

Notat**ELENA energispareprojekt støttet af EU****- konsekvenserne af de foreslåede finansieringsmuligheder**

Det rådgivende udvalg vedrørende regional udvikling har på mødet den 9. oktober 2013 ønsket en beskrivelse af konsekvenserne af de to foreslåede finansieringsmuligheder, henholdsvis leasing og ESCO/OPP (privatfinansiering), og finansiering inden for regionens investeringsplan efter 2015.

Dato 15-10-2013

Carsten Kronborg

Bygningschef

Tel. +45 7841 0450

Carsten.Kronborg@stab.rm.dk

1-34-71-3-12

Det skal hertil bemærkes, at den endelige finansieringsform - såfremt der opnås støtte fra Den Europæiske Investeringsbank - vil blive drøftet i forhold til det konkrete projekt. De enkelte projekter vil blive forelagt regionsrådet til bevilling.

Side 1

Leasing og ESCO / OPP (privat finansiering)

Det var oprindeligt planlagt, at finansieringen af ELENA energispar-projekt skulle ske via energilån fra den særlige låneadgang, der er til energibesparende projekter. Med det aftalte anlægsloft for 2014 og 2015 i økonomiaftalen for 2014, hvor lån indgår i det samlede anlægsbudget, er det ikke længere relevant at optage et energilån.

En af mulighederne vil være, at der i stedet oprettes en leasingaftale, der vil have de samme betingelser som energilånet. Leasingaftaler vil have relevans når der er tale om udstyr og forventes at blive etableret med en leasingperiode på op til 25 år. Udgiften bør svarer til den årlige energigevinst, når udskiftningen af udstyret er gennemført. Hertil kommer at realrenten (markedsrente minus inflation) fortsat er lav også på leasingaftaler.

En anden mulighed er at gennemføre projekterne i en ESCO/OPP model med privat finansiering.

ESCO er en model, hvor den private virksomhed stiller garanti for at opnå de planlagte energibesparelser og besparelsen anvendes til at betale for udførelsen af projektet (der er således tale om en selvfinansierede model). Når det er betalt, tilfalder besparelsen hospitalet i resten af projektets løbetid. Et vigtigt aspekt er, at et ESCO-samarbejde er langsigtet og strategisk.

Der er gode erfaringer med ESCO på igangværende projekter i Silkeborg og Hammel. Hidtil har regionens ESCO projekter været finansieret gennem energilån fra den særlige låneadgang og dermed med offentlig finansiering. Optagelse af lån er sket med en løbetid svarende til tilbagebetalingstiden på anlægsudgiften.

Anlægsudgiften afholdt af private, som led i et ESCO-projekt (eller et OPP-projekt), tæller derimod ikke med i anlægsloftet, som reglerne er fortolket af staten. Det betyder, at anlægsloftet ikke omfatter ESCO-projekter med privat finansiering. ESCO-projekter, hvor den private parts anlægsudgifter konverteres til leje/driftsbetaling for den offentlige part, tæller således ikke med i anlægsloftet, men er omfattet af rammen for driftsudgifter jf. budgetloven.

I den sammenhæng er det værd at bemærke, at i henhold til reglerne i lånebekendtgørelsen er der deponeringspligt, hvis en privat part gennemfører investeringer som led i et ESCO-projekt eller OPP-projekt. Der er imidlertid en undtagelse fra denne deponeringspligt. Undtagelsen gælder, hvis investeringen er et energirenoveringsprojekt, hvor der foreligger energimærkning eller anden bevilget deponeringsfritagelse (f.eks. gennem ansøgning til deponeringsfritagelsespuljen).

Ovenstående betyder, at et ESCO-projekt med privat finansiering, hvor der foreligger energimærkning, kan blive gennemført uden at komme i konflikt med regionens anlægsloft og deponeringsregler.

Det må forventes, at ESCO-projekter med privat finansiering vil have højere finansieringsudgifter end med regional finansiering.

Efter en konkretisering af projekterne, vil skulle foretages en markedsvurdering bl.a. for at se interessen hos potentielle private investorer, og dermed hvorvidt det samlet set er fordelagtigt for regionen med privat finansiering.

Regionens investeringsplan efter 2015

Regionsrådet godkendte med budget 2014 en investeringsplan frem til 2022. Der er tale om en ambitiøs investeringsplan, der muliggør gennemførelse af en række større vigtige anlægsprojekter i regionen. Det drejer sig blandt andet om udbygningen af regionens akuthospitaler samt samling af psykiatriske funktioner.

I økonomiaftalen for 2014 blev der aftalt et anlægsloft for 2014 og 2015. Det vil derfor ikke være muligt at øge anlægsaktiviteten i disse år udover det allerede planlagte.

Udvalget for Regional Udviklingen har ønsket en vurdering af muligheden for finansiering af ELENA-projektet inden for regionens investeringsplan efter 2015. Administrationen vurderer, at det umiddelbart vil være vanskeligt at finansiere 50 mio. kr. fra anlægsbudgettet i de første år efter 2015. Der er eksempelvis kun afsat årligt 30-35 mio. kr. til vedligeholdelses- og driftsnødvendige projekter i perioden 2016-2019. Det vurderes, at der vil være behov for en pulje af denne størrelse til akut opstående projekter, der eksempelvis opstår på grund af nedbrud eller lignende.

Derudover er administrationen ved at undersøge, om det er muligt at fremrykke investeringer fra senere år, hvilket reducerer det mulige råderum yderligere. Det kan eksempelvis være en fremrykning af ombygningen af eksisterende Skejby. Herudover arbejdes der med en finansiering af den samlede generalplan for Regionshospitalet Horsens.