenesteydelser og ved byggeudbud er der under visse betingelser mulighed for, at der kan opstilles kontraktkrav i form af sociale klausuler til den tilbudsgiver, som vinder en given opgave. Der ønskes udformet sociale klausuler ved udbud af tjenesteydelser og ved byggeopgaver i Region Midtjylland, som tager sigte på oprettelse af flere praktikpladser, hvor et sådant krav er sagligt velbegrundet.

Udformningen af sociale klausuler skal ske inden for rammerne af EU-udbudsregler og Konkurrencestyrelsens vejledning om sociale klausuler. Administrationen udarbejder hurtigst muligt administrative retningslinjer til brug for vurderingen af, hvornår sociale klausuler med krav om oprettelse af praktikpladser sagligt kan begrundes. De administrative retningslinjer forelægges regionsrådet til godkendelse.

Status

For at afklare udbudsretlige aspekter og praktiske forhold og muligheder ved eventuel indførelse af sociale klausuler / uddannelsesklausuler er der nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse fra Indkøb og Medicoteknik, sundhedssekretariatet, Projektafdelingen DNU, Koncern HR og underledelse af Koncernøkonomi/Bygningskontoret.

Der er udarbejdet et foreløbigt notat med følgende disponering:

- Definition: Uddannelsesklausuler omfatter egentlige lærlingeuddannelser af håndværksmæssig karakter indenfor bygge – og anlægsområdet.
- Rammerne for brug af sociale klausuler:
 - Kun kontraktkrav, ikke konkurrenceparameter.
 - Ikke diskrimination af udenlandske leverandører
 - Proportionalitetsprincippet¹
- Sociale klausuler i tilknytning til byggeopgaver i Region Midtjylland:
 - Uddannelsespolitik eller kontraktkrav
 - Kontrol og bod
- Administrative retningslinjer.

Flere andre offentlige udbydere, heriblandt Århus Kommune og Region Syddanmark, arbejder med uddannelsesklausuler i forbindelse med entreprenøropgaver på bygge – og anlægsområdet. Erfaringerne herfra er inddraget i udarbejdelsen af de administrative retningslinjer til brug for vurderingen af, hvornår sociale klausuler med krav om oprettelse af praktikpladser sagligt kan begrundes.

Før endelig afrapportering foretages høring blandt parter i regionens byggeprojekter. Der er udarbejdet et administrativt materiale som er sendt i høring.

Den endelige afrapportering forelægges for regionsrådet inden sommerferien.

Hensigtserklæringen: b. Fremrykning af planlægningsarbejdet for flytning af Århus Universitetshospital, Risskov til Det Ny Universitetshospital, Skejby

Forligspartierne er enige om at fremrykke planlægningsarbejdet med flytning af Århus Universitetshospital, Risskov til DNU, Skejby med henblik på etablering af det fornødne grundlag for eventuelt at fremrykke udflytningen af Risskov til Skejby mest muligt.

Det forventes, at der ultimo 2010 vil foreligge tilbagemelding fra regeringens Rådgivende Udvalg vedrørende regionsrådets ansøgning om midler fra Kvalitetsfonden til udflytning Risskov til Skejby. Forligspartierne forventer, at der afsættes midler fra Kvalitetsfonden til projektet. Forligspartierne vil dog sikre sig, at der – uanset hvornår tilbagemelding fra Det Rådgivende udvalg foreligger, og uanset om Regionens ansøgning imødekommes helt eller delvist – tages skridt til planlægningsmæssigt at forberede udflytningen.

Forligspartierne er derfor enige om, at der udarbejdes et mere uddybende plangrundlag for udflytningen af psykiatrien til DNU. Ud af anlægsreserven reserveres der 1 mio. kr. til at igangsætte planlægningsarbejdet vedrørende udflytning af Risskov.

