



Dato 30-07-2014

Martin Risgaard Christensen

Tel. +4578410407

Martin.Christensen@stab.rm.dk

1-21-78-1-14

Side 1

Notat vedr. midtvejsregulering af budgetrammer 2014 som følge af DUT

1. Indledning.

I forlængelse af økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 3. juni 2014 om regionernes økonomi i 2015 har Finansministeriet fremlagt bloktilskudsaktstykke nr. 125. Aktstykket er tiltrådt af Finansudvalget den 19. juni 2014. Ud over økonomien for 2015 omfatter aktstykket en række reguleringer af regionernes økonomi for 2014.

I aktstykket præsenteres således en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud for 2014 i medfør af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT).

Region Midtjyllands andel af landstallene er beregnet på grundlag af de officielle fordelingsnøgler for bloktilskud.

Kompensationsbeløbene indarbejdes i de budgettekniske rammer for 2014. Det skal bemærkes, at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at udmønte et enkelt af beløbene på budgetansvarlige områder. Her vil efterfølgende blive udarbejdet indstilling til politisk behandling, hvor i beløbet udmøntes til et konkret område.

I nærværende notat redegøres for midtvejsregulering af bloktilskuddet herunder reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2014.

2. Midtvejsregulering af Region Midtjyllands budgetrammer for 2014 som følge af DUT og særlige reguleringer

Midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2014 foretages som følge af DUT, hvor regionerne i 2014 kompenseres for de opgaveændringer i 2014, der er påført regionerne efter, at aktstykket for 2013 blev tiltrådt.

Tabel 1. Midtvejsregulering af Region Midtjyllands budgetrammer for 2014 som følge af DUT

Mio. kr.	Sundhed		Regional udvikling	
	Landsplan	Region Midtjylland	Landsplan	Region Midtjylland
DUT – Lov- og cirkulæreprogram	54,100	11,548	6,100	1,215

I tabel 2 er reguleringerne i medfør af ovenstående samt de afledte effekter på den kommunale medfinansiering fordelt på sektorer i Region Midtjylland

Tabel 2. Fordeling af reguleringer inkl. Afledte effekter på den kommunale medfinansiering

Mio. kr.	Sundhed					Regional udvikling
	Somatik mv.	Praksis /medicin	Psykiatri	Til senere fordeling	I alt	
DUT - Lov- og cirkulæreprogram	3,287	-3,266	10,460	1,067	11,548	1,215
DUT-sagernes afledte effekt på den kommunale medfinansiering	0,598	0,000	0,000	0,000	0,598	0,000
Total	3,885	-3,266	10,460	1,067	12,146	1,215

De enkelte elementer i reguleringen er specificeret i følgende afsnit samt i tabel 3A (Sundhed) og Tabel 3B (Regional Udvikling)

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2014 indenfor sundhed

DUT-reguleringerne i medfør af lov- og cirkulæreprogrammet omfatter en række store/små og positive/negative ændringer af bloktilskuddet med henblik på økonomisk kompensation for virkningerne af nye eller ændrede love og cirkulærer.

Den samlede nettovirkning af DUT-reguleringerne for 2014 udgør i alt en stigning på 54,1 mio. kr. på landsplan, hvilket medfører, at Region Midtjyllands bloktilskud øges 11,5 mio. kr.

Nedenfor redegøres for reguleringer i lov- og cirkulæreprogrammet med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer for 2014.

1. *Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension mv. for varetagelsen af kommunale hverv*
Det faste vederlag, der ydes til menige kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer, hæves pr. 1. juli 2014 til et niveau, der svarer til, at det havde udviklet sig på linje med den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked siden 1996.

Vederlaget reguleres fremadrettet med en ordning, der afspejler den faktiske lønudvikling på det kommunale og regionale arbejdsmarked. Udgifterne ved den løbende regulering afhænger således af lønudviklingen på det kommunale og regionale arbejdsmarked.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,491 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til somatik mv. (Politisk organisation).

2. *Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19-26 år*

Regionerne blev kompenseret for tilbuddet om gratis HPV-vaccination i 2012 og 2013 på lov- og cirkulæreprogrammet for 2011/12. Det blev aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent skulle vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering. På den baggrund blev compensationen efterreguleret på lov- og cirkulæreprogrammet for 2012/13 med 7,4 millioner kroner. Sagen efterreguleres endeligt med 13,0 millioner kroner i 2014.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 2,775 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til praksis / medicin.

