



23-04-2020

MDR-2020-00037

Bodil Egelund Christensen

Referat fra skriftlig høring i Udvalget for Regional Udvikling og EU 2018-2022 (URE) den 23. april 2020 kl. 12.00

Deltagere: Carsten Kissmeyer
Ole Stavad
Erik Gregersen
Flemming Knudsen
Jan Hendeliowitz
Karsten Uno Petersen
Morten Flæng
Gitte Lopdrup
Christian Wedell-Neergaard
Jens Mandrup
Erik Høgh Sørensen
Per Nørhave
Arne Lægaard
Evan Lynnerup
Jens Ravn
Jess V. Laursen
Otto Kjær Larsen
Preben Jensen
Vibeke Sypli Enrum

Afbud: -

**Deltagere fra
sekretariatet:** -

Indholdsfortegnelse

1 (Offentlig) Danske Regioners EU-prioriteringer 2020	3
2 (Offentlig) anbefalinger fra Ekspertgruppen vedr. elevfordeling	9
3 (Offentlig) Høring vedr. forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning	13
4 (Offentlig) Siden sidst	16

1 (Offentlig) Danske Regioners EU-prioriteringer 2020

Asger Andreasen
EMN-2020-00573

Resumé

Situationen for Danske Regioners EU-prioriteringer for 2020 er usædvanlig. For det første er flere af den nye EU-Kommissions store initiativer fremsat i form af strategioplæg, der først senere løbende vil blive ledsaget af konkret lovgivning. For det andet har corona-krisen ændret den europæiske politiske dagsordenen drastisk. Derfor anbefaler sekretariatet, at Danske Regioner prioriterer de store emner, som får betydning for regionerne og tager særskilt stilling til konkrete lovgivningstiltag, efterhånden som Kommissionen ruller disse ud.

Indstilling

Det indstilles,

at udvalget indstiller til bestyrelsens godkendelse, at Danske Regioner prioriterer følgende EU-emner:

1. EU-tiltag i relation til Corona-situationen, som berører regionerne.
 2. European Green Deal, som er EU's samlende ramme for miljø, ressourcer, cirkulær økonomi, klima og energi.
 3. EU's digitale dagsorden med fokus på kunstig intelligens, datadeling, samt konkret lovgivning om digitale tjenester.
 4. EU's sundhedspolitik og arbejdsgiverpolitik, herunder en kræftbehandlingsplan og en lægemiddelstrategi for EU samt minimumslønninger og opkvalificering på arbejdsmarkedet.
 5. EU's demokratidagsorden med fokus "Konferencen om Europas fremtid".
 6. Igangværende EU-sager, som Danske Regioner er engageret i, dvs. implementering af direktiv om sundhedsydelser på tværs af grænser og EU-budgettet 2021-2027 med specielt fokus på betydningen for Horizon Europe og Interreg-programmerne.
-

Sagsfremstilling

EU-Kommissionen kom med sit 2020-arbejdsprogram den 30. januar. En måned senere overtog corona-pandemien dagsordenen.

Selvom Kommissionen, Rådet, Europa-Parlamentet og Regionsudvalget forsøger at arbejde videre, bliver det svært at nå tidsplanen i arbejdsprogrammet. For det første har Corona-pandemien skabt behov for øjeblikkelig krisestyring i EU, bl.a. i forhold til EU-budgettet, herunder

anvendelse af EU's fonde og programmer, men også tiltag som et fælles europæisk udbud for indkøb af værnemidler. For det andet skal EU-institutionerne finde nye digitale løsninger for at gennemføre de politiske møder, drøftelser og afstemninger, som kræves for at Kommissionens lovgivningsinitiativer kan blive vedtaget. Det er i det lys forslaget til Danske Regioners EU-prioriteringer for 2020 skal læses.

Prioriteringerne er retningsgivende for Danske Regioners aktiviteter på EU-området. Det er ikke bindende i forhold til, hvilke indsatsområder der bliver de vigtigste, bl.a. fordi udviklingen i løbet af året kan medføre ændrede prioriteringer. Nedenfor er EU-emnerne beskrevet yderligere og i bilag 1 er hele listen over initiativer på EU-Kommissionens arbejdsprogram, som vil/kan være relevante for Danske Regioner.