¹ Generelt krav til virksomheder som medfører, at der ikke kan stilles krav om, hvor stor en del af virksomhedens ansatte, der er lærlinge. Proportionalitetsprincippet betyder endvidere, at det ikke er ved alle udbud, der lovligt kan anvendes sociale klausuler.

Planlægningsgrundlaget skal omfatte en udredning af det fysiske plangrundlag, skitseforslag og tidsplan. Herudover skal planlægningsgrundlaget indeholde et uddybende udgiftsoverslag samt forslag til forskellige finansieringsmodeller, såfremt ansøgningen til Kvalitetsfonden ikke imødekommes helt eller delvist. Endelig skal planen indeholde en uddybende plan for det faglige grundlag for udflytningen, ligesom planen skal indeholde forslag om den faglige indretning og dimensionering af et nyt psykiatrisk universitetshospital. I forhold til det nærmere faglige planlægningsgrundlag skal det særligt udredes hvilke fordele, ulemper og potentialer, der ligger i at etablere retspsykiatrien i særlige bygningsmæssige rammer fysisk uafhængige af den øvrige del af det nye psykiatriske universitetshospital, enten i Skejby eller andetsteds i regionen – og gerne i en hurtigere takt end den øvrige psykiatri.

Det er DNU's projektafdeling, der med reference til direktionen er ansvarlig for udarbejdelse af det fremrykkede planlægningsgrundlag, i tæt samarbejde med en følgegruppe med repræsentanter fra psykiatrien. For så vidt angår arbejdet med beskrivelse af forskellige finansieringsmodeller udarbejdes dette i tæt samarbejde med Koncernøkonomi. Det forventes, at regionsrådet inden udgangen af januar kan forelægges forslag til en bevilling for arbejdet, ligesom det endelige plangrundlag forudsættes færdigudarbejdet senest primo august 2011 med henblik på, at det kan indgå i regionsrådets budgetdrøftelser for 2012.

Det skal vurderes, hvilke handlemuligheder der er for sikring af de nuværende bygninger i retspsykiatrien, indtil nybyggeri kan tages i brug.

Status

Der er ikke som forventet ved budgetlægningen 2011 bevilliget midler fra Kvalitetsfonden til udflytning Risskov til Skejby. Administrationen har d. 15. oktober 2010 ansøgt Indenrigs- og Sundhedsministeriet om godkendelse af en 20-årig investeringsplan, som indbefatter at anlægsudgifterne til blandt andet psykiatriens udflytning kan mellemfinansieres ved låneoptag. På længere sigt finansieres udgiften af regionens anlægsbudget, salg af bygninger og driftsbesparelser. Der foreligger endnu ingen afklaring heraf, men ministeriet har foreslået, at spørgsmålet tages op i forbindelse med forhandlingerne om regionernes økonomi for 2012.

I forhold til udarbejdelsen af et mere uddybende plangrundlag for udflytningen af psykiatrien er der blevet afsat en bevilling på 1 mio. kr. til igangsætning af planlægningsarbejdet.

Den 2. februar blev afholdt et møde med deltagelse af personer fra projektafdelingen, psykiatrilædelser og direktionen.

På mødet blev præmisserne for igangsætning af arbejdet fastlagt.

Rådgivergruppen for DNU er gået i gang med at lave program og skitser for psykiatriens indplacering i DNU.

Der afholdes nyt møde med Anne Jastrup og psykiatrilædelser den 13. april, hvor der fremlægges en status for arbejdet.

Ifølge tidsplanen afleveres et færdigt produkt til direktionen den 1. juni, således at forslaget kan indgå i budgetdrøftelserne for 2012, som angivet i hensigtserklæringen.

Hensigtserklæringen: c. Yderligere hjemtrækninger fra Region Syddanmark

I forbindelse med budget 2009 og 2010 har regionsrådet truffet beslutning om en lang række hjemtrækningsprojekter fra de øvrige regioner.

