



Dato 30-07-2014

Martin Risgaard Christensen

Tel. +4578410407

Martin.Christensen@stab.rm.dk

1-21-78-1-14

Side 1

Notat vedrørende reguleringer af budgetrammer 2015 som følge af DUT

1. Indledning

I forlængelse af økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 3. juni 2014 om regionernes økonomi i 2015 har Finansministeriet fremlagt bloktilskudsaktstykke nr. 125. Aktstykket er tiltrådt af Finansudvalget den 19. juni 2014.

I aktstykket (lov- og cirkulæreprogrammet for 2015) præsenteres ændringerne af regionernes bloktilskud for 2015 i medfør af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT). I nærværende notat redegøres for indholdet i DUT-reguleringerne.

Region Midtjyllands andel af landstallene er beregnet på grundlag af de officielle fordelingsnøgler for bloktilskud.

Kompensationsbeløbene indarbejdes i de budgettekniske rammer for 2015. Det skal bemærkes, at der på nuværende tidspunkt er et enkelt beløb der ikke kan udmøntes på et budgetansvarligt område. Her vil efterfølgende blive udarbejdet en indstilling til politisk behandling, hvor i beløbet udmøntes til et konkret område.

I afsnit 3 er endvidere anført en oversigt over ændring i beløb vedrørende DUT-reguleringerne i økonomiaftalerne fra tidligere år.

2. Regulering af Region Midtjyllands budgetrammer for 2015 som følge af DUT

Aktstykket fastsætter regionernes bloktilskud for 2015 på baggrund af det aftalte udgiftsniveau i økonomiaftalen for 2015, samt reguleringer i henhold til DUT for ændringer i regionernes opgaver.

I tabel 1 ses reguleringer i Region Midtjyllands budgetrammer for 2015 som følge af DUT.

Tabel 1. Reguleringer i Region Midtjyllands budgetrammer for 2015 som følge af DUT

	Sundhed		Regional udvikling	
Mio. kr., 2015 p/l	Landsplan	Region Midtjylland	Landsplan	Region Midtjylland
DUT – Lov- og cirkulæreprogram	-96,5	-20,6	12,3	2,4

I tabel 2 er reguleringerne i medfør af ovenstående fordelt på sektorer i Region Midtjylland.

Tabel 2. Fordeling af reguleringer på områder

	Sundhed					Regional udvikling
Mio. kr.	Somatik mv.	Praksis /medicin	Psykiatri	Til senere fordeling	I alt	
DUT - Lov- og cirkulæreprogram	0,981	-33,261	10,603	1,088	-20,588	2,447

De enkelte elementer i reguleringen er specificeret i følgende afsnit samt i Tabel 3A (Sundhed) og Tabel 3B (Regional Udvikling).

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2015 indenfor sundhed

DUT-reguleringerne i medfør af lov- og cirkulæreprogrammet omfatter en lang række store/små og positive/negative ændringer af bloktilskuddet med henblik på økonomisk kompensation for virkningerne af nye eller ændrede love og cirkulærer.

Den samlede nettovirkning af DUT-reguleringerne for 2014 udgør i alt en regulering på -96,5 mio. kr. på landsplan, hvilket medfører, at Region Midtjyllands bloktilskud mindskes med -20,6 mio. kr.

Nedenfor redegøres for indholdet i DUT-reguleringerne i lov- og cirkulæreprogrammet med betydning for Region Midtjylland budgetrammer for 2015. I bilagsoversigten vises de økonomiske konsekvenser for Budget 2015 og overslagsårene.

1. *Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv*
Det faste vederlag, der ydes til menige kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer, hæves pr. 1. juli 2014 til et niveau, der svarer til, at det havde udviklet sig på linje med den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked siden 1996.
Vederlaget reguleres fremadrettet med en ordning, der afspejler den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked. Udgifterne ved den løbende regulering afhænger således af lønudviklingen på det kommunale og regionale arbejdsmarked.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 1,024 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til somatik mv. (politisk organisation).

2. *Lov nr. 1638 af 26. december 2013 om ændring af sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet. (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser m.v.)*

Direktivet har blandt andet til formål at tilvejebringe klare retlige rammer og sikkerhed for patienters adgang til behandling i andre medlemslande ved at retten til at modtage behandling i et andet medlemsland udmøntes i et regelsæt, som er kendt for borgerne og myndighederne.

Med udgangspunkt i direktivets princip om ikke-forskelsbehandling med hensyn til nationalitet fokuserer loven især på to grupper af patienter: De dansk sikrede, der søger behandling i andre EU/EØS-lande og patienter fra andre EU/EØS-lande, som mod betaling ønsker at modtage behandling i Danmark. Administration og øvrige omkostninger vedrørende sidstnævnte gruppe antages at være indregnet i taksterne. Loven udmønter desuden direktivets krav om etablering af nationale kontaktpunkter, der kan vejlede patienter om rettigheder. Dette foreslås implementeret gennem de regionale patientkontorer.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,875 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til somatik mv. (fælles formål og administration).