3. *Klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet. (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser m.v.)*

Direktivet har blandt andet til formål at tilvejebringe klare retlige rammer og sikkerhed for patienters adgang til behandling i andre medlemslande ved at retten til at modtage behandling i et andet medlemsland udmøntes i et regelsæt, som er kendt for borgerne og myndighederne.

Med udgangspunkt i direktivets princip om ikke-forskelsbehandling med hensyn til nationalitet fokuserer loven især på to grupper af patienter: De dansk sikrede, der søger behandling i andre EU/EØS-lande og patienter fra andre EU/EØS-lande, som mod betaling ønsker at modtage behandling i Danmark. Administration og øvrige omkostninger vedrørende sidstnævnte gruppe antages at være indregnet i taksterne. Loven udmønter desuden direktivets krav om etablering af nationale kontaktpunkter, der kan vejlede patienter om rettigheder. Dette foreslås implementeret gennem de regionale patientkontorer.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,854 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til somatik mv. (Fælles formål og administration samt sundhedsadministration).

4. *Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddelloven mv. (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicoindustrien mv.)*

Med lovændringen har sygehusapotekerne opnået hjemmel til at sælge råvarer til lægemidler i mindre portioner til hinanden. Hermed kan det indkøbende apotek dele

råvaren op i mindre mængder, emballere den, og sende den til de andre apoteker. Sygehusapotekerne kan derfor spare nogle udgifter og sikre at et eventuelt spild minimeres.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -0,640 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til somatik mv. (Service funktioner).

5. *Bekendtgørelse nr. 749 af 26. juni 2013 om ændring af bekendtgørelse om den offentlige rejsesygesikring (Kroatien)*

I forbindelse med Kroatiens medlemskab af EU pr. 1. juli 2013 er rejsesygesikringens geografiske dækningsområde udvidet med Kroatien.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,192 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til praksis / medicin.

6. *Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)*

Den offentlige rejsesygesikring ophører pr. 1. august 2014. Regionerne vil herefter ikke have udgifter til den offentlige dækning samt administrationshonorar til SOS International A/S. Regionerne vil fortsat have udgifter til dækning og administration inden for Rigsfællesskabet (personer under midlertidigt ophold på Grønland og Færøerne). Med ophøret af rejsesygesikringen får regionerne en engangsudgift til udstedelse af nye sundhedskort til 5,6 millioner borgere.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse gennemfører i sommeren 2014 en informationskampagne, som opfordrer borgerne til at erhverve sig det blå EU-Sygesikringskort som følge af ophøret af rejsesygesikringen. Der forventes derfor en øget efterspørgsel på det blå EU-Sygesikringskort, som vil være gradvist aftagende efter kampagnens ophør. Lovændringen indebærer samlet set besparelser for regionerne.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -7,151 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til praksis / medicin.

7. *Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. (*)*

Regionerne bliver kompenseret for udvidelse af tilbuddet om gratis HPV-vaccination. Der er indført et midlertidigt tilbud i 2014 og 2015 om gratis HPV-vaccination for piger og kvinder tilhørende årgang 1993-1997. Ligeledes sker en permanent udvidelse af tilbuddet, således at aldersgrænsen hæves for modtagelse af det gratis tilbud fra 15 til 18 år. Det er aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering. Sagen er derfor stjernemarkert.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,512 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til praksis / medicin.

8. *Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram fra 15. januar 2014.*

Som følge af produktionsproblemer med poliovaccinerne på Statens Serum Institut ændres børnevaccinationsprogrammet. Det betyder, at der pr. 15. januar 2014 er gennemført en midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram. Ændringen indebærer, at nogle børn skal tilbydes en anden vaccinationstype, som indeholder Hepatitis B. Disse børn skal efterfølgende tilbydes supplerende Hepatitis B vacciner. Ændringerne forventes at gælde indtil udgangen af 2015.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 0,406 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til praksis / medicin.

9. *Styrket indsats for multisyge (1)*

Der er i finansloven for 2014 afsat 20 millioner kroner i perioden 2014-2017 til en styrket indsats for multisyge kræftpatienter, dvs. kræftpatienter, der samtidig har andre kroniske sygdomme som for eksempel KOL eller diabetes. Det overordnede formål med indsatsen er at sikre, at flere kræfttramte danskere kan vende tilbage til en rask og normal hverdag.