Region Midtjylland har hidtil haft et stort forbrug i Region Syddanmark, specielt med patienter fra Horsens-Hedensted området. En række hjemtrækningsprojekter er igangsat og er begyndt at kunne ses på forbruget. Senest har Århus Universitetshospital, Århus Sygehus igangsat hjemtrækning af onkologiske patienter.

Der er dog fortsat et meget højt forbrug i Region Syddanmark, hvorfor det foreslås, at der foretages yderligere hjemtrækninger, eksempelvis indenfor onkologi, hæmatologi og ortopædki-rurgi. For at dette vil kunne lykkes, skal der etableres nogle behandlingstilbud, som betyder, at patienter fra Region Midtjylland vælger disse.

Der vil være behov for at inddrage hospitalerne for at sikre den nødvendige kapacitet og almen praksis med henblik på at sikre god information og ændring af henvisningsmønstre i forbindelse med den konkrete tilrettelæggelse af hjemtrækningsprojekterne. Sagen forelægges regionsrådet i 4. kvartal 2010. I den forbindelse forelægges der en vurdering af det mulige økonomiske provenu. Nettoprovenuet ved hjemtrækning tilføres kassen.

Status

Af budgetforliget for 2011 fremgår det, at der skal foretages yderligere hjemtrækninger fra Region Syddanmark.

Sagen har været forelagt og godkendt på Regionsrådets møde den 15. december 2010. Der skal hjemtrækkes for 85 mio. kr. fra Region Syddanmark over en 3-årig periode, hovedsageligt til Regionshospitalet Horsens. Der er aftalt en 50 % afregning af gældende DRG-takst. Der skal dog tages hensyn til særlige forhold vedrørende ny dyr medicin m.v., som vil kunne påvirke afregningsprocenten. Nettoprovenuet ved hjemtrækning tilføres kassen.

De enkelte hjemtrækningsprojekter er under konkretisering (fuld effekt i år 3) og iværksættelse. Administrationen vil i løbet af maj måned modtage de detaljerede beskrivelser fra hospitalerne af de enkelte hjemtrækningsprojekter med fordeling af hjemtrækningsgraden over de 3 år.

Der vil være behov for at inddrage hospitalerne for at sikre den nødvendige kapacitet og kontakten til almen praksis med henblik på at sikre god information og ændring af henvisningsmønstre i forbindelse med den konkrete tilrettelæggelse af hjemtrækningsprojekterne.

De økonomiske konsekvenser af hjemtrækningerne indarbejdes fremadrettet i kvartalsrapporterne sammen med de øvrige hjemtrækningsprojekter fra 2009 og 2010.

Hensigtserklæringen: d. Center for energiteknologier

Region Midtjylland har en særdeles stærk erhvervsmæssig styrkeposition indenfor vindmølleindustrien og biomasseområdet. En række af verdens førende vindmøllefabrikanter har produktion og/eller udviklingsafdelinger i regionen.

Vindmøllefabrikanterne og deres leverandørvirksomheder oplever i disse år en stadig stigende global konkurrence i et hastigt voksende marked. For at bistå industrien med dens udvikling vil

Region Midtjylland fokusere på industriens efterspørgsel af kompetencer på alle niveauer. En række underleverandører vil skulle etablere sig på oversøiske markeder. Det fordrer, at virksomhederne har de rette medarbejdere med nødvendige kompetencer for at kunne det.

Der vil også blive behov for at fokusere på relaterede energi- og lagringsteknologier i de kommende år, herunder brint- og brændselscelleteknologi, solceller og bølgekraft m.m.

Regionsrådet vil arbejde på, at der etableres et center i relation til Århus Universitet i Herning, som arbejder med el-relaterede energiteknologier. Centret vil rette sig mod leverandørerne til vindmølleindustrien og virksomheder, som beskæftiger sig med brintteknologi. Første skridt vil være en indlejring af HIRC på HIH-Århus Universitet. Regionsrådet vil arbejde på, at der afsættes 750.000 kr. om året i to år til opstart af centret med udgangspunkt i HIRC.