3. *Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddelloven mv. (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicoindustrien mv.)*

Med lovændringen har sygehusapotekerne opnået hjemmel til at sælge råvarer til lægemidler i mindre portioner til hinanden. Hermed kan det indkøbende apotek dele råvaren op i mindre mængder, emballere den, og sende den til de andre apoteker. Sygehusapotekerne kan derfor spare nogle udgifter og sikre at et eventuelt spild minimeres.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -0,875 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til Somatik mv. (Service funktioner).

4. *Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)*

Den offentlige rejsesygesikring ophører pr. 1. august 2014. Regionerne vil herefter ikke have udgifter til den offentlige dækning samt administrationshonorar til SOS International A/S. Regionerne vil fortsat have udgifter til dækning og administration inden for Rigsfællesskabet (personer under midlertidigt ophold på Grønland og Færøerne). Med ophøret af rejsesygesikringen får regionerne en engangsudgift til udstedelse af nye sundhedskort til 5,6 millioner borgere.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse gennemfører i sommeren 2014 en informationskampagne, som opfordrer borgerne til at erhverve sig det blå EU-Sygesikringskort som følge af ophøret af rejsesygesikringen. Der forventes derfor en øget efterspørgsel på det blå EU-Sygesikringskort, som vil være gradvist aftagende efter kampagnens ophør. Lovændringen indebærer samlet set besparelser for regionerne.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -33,837 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til praksis / medicin.

5. *Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. (*)*
Regionerne bliver kompenseret for udvidelse af tilbuddet om gratis HPV-vaccination. Der er indført et midlertidigt tilbud i 2014 og 2015 om gratis HPV-vaccination for piger og kvinder tilhørende årgang 1993-1997. Ligeledes sker en permanent udvidelse af tilbuddet, således at aldersgrænsen hæves for modtagelse af det gratis tilbud fra 15 til 18 år. Det er aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering. Sagen er derfor stjernemarkeret.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,512 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til praksis / medicin.

6. *Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram fra 15. januar 2014.*
Som følge af produktionsproblemer med poliovaccinerne på Statens Serum Institut ændres børnevaccinationsprogrammet. Det betyder, at der pr. 15. januar 2014 er gennemført en midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram. Ændringen indebærer, at nogle børn skal tilbydes en anden vaccinationstype, som indeholder Hepatitis B. Disse børn skal efterfølgende tilbydes supplerende Hepatitis B vacciner. Ændringerne forventes at gælde indtil udgangen af 2015.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,064 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til praksis / medicin.

7. *Styrket indsats for multisyge (1)*
Der er i finansloven for 2014 afsat 20 millioner kroner i perioden 2014-2017 til en styrket indsats for multisyge kræftpatienter, dvs. kræftpatienter, der samtidig har andre kroniske sygdomme som for eksempel KOL eller diabetes. Det overordnede formål med indsatsen er at sikre, at flere kræfttramte danskere kan vende tilbage til en rask og normal hverdag.
Midlerne kan bruges til nye initiativer eller til at styrke de eksisterende tilbud på området. De afsatte midler skal ses i sammenhæng med regionernes implementering af anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens forløbsprogram for rehabilitering og palliation af kræftpatienter, jf. styrkelse af området i forbindelse med Kræftplan III.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 1,088 mio. kr. i 2015, beløbet henføres til somatik mv. (fordeles på et senere tidspunkt i forbindelse med sundheds- eller regionsoverblik).

8. *Partnerskaber om tvangsnedbringelse*
Som led i aftalen om finansloven 2014 blev det sat som mål, at anvendelsen af tvang i psykiatrien skal halveres frem mod 2020. Et partnerskab mellem Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Danske Regioner danner rammen for det kollektive mål, at "andelen af personer som tvangsfikseres skal halveres i 2020 og den samlede anvendelse af tvang i psykiatrien skal samtidig reduceres".

Det er aftalt, at:

Der indgås partnerskaber med regionerne, hvor hver enkelt region beskriver regionens plan for at reducere tvang baseret på de overordnede principper, og som samtidig tager hensyn til geografiske og lokale forhold. Task Force for Psykiatriområdet inddrages i udformning af partnerskaberne og følger løbende op på regionernes udmøntning af initiativerne i partnerskaberne.

Realisering af partnerskabets mål skal gennemføres uden at der sker en uhensigtsmæssig substitution mellem forskellige tvangsindgreb og med særlig fokus på de mest indgribende tvangsformer.