Midlerne kan bruges til nye initiativer eller til at styrke de eksisterende tilbud på området. De afsatte midler skal ses i sammenhæng med regionernes implementering af anbefalingerne i Sundhedsstyrelsens forløbsprogram for rehabilitering og palliation af kræftpatienter, jf. styrkelse af området i forbindelse med Kræftplan III.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 1,067 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til somatik mv. (fordeles på et senere tidspunkt i forbindelse med sundheds- eller regionsoverblik).

10. *Partnerskaber om tvangsnedbringelse*

Som led i aftalen om finansloven 2014 blev det sat som mål, at anvendelsen af tvang i psykiatrien skal halveres frem mod 2020. Et partnerskab mellem Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Danske Regioner danner rammen for det kollektive mål, at "andelen af personer som tvangsfikseres skal halveres i 2020 og den samlede anvendelse af tvang i psykiatrien skal samtidig reduceres".

Det er aftalt, at:

Der indgås partnerskaber med regionerne, hvor hver enkelt region beskriver regionens plan for at reducere tvang baseret på de overordnede principper, og som samtidig tager hensyn til geografiske og lokale forhold. Task Force for Psykiatriområdet inddrages i

udformning af partnerskaberne og følger løbende op på regionernes udmøntning af initiativerne i partnerskaberne.

Realisering af partnerskabets mål skal gennemføres uden at der sker en uhensigtsmæssig substitution mellem forskellige tvangsindgreb og med særlig fokus på de mest indgribende tvangsformer.

Realisering af partnerskabet må ikke være en hindring for, at behandling iværksættes over for personer, der udgør en væsentlig fare for sig selv eller andre, hvis helbredstilstand ellers vil blive væsentligt forringet.

Den lokale og nationale opfølgning understøttes af tidstro data, der er brugbare for de relevante parter, herunder klinikere.

Der gøres årligt status for fremdrift i forhold til mål og partnerskaber i forbindelse med økonomiforhandlingerne

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 10,46 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til psykiatri.

11. Bekendtgørelse om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv. og økonomisk ramme for specialiseret ambulant behandling på Øfeldt centrene (sklerosehospitalerne)

Der udmøntes 15 millioner kroner som følge af satspuljeaftalen for 2014 til at reducere ventetiden til specialiseret rehabilitering på sklerosehospitalerne i Ry og Haslev. Det anbefales, at dette sker gennem øget aktivitet fra medio 2014 til udgangen af 2015. Nedbringelse af ventetiden foreslås blandt andet gennemført gennem en prioritering af individuelt forløb for førstegangshenviste og temaforløb for førstegangshenviste og flergangshenviste.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 2,604 mio. kr. og den kommunale medfinansiering øges med 0,598 mio. kr. i 2014. Beløbet på i alt 3,202 mio. kr. henføres til fællesudgifter og -indtægter

12. Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier mv. (1)

Den 1. oktober 2013 blev der indført skærpede energi- og miljøkrav til taxier mv. Det skete i forbindelse med den årlige vurdering og regulering af bekendtgørelsen om energi- og miljøkrav til taxier mv., hvor Trafikstyrelsen ser på udviklingen i forhold til teknologi og brændstofforbrug samt gennemgår udbuddet af bilmodeller inden for de forskellige bilkategorier for at vurdere, om det giver anledning til at ændre kravene. Bekendtgørelsen trådte første gang i kraft i 2009 og er efterfølgende blevet reguleret i 2011 og 2013, hvor kravene til bestemte biltyper er blevet skærpet. I 2013 er der skærpede krav til storvogn I og storvogn II, men ikke almindelige taxier, som udgør den største del af taxiflåden. De skærpede energi- og miljøkrav medfører mindredgifter for vognmændene, idet brændstofforbruget mindskes.

Region Midtjyllands bloktilskud reduceres med -0,021 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til somatik mv. (fællesudgifter og –indtægter).

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2014 indenfor regional udvikling

13. Lov nr. 380 af 23. april 2014 om ændring af lov om råstoffer og lov om miljøbeskyttelse (Flytning af myndighedskompetence fra kommunalbestyrelsen til henholdsvis staten og regionsrådet som opfølgning på evaluering af kommunalreformen)

Som opfølgning på evaluering af kommunalreformen indgik regeringen 26. juni 2013 en aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om rammer for justering af kommunalreformen på natur- og miljøområdet.

Lovændringen udmønter regeringsaftalen af 26. juni 2013 og medfører, at kompetencen til at udstede godkendelser til råstofindvinding flyttes fra kommunerne til regionerne. Overdragelsen sker pr. 1. juli 2014.

Region Midtjyllands bloktilskud øges med 1,215 mio. kr. i 2014 beløbet henføres til Regional Udvikling (Planlægnings-, analyse- og udviklingsudgifter).

I øvrigt

I forbindelse med Lov- og cirkulæreprogrammet er der en regulering vedrørende regional medfinansiering af fællesoffentlig strategi for digital velfærd. Reguleringen er ikke en egentlig dut og kan ikke udmøntes på et specifikt område. Reduktionen af Region Midtjyllands bloktilskud på -0,811 mio. kr. i 2014 henføres derfor til fællesudgifter og –indtægter (Øvrige udgifter)

Tabel 3A Midtvejsregulering 2014 - Sundhed

Nr.	Mio. kr.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling mellem områder			
				Somatik mv.	Praksis/ medicin	Psykiatri	Til senere fordeling
	Lov- og cirkulæreprogram:						
Økonomi- og indenrigsministeriet							
1	Bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv	2,300	0,491	0,491	0,000	0,000	0,000
Ministeriet for Sundhed- og Forebyggelse:							
2	Tilbud om gratis HPV-vaccination til piger i alderen 19-26 år	13,000	2,775	0,000	2,775	0,000	0,000
3	Lov nr. 1638 af 26. december 2013 om ændring af sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang indenfor sundhedsvæsenet (Gennemførelse af dele af direktiv 2011/24/EU om patientrettigheder i forbindelse med grænseoverskridende sundhedsydelser mv.) samt tilhørende bekendtgørelser	4,000	0,854	0,854	0,000	0,000	0,000
4	Lov nr. 518 af 26. maj 2014 om ændring af lægemiddeloven, lov om medicinsk udstyr, apotekerloven, sundhedsloven og lov om markedsføring af lægemidler (Samarbejde mellem sundhedspersoner og lægemiddel- og medicoindustrien, styrket transitkontrol og overvågning af lægemidler, adgang for sygehusapoteker til at færdigtilberede cytostatika til familiedyr og til indbyrdes handel med råvarer, straf for overtrædelse af reglerne om markedsføring af sundhedsydelser m.v.)	-3,000	-0,640	-0,640	0,000	0,000	0,000
5	Bekendtgørelse nr. 749 af 26. juni 2013 om ændring af bekendtgørelse om den offentlige rejsesygesikring (Kroatien)	0,900	0,192	0,000	0,192	0,000	0,000
6	Lov nr. 171 af 26. februar 2014 om ændring af sundhedsloven (Ophævelse af den offentlige rejsesygesikring)	-33,500	-7,151	0,000	-7,151	0,000	0,000
7	Bekendtgørelse nr. 1559 af 12. december 2013 om ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme mv. *	2,400	0,512	0,000	0,512	0,000	0,000
8	Midlertidig ændring af det danske børnevaccinationsprogram	1,900	0,406	0,000	0,406	0,000	0,000
9	Styrket indsats for multisyrge 1)	5,000	1,067	0,000	0,000	0,000	1,067
10	Partnerskaber om nedbringelse af tvang i psykiatrien	49,000	10,460	0,000	0,000	10,460	0,000
11a	Bekendtgørelse om økonomiske rammer for frit valg til private specialsygehuse mv. og økonomisk ramme for specialiseret ambulat behandling på Øfeldt Centrene (Sklerosehospitalerne)	12,200	2,604	2,604	0,000	0,000	0,000
11b	Kommunal medfinansiering vedrørende ovenstående DUT	2,800	0,598	0,598	0,000	0,000	0,000
Transportministeriet							
12	Bekendtgørelse nr. 1128 af 12. september 2013 om energi- og miljøkrav til taxier m.v. 1)	-0,100	-0,021	-0,021	0,000	0,000	0,000
Lov- og cirkulæreprogrammet i alt		56,900	12,146	3,885	-3,266	10,460	1,067

Tabel 3B. Midtvejsregulering 2014 – Regional Udvikling

Nr.	Mio. kr.	Regional Udvikling Landsplan	Regional Udvikling Region Midtjylland
	Lov- og cirkulæreprogram:		
	Miljøministeriet:		
13	Lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013 af lov om råstoffer (Råstofloven)	6,100	1,215
	Lov- og cirkulæreprogrammet i alt	6,100	1,215