Status

Sagen om etablering af center for energiteknologier behandles på Regionsrådets møde den 27. april 2011 og forventes igangsat umiddelbart efter.

Hensigtserklæringen: e. Det præhospitalt område

Der udarbejdes i efteråret 2010 en evaluering af effekten og kvaliteten af de præhospitalt ordninger i Region Midtjylland. Evalueringsrapporten forelægges regionsrådet ultimo 2010.

Der tages herefter stilling til behovet for ændringer i serviceniveauet i de enkelte ordninger, idet der i øvrigt henvises til akutforliget, hvorefter det fremgår, at der skal være døgndækkede akutbiler ved alle fælles akutmodtagelser.

Eventuelle merudgifter skal finansieres ved kompenserende besparelser inden for sundhedsbudgettet.

Status

På Regionsrådets møde den 23. februar 2011 drøftedes evalueringen af det præhospitalt område. Det blev besluttet, "at sagen drøftes foreløbigt på regionsrådsmødet den 23. februar 2011, hvorefter den på baggrund af en fornyet drøftelse i det rådgivende udvalg vedrørende hospitaler og forretningsudvalget igen forelægges for regionsrådet".

Der vil ske en tematiseret drøftelse i det rådgivende udvalg vedrørende hospitaler i løbet af 2011 -2012 af de vigtigste punkter i evalueringen. Det vil ske i en prioriteret rækkefølge.

Således skal der inden august 2011 fremlægges en midlertidig afrapportering til regionsrådet bl.a. i henhold til, at der jf. Aftale om ændring af budget 2011 og forudsætningerne for budget 2012 skal drøftes igangsætning af døgndækkende akutbiler i Horsens og Randers samt drøftes forsøgsordning med paramedicinere i Skive i forbindelse med regionsrådets behandling af budget 2012 til august 2011.

Desuden forventes der afgivet en foreløbig afrapportering fra det rådgivende udvalg vedrørende hospitaler inden udgangen af 2011.

Hensigtserklæringen: f. Turisme

Regionsrådet vil arbejde for, at turisme bliver en af den kommende erhvervsudviklingsstrategis særlige satsningsområder.

Status

Vækstforum behandlede strategien "Ny VÆKST i turismen – en strategi for en mere fokuseret og professionel turisme i Region Midtjylland frem mod 2020" på mødet den 3. november 2010. Herefter var der en høringsfase frem til 14. januar 2011. Høringen gav kun anledning til enkelte justeringer og på mødet den 2. marts blev strategien godkendt med disse. Samtidig godkendte Vækstforum "Handlingsplan 2015 - Ny VÆKST i turismen i Region Midtjylland".

Efterfølgende har der været annonceret efter operatører til at varetage løsningen af konkrete og målrettede projekter/aktiviteter i forhold til at skabe ny vækst i turismen inden for forretningsområderne "Stærke feriesteder" og "Erhvervsturisme". Desuden har der været annonceret efter en operatør for den regionale turismefremmeindsats. Disse ansøgninger bliver behandlet på Vækstforums møde den 26. april. På samme møde indstilles til Vækstforum at godkende prækvalifikationen af vækstprojekterne "Netværk Limfjorden", "Gudenåen" og "Hærvejen" under forretningsområdet "Mersalg".

De godkendte operatører får derefter mulighed for at indsende konkrete ansøgninger. Disse ansøgninger bliver behandlet på Vækstforums møder efterhånden, som de bliver modtaget. Vækstforum indstiller herefter til henholdsvis Regionsråd og Erhvervs- og Byggestyrelsen om bevilling for henholdsvis regionale erhvervsudviklingsmidler og EU's strukturfondsmidler. Desuden påregnes der medfinansiering fra Grøn Vækst (EU-midler), som bliver bevilget af Fødevareministeriet. De første projekter forventes igangsat ultimo 2011.

Hensigtserklæringen: g. Den regionale udviklingsplan

Forligspartierne tilkendegiver, at der i den kommende regionale udviklingsplan vil blive sat fokus på udkantsproblematikken med forslag, der kan støtte væksten i disse områder.

Status

På given foranledning oplyses, at den overordnede vision fastholdes, nemlig, at i 2030 er Region Midtjylland en international vækstregion i et sammenhængende Danmark. Yderligere fastholdes de bærende samarbejdsprincipper, som blev formuleret af region og kommuner i fællesskab. Disse fastlægger, at den regionale udviklingsplan udnytter de styrkepositioner, der er i regionen, og at der fokuseres på de forskellige vilkår, der er for udvikling i de enkelte egne af regionen.

Erhvervsudviklingsstrategien er en fuldt integreret del af den regionale udviklingsplan, og den sikrer fortsat fokus på udvikling i yderområderne.

Til belysning af de forskellige vilkår for vækst er gennemført en række analyser, eksempelvis:

- Storbyanalysen
- Vækstens anatomi – om mellemstore byer
- Erhvervsmæssige potentialer i yderkommunerne i Region Midtjylland og
- Beskæftigelse af AC'ere i Ringkøbing-Skjern Kommune

I den gældende regionale udviklingsplan anføres, at byerne er katalysatorer for vækst. Det er til en vis grad bekræftet i ovennævnte analyser. Derfor arbejdes under revisionsarbejdet med byernes roller indbyrdes og i forhold til deres opland – som områderne udenfor byerne fremover benævnes i den regionale udviklingsplan.

Fokus er rettet mod anvendelsen af eksempelvis teknologier der kan muliggøre at bo, uddanne sig og arbejde med bopæl udenfor byerne uden ulempe, samt nye organisationsformer og kollektiv trafik til fremme af væksten i oplandene i regionen.

Hensigtserklæringen: h. Produktivitet i psykiatrien

Forligspartierne afventer tilbagemelding på sidste års hensigtserklæring vedrørende forøgelse af den direkte patienttid i psykiatrien, og ønsker i den sammenhæng aktivitets- og produktivtetsudviklingen i psykiatrien inddraget i tilbagemeldingen.

Status

Redegørelse vedrørende produktiviteten i behandlingspsykiatrien 2008-2010 bliver forelagt Regionsrådet 25. maj 2011.

Hensigtserklæringen: i. Politiske temadrøftelser

Der iværksættes politiske temadrøftelser på åbne møder om emner inden for eksempelvis specialiseringen inden for det lægefaglige område, psykiatrien og økonomien.

Status

Formændene for de politiske grupper i regionsrådet drøftede på deres møde den 1. november 2010 planlægningen af regionsrådets temamøder i første halvår 2011. Med udgangspunkt i drøftelsen er der i første halvår 2011 planlagt fire temadrøftelser på åbne møder.

De åbne temadrøftelser på de afviklede møder den 21. februar, 21. marts, 26. april og 23. maj havde følgende emner:

21. februar:

- Et integrerende sundhedsvæsen (mest mulig sundhed for pengene).
- Befolkningens sundhed og patienternes ressourcer (sundhedsprofiler 2006-2010).
- Samarbejde med kommunerne på sundhedsområdet.

21. marts:

- Oplæg om psykiatrien "Fra den faglige frontlinje"
- Afrapportering fra Udvalg vedr. sammenhængende patientforløb
- Afrapportering fra Udvalg vedr. samarbejde mellem psykiatri og somatik.

26. april:

- Infrastruktur og letbanen.
- Uddannelse og kompetenceudvikling.

23. maj:

- Speciallægeområdet.

- "Den lægefaglige specialisering."
- Sygesikringsområdet.

Det forventes, at regionsrådet også i 2. halvår 2011 vil gennemføre temadrøftelser på åbne møder. Emnerne for drøftelserne er endnu ikke besluttet.