1. EU-tiltag i relation til Corona-situationen

Godkendelse af statsstøtte og fravigelse af reglerne om offentlige budgetunderskud

Behovet for helt ekstraordinære økonomiske hjælpepakker fra myndighedernes side er åbenlyst. Derfor har EU-Kommissionen vist fleksibilitet omkring statsstøtteregler. Konkret har f.eks. den danske regerings tiltag om at kompensere kriseramte virksomheders lønudgifter med op til 30.000 kr. pr. medarbejder krævet godkendelse fra EU-Kommissionen. Desuden vil EU-Kommissionen lempe budgetreglerne, der normalt sætter rammerne for landenes offentlige forbrug.

Strukturfondsmidler må bruges på krisetiltag

Europa-Parlamentet har godkendt at bruge ca. 275 mia. kr. fra samhørighedsfondene til at adressere konsekvenserne af krisen i medlemslandene. EU-Kommissionen har anslået at der vil være ca. 125 mio. kr. til Danmark, som bl.a. kan bruges til ekstra hospitalsudstyr, værnemidler mv. – hvis den danske regering ønsker det.

Derudover har Europa-Parlamentet også godkendt et lovforslag, som udvider kompetencen for den Europæiske Solidaritetsfond til også at dække nødsituationer for folkesundheden. Normalt kan Den Europæiske Solidaritetsfond kun bruges i forbindelse med naturkatastrofer.

Måske større EU-fokus på sundhed

I kølvandet på corona-pandemien vil vi måske opleve en EU-Kommission, som vil forsøge at få større kompetence vedrørende sundhedstrusler eller i det mindste et bedre samarbejde EU-landene i mellem. EU-traktatens artikel 168 fastslår ganske vist, at organisering og styring af sundhedsvæsenet er medlemslandenes kompetence alene, men corona-krisen viste, at der er behov for et samarbejde landene imellem med hensyn til deling af ressourcer (f.eks. respiratorer). I praksis var den politiske vilje meget sparsom, hvilket EU-Kommissionen sandsynligvis vil reagere på, når krisen er overstået.

2. European Green Deal – Miljø, ressourcer, cirkulær økonomi, klima og energi

EU-Kommissionens nye forslag til en "European Green Deal" vurderes at rumme muligheder for regionerne, efterhånden som den rulles ud og Danmark forpligter sig til de nye lovgivningsforslag, der følger med. EU Green Deal indeholder bl.a. forslag til europæisk klimalov, klimapagter, gennemgang af lovgivningen på vandområdet samt muligt tiltag om bindende grønne indkøb.

EU's Green Deal skal mobilisere 7.500 mia. kr. frem mod 2027. Det er bl.a. øremærkning på 25 pct. af EU's samlede budget til grøn omstilling, offentlige og private investeringer, landenes medfinansiering i strukturfondene, samt nye lånefaciliteter, samt en ny Fond for Retfærdig Omstilling, med 56 mia. kr., der fortrinsvis er målrettet omstillingen i de mest kulafhængige regioner i Polen, Tyskland, Rumænien, Frankrig og Italien. Afhængig af de endelige budgetforhandlinger kan der være op til 260 mio. kr. til danske projekter i den nye fond.

3. EU's digitale dagsorden (kunstig intelligens, deling af data, GDPR, digitale færdigheder)

EU's digitale dagsorden indeholder bl.a. et forslag til:

Retsakt om digitale tjenester, som bl.a. vil præcisere reglerne for online-tjenester, herunder også offentlige sundhedstjenester.

Revision af direktivet om sikkerhed i net- og informationssystemer (NIS-direktivet), som i dansk ret har indført en række forpligtelser i forhold til sikkerhed i net- og informations-systemerne, som navnlig offentlige myndigheder m.fl. i sundhedssektoren og andre operatører af væsentlige tjenester bør være opmærksomme på.

Rapport om anvendelsen af persondataforordningen (GDPR), hvori EU-Kommissionen vil komme med en evaluering og evt. forslag til revision af persondataforordningen. Evalueringen forventes at fokusere på udveksling af informationer med 3. lande, men kan evt. også give anledning til mere generelle betragtninger om implementeringen af persondataforordningen.