Realisering af partnerskabet må ikke være en hindring for, at behandling iværksættes over for personer, der udgør en væsentlig fare for sig selv eller andre, hvis helbredstilstand ellers vil blive væsentligt forringet.

Den lokale og nationale opfølgning understøttes af tidstro data, der er brugbare for de relevante parter, herunder klinikere.

Der gøres årligt status for fremdrift i forhold til mål og partnerskaber i forbindelse med økonomiforhandlingerne.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 10,603 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til psykiatri.

9. *Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier mv. (1)*

Den 1. oktober 2013 blev der indført skærpede energi- og miljøkrav til taxier mv. Det skete i forbindelse med den årlige vurdering og regulering af bekendtgørelsen om energi- og miljøkrav til taxier mv., hvor Trafikstyrelsen ser på udviklingen i forhold til teknologi og brændstofforbrug samt gennemgår udbuddet af bilmodeller inden for de forskellige bilkategorier for at vurdere, om det giver anledning til at ændre kravene. Bekendtgørelsen trådte første gang i kraft i 2009 og er efterfølgende blevet reguleret i 2011 og 2013, hvor kravene til bestemte biltyper er blevet skærpet. I 2013 er der skærpede krav til storvogn I og storvogn II, men ikke almindelige taxier, som udgør den største del af taxiflåden. De skærpede energi- og miljøkrav medfører mindredgifter for vognmændene, idet brændstofforbruget mindskes.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -0,043 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til somatik mv. (fælles udgifter og -indtægter).

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2015 indenfor regional udvikling

10. *Lov nr. 380 af 23. april 2014 om ændring af lov om råstoffer og lov om miljøbeskyttelse (Flytning af myndighedskompetence fra kommunalbestyrelsen til henholdsvis staten og regionsrådet som opfølgning på evaluering af kommunalreformen)*

Som opfølgning på evaluering af kommunalreformen indgik regeringen 26. juni 2013 en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om rammer for justering af kommunalreformen på natur- og miljøområdet.

Lovændringen udmønter regeringsaftalen af 26. juni 2013 og medfører, at kompetencen til at udstede godkendelser til råstofindvinding flyttes fra kommunerne til

regionerne. Overdragelsen sker pr. 1. juli 2014.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 2,447 mio. kr. i 2015. Beløbet henføres til Regional Udvikling (Planlægnings-, analyse- og udviklingsudgifter).

Tabel 3A – DUT-reguleringer 2015 – Sundhed

Nr.	Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling mellem områder			
				Somatik mv.	Praksis / medicin	Psykiatri	Til senere fordeling
	Lov- og cirkulæreprogram:						
	Økonomi- og indenrigsministeriet						
1	Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv	4,800	1,024	1,024	0,000	0,000	0,000
	Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse:						
2	Lov nr. 1638 af 26. december 2013 om ændring af sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang indenfor sundhedsvæsenet (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser mv.) samt tilhørende bekendtgørelser	4,100	0,875	0,875	0,000	0,000	0,000
3	Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddeloven, lov om medicinsk udstyr, apotekerloven, sundhedsloven og lov om markedsføring af lægemidler (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicoindustrien, styrket transitkontrol og overvågning af lægemidler, adgang for sygehusapoteker til at færdigtilberede cytostatika til familiedyr og til indbyrdes handel med råvarer, straf for overtrædelse af reglerne om markedsføring af sundhedsydelser m.v.)	-4,100	-0,875	-0,875	0,000	0,000	0,000
4	Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)	-158,600	-33,837	0,000	-33,837	0,000	0,000
5	Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. *	2,400	0,512	0,000	0,512	0,000	0,000
6	Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram	0,300	0,064	0,000	0,064	0,000	0,000
7	Styrket indsats for multisyge 1)	5,100	1,088	0,000	0,000	0,000	1,088
8	Partnerskaber om nedbringelse af tvang i psykiatrien	49,700	10,603	0,000	0,000	10,603	0,000
	Transportministeriet						
9	Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier m.v. 1)	-0,200	-0,043	-0,043	0,000	0,000	0,000
	Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	-96,500	-20,588	0,981	-33,261	10,603	1,088

Tabel 3B. DUT-reguleringer 2015 – Regional udvikling

Tabel 52: EU-Reguleringer 2013 - Regional udvikling			
Nr.	Mio. kr.	Regional Udvikling Landsplan	Regional Udvikling Region Midtjylland
	Lov- og cirkulæreprogram:		
	Miljøministeriet:		
10.	Lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013 af lov om råstoffer (Råstofloven)	12,300	2,447
	Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	12,300	2,447

3. Regulering af budgetrammerne for 2015 som følge af ændring i beløb vedrørende DUT-reguleringerne i økonomiaftalerne fra tidligere år.

Nogle af de udgiftsområder, som blev reguleret ved DUT-reguleringen i tidligere års økonomiaftaler forudsatte ændrede beløb i 2015 i forhold til budget 2014.

Der er dels tale om områder, som ikke er forudsat kompenseret varigt, eller ændringer i den forudsatte udgift i regionerne i forhold til 2014.

Ændringerne er specificeret i tabel 4.

Tabel 4. Ændring i DUT-bevillinger fra tidligere år

Mio. kr. - 2014 p/l	Regional fordeling mellem sektorer	
	Somatik mv.	Social
Ændringer i DUT-bevillingerne fra aftale om B2013		
L 160 om forslag til lov om Offentlig Digital Post (vedtaget den 6. juni 2012)	-9,062	
Retningslinjer for indsatsledere	-0,065	
Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III)	1,791	
L181 om forslag til lov om overførsel af forsknings- og rådgivningscenter for genetik, synshandicap og mental retardering Kennedy Centret til Region Hovedstaden	-0,043	
Patientforsikring:Opfølgning på DUT-aftale vedr. Patientombuddet	-0,863	
Ændringer i DUT-bevillingerne fra aftale om B2014		
Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III)	0,064	
National lægehelikopterordning	16,138	
Styrket indsats for mennesker med kroniske smerter	0,238	
Partssamarbejde om kompetenceudvikling på det regionale specialundervisningsområde		0,850
I alt	8,198	0,850

Bilag 1. DUT 2014 og 2015 – samt ændringer i reguleringerne i overslagsår (Sundhed)

Mio. kr.	2014		2015		2016		2017		2018	
	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt
Økonomi- og indenrigsministeriet										
Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv	2,300	0,491	4,800	1,024	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse:										
Fremrykning af MFR2-vaccination til 4-års børneundersøgelsen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	-5,400	-1,152	5,400	1,152
Indførelse af vaccination mod livmoderhalskræft (Honorarer)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,500	0,107	-0,500	-0,107
Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19-26 år	13,000	2,775	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III) 1)	0,000	0,000	0,000	0,000	-60,700	-12,950	8,600	1,835	52,100	11,115
Kommunalmedfinansiering til ovenstående	0,000	0,000	0,000	0,000	60,700	12,950	2,900	0,619	-63,600	-13,569
Lov nr. 1638 af 26. december 2013 om ændring af sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang indenfor sundhedsvæsenet (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser mv.) samt tilhørende bekendtgørelser	4,000	0,854	4,100	0,875	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddeloven, lov om medicinsk udstyr, apotekerloven, sundhedsloven og lov om markedsføring af lægemidler (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicoindustrien, styrket transitkontrol og overvågning af lægemidler, adgang for sygehusapoteker til at færdigtilberede cytostatika til familiedyr og til indbyrdes handel med råvarer, straf for overtrædelse af reglerne om markedsføring af sundhedsydelser m.v.)	-3,000	-0,640	-4,100	-0,875	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bekendtgørelse nr. 749 af 26. juni 2013 om ændring af bekendtgørelse om den offentlige rejsesygesikring (Kroatien)	0,900	0,192	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)	-33,500	-7,151	-158,600	-33,837	-1,400	-0,299	-0,200	-0,043	0,000	0,000
Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. *	2,400	0,512	2,400	0,512	-1,700	-0,363	0,000	0,000	0,000	0,000
Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram	1,900	0,406	0,300	0,064	-0,300	-0,064	0,000	0,000	0,000	0,000
Styrket indsats for multisyge 1)	5,000	1,067	5,100	1,088	0,000	0,000	0,000	0,000	-5,100	-1,088
Partnerskaber om nedbringelse af tvang i psykiatrien	49,000	10,460	49,700	10,603	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bekendtgørelse om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv. og økonomisk ramme for specialiseret ambulant behandling på Øfeldt Centrene (Sklerosehospitalerne)	12,200	2,604	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Kommunal medfinansiering til ovenstående	2,800	0,598	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Transportministeriet										
Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier m.v. 1)	-0,100	-0,021	-0,200	-0,043	-0,100	-0,021	-0,100	-0,021	-0,100	-0,021
Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	56,900	12,146	-96,500	-20,588	-3,500	-0,747	6,300	1,344	-11,800	-2,518

Bilag 2. DUT 2014 og 2015 – samt ændringer i reguleringerne i overslagsår (Regional Udvikling)

Regional udvikling. Oversigt over lov- og cirkulæreprogram samt særlige reguleringer overslagsår										
Mio. kr.	2014		2015		2016		2017		2018	
	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt	Landsplan	Region Midt
Miljøministeriet:										
Lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013 af lov om råstoffer (Råstofloven)	6,100	1,215	12,300	2,447	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	6,100	1,215	12,300	2,447	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000