4. EU's sociale søjle (sundhedspolitik og arbejdsgiverpolitik)

Tiltagene under EU's sociale søjler er bl.a.

En kræfthandlingsplan for Europa.

Målet for EU-Kommissionen forslag til Europas kræfthandlingsplan, som kommer i slutningen af året, er at mindske kræftbyrden for patienter, deres familier og sundhedssystemerne. Den vil tage fat på uligheder i forbindelse med kræft mellem og inden for medlemsstaterne og iværksætte tiltag, der støtter, koordinerer og supplerer medlemsstaterne indsats.

En lægemiddelstrategi for Europa.

Strategien skal sikre, at Europa har nok medicin og igen blive førende på forskning og udvikling er planlagt til slutningen af året. Strategien er givetvis allerede ved at blive justeret som et resultat af corona-krisen.

Mindstelønninger for arbejdstagere i EU.

EU-Kommissionen har taget fat på arbejdet med et direktiv om mindstelønninger og selvom EU-Kommissionen i et høringsbrev til Danmark har garanteret, at den danske model ikke bliver berørt af EU-regler om europæisk mindsteløn, så er der alligevel grund til at følge forslaget til direktiv nøje og sikre, at det ikke underminere den danskemodel.

5. EU's demokratidagsorden

EU's demokratidagsorden handler f.eks. om "Konferencen om Europas fremtid", der over en to-årig periode skal give input til, hvordan EU-samarbejdet skal se ud i fremtiden. Baggrunden er, at Brexit er blevet en realitet og at regeringerne i Polen og Ungarn gennem en årrække har trukket deres lande længere og længere væk fra de demokratiske værdier, der ellers klart og tydeligt fremgår af EU's traktat.

6. Igangværende sager

Implementering af direktiv om sundhedsydelser på tværs af grænser.

EU-Kommissionen har bedt Regionsudvalget om en udtalelse, som skal se på implementeringen af EU-direktivet om sundhedsydelser på tværs af grænser. Det Europæiske Regionsudvalg har peget på Danske Regioners EU-talsmand Karsten Uno Petersen som ordfører.

Pga. corona-situationen er det ikke muligt at holde de nødvendige møder i Regionsudvalget og vedtagelsen af den endelige udtalelse og dermed også den videre interessevaretagelse overfor EU-Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet er udskudt til oktober 2019.

Horizon Europe.

Styrelsen for Forskning og Uddannelse (SFU) er ved at forberede implementeringen af Horizon Europe, EU's nye rammeprogram for forskning og innovation (2021-2027). Danmark ligger i den absolut pæne ende, hvad angår hjemtag af Horizon 2020 midler, ikke mindst hjulpet på vej af regionernes indsats, både på den hjemlige bane og via kontorerne i Bruxelles. Ifølge de seneste tal fra Uddannelses- og Forskningsministeriet er det samlede danske hjemtag siden programstart i 2014 på over 9 mia. kr. Ser man på hjemtaget ift. indbyggertal, ligger Danmark fortsat på en andenplads på listen over de 20 lande, som modtager flest midler fra Horizon 2020.

EU-budgettet 2021-2027.

Debatten om prioriteringerne for EU's kommende flerårige budget var i fuld gang inden corona-pandemien ramte. Danske Regioner interesserer sig for

EU-budgettet 2021-2027 specielt på grund af betydningen for Horizon Europe og Interreg-programmerne.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Sekretariatets bemærkninger

Generelt om Danske Regioners EU-interessevaretagelse

Danske Regioner deltager både på politisk og på embedsmandsniveau for at varetage regionernes interesser i EU's beslutningsproces.

Interessevaretagelsen handler om at påvirke og informere om EU-initiativer, både når EU-tiltag kan understøtte strategi og temaer i bestyrelsens arbejdsprogram, og når indholdet af forslag til EU-lovgivning ikke er hensigtsmæssigt for den regionale opgavevaretagelse.

Danske Regioner ønsker at øve indflydelse på EU-initiativer og andre relevante europæiske politiske dagsordener i de europæiske fora, hvor vi er repræsenteret. Det drejer sig om Det Europæiske Regionsudvalg, HOPE, CEEP, HOSPEEM, CEMR og Kongressen for lokale og regionale myndigheder i Europarådet (bilag 2 forklarer de forskellige europæiske fora).

Samlet set er Danske Regioner repræsenteret enten på politisk niveau eller på embedsmandsniveau ved 55-60 møder årligt i ovenstående fora, heraf 35-40 møder alene i Regionsudvalget.

Bilag

1. Liste over Danske Regioners EU-prioriteringer i EU-Kommissionens arbejdsprogram 2020.
 2. Kort beskrivelse af arbejdet i de europæiske fora, hvor Danske Regioner er repræsenteret.
-

Kommunikation

Ingen bemærkninger

Beslutninger:

Udvalget for Regional Udvikling og EU indstiller, at Danske Regioner prioriterer følgende EU-emner:

1. EU-tiltag i relation til Corona-situationen, som berører regionerne.
 2. European Green Deal, som er EU's samlende ramme for miljø, ressourcer, cirkulær økonomi, klima og energi.
 3. EU's digitale dagsorden med fokus på kunstig intelligens, datadeling, samt konkret lovgivning om digitale tjenester.
 4. EU's sundhedspolitik og arbejdsgiverpolitik, herunder en kræftbehandlingsplan og en lægemiddelstrategi for EU samt minimumslønninger og opkvalificering på arbejdsmarkedet.
 5. EU's demokratidagsorden med fokus "Konferencen om Europas fremtid".
 6. Igangværende EU-sager, som Danske Regioner er engageret i, dvs. implementering af direktiv om sundhedsydelser på tværs af grænser og EU-budgettet 2021-2027 med specielt fokus på betydningen for Horizon Europe og Interreg-programmerne.
-

Bilag

1. Bilag 1. Ny version politisk liste rev (1351394 - EMN-2020-00573)
2. Bilag 2. Oversigt over europæiske fora som Danske Regioner deltager i (1351395 - EMN-2020-00573)

2 (Offentlig) anbefalinger fra Ekspertgruppen vedr. elevfordeling

Maya Ryevad Lauritsen
EMN-2019-00262

Resumé

Ekspertgruppen vedr. elevfordeling har den 21. februar 2020 offentliggjort sine anbefalinger vedrørende fremtidig elevfordeling og kapacitetsstyring på de gymnasiale uddannelser. I sagen gives en orientering om Danske Regioners bemærkninger til rapporten samt den respons, der har været fra Christiansborg og øvrige aktører i pressen.

Indstilling

Det indstilles,
at udvalget for Regional Udvikling og EU tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Ekspertgruppen vedr. elevfordeling har den 21. februar 2020 offentliggjort sine anbefalinger og analyser vedrørende fremtidig elevfordeling og kapacitetsstyring på de gymnasiale uddannelser. Udvalget har modtaget en skriftlig orientering om ekspertgruppens rapport på mail (6. marts).

Anbefalingerne kommer på baggrund af et arbejde, den forrige undervisningsminister igangsatte i januar 2019 med Rikke Hvilshøj som formand. Den nuværende undervisningsminister Pernille Rosenkrantz-Theil besluttede i efteråret 2019 at videreføre ekspertgruppen. Danske Regioner har været repræsenteret i en referencegruppe til ekspertgruppen og har løbende givet input til arbejdet. Blandt andet gennem et fælles politiskpapier med Danske Gymnasier.

Ekspertgruppen har fremlagt fire forskellige modeller, hvoraf den anbefaler en klyngemodell til fremtidig elevfordeling. På tværs af modellerne anbefaler ekspertgruppen en mere politisk styret elevfordeling samt en stram og mere central kapacitetsstyring.

Beskrivelse af modellerne er at finde i bilag.

Danske Regioners anbefalinger og bemærkninger til rapporten

Ekspertgruppens rapport og anbefalinger er et udmærket udgangspunkt for de videre drøftelser. Danske Regioner bakker op om, at Ekspertgruppen i sine anbefalinger lægger vægt på:

- behovet for øget politisk styring af elevfordeling og kapacitet
- at problemerne eksisterer i bestemte områder og ikke i hele landet
- at én løsning/model ikke kan løse alle problemer
- hensynet til de unges uddannelsesønske, og at de har mulighed for at prioritere mellem flere uddannelsessteder
- at få en løsning, der skal gælde alle de gymnasiale uddannelser
- at regionerne med lokalt kendskab og tæt dialog med rektorer/direktører har en central rolle i forhold til at bidrage til løsninger, der er målrettet de konkrete problemer

En generel bekymring ved læsning af anbefalingerne er, at der opbygges en bureaukratisk model, hvor de demokratiske beslutninger nedprioriteres til fordel for central styring. Og en model der samtidig ikke kan løse alle udfordringerne, fordi de kommer til udtryk på forskellige måder rundt om i landet, geografierne er forskellige, og fordi det største problem nogle steder er elevsammensætningen og andre steder er at opretholde udbuddet.

En stram kapacitetsstyring og politisk styret elevfordeling i kombination med et mindre markedsstyret bevillingssystem vurderes af Danske Regioner at være de værktøjer, der kan gøre en forskel. Det politiske ansvar for elevfordeling og kapacitetsstyring bør ligge entydigt i regionen, dels under ansvar for de uddannelsespolitiske målsætninger og rammer vedtaget i Folketinget og af børne- og undervisningsministeren, dels under ansvar for koordinering og samarbejde på tværs af regionerne. På den måde bliver det muligt at opnå sammenhængende løsninger i hver region, der tager højde for de regionale og lokale forhold og udfordringer.

For at sikre gode uddannelsesmuligheder i hele landet foreslår Danske Regioner desuden, at den stærkere politiske styring af ungdomsuddannelserne fremadrettet er mere decentralt forankret gennem flerårige regionale uddannelsesplaner, som regionsrådene får ansvar for og udarbejder i dialog med regionens ungdomsuddannelser, kommuner og aftagerne (videregående uddannelsesinstitutioner og arbejdsmarkedets parter). Folketinget og børne- og undervisningsministeren kan tilkendegive konkrete ønsker til planens indhold og mål.

Notat med Danske Regioners anbefalinger og bemærkninger til rapporten samt forslag om regionale uddannelsesplaner findes i bilag. De regionale uddannelsesplaner blev behandlet på møde i udvalget den 7. februar 2020.

Respons i pressen

Danske Regioners formand Stephanie Lose udtalte til Ritzau på dagen for offentliggørelse af ekspertgruppens anbefalinger, at det er positivt, at der bliver kigget på fordelingen af elever på de danske gymnasier. Men det er

bekymrende, at ekspertgruppen lægger op til, at Christiansborg skal lave en central styring, blandt andet med måltal for kapaciteten i hver region. Regionerne bør få et stærkere politisk ansvar, hvor lokale udfordringer løses lokalt.

Ud over en Ritzau-nyhed den 21. februar og interviews i øvrig presse på dagen har Danske Regioner den 24. februar haft nedenstående indlæg i Altinget vedrørende elevfordeling:

<https://www.alinget.dk/uddannelse/artikel/danske-regioner-centralisering-loeser-ikke-problemer-med-elevfordeling>

Endvidere har Danske Regioner den 23. februar haft et fælles indlæg med Landdistrikternes Fællesråd i Avisen Danmark om uddannelse i hele Danmark: <https://www.regioner.dk/services/nyheder/2020/februar/ungdomsuddannelser-skal-ikke-vaere-forbeholdt-unge-i-storbyerne> (<https://twitter.com/regionerne/status/1231490233805524997>).

Børne- og undervisningsminister Pernille Rosenkrantz-Theil har ikke udtalt sig konkret om ekspertgruppens anbefalinger, men lægger vægt på udfordringerne omkring polarisering og siger, at er det en bunden opgave at finde en varig løsning på udfordringerne med at fordele elever mere hensigtsmæssigt på gymnasierne.

For både Radikale Venstre, Enhedslisten og SF er det vigtigt at mindske centraliseringen, og at regionerne får en stor rolle, f.eks. i forhold kapacitetsstyring og til at tegne streger. Dansk Folkeparti foretrækker distriktsmodellen, og Venstre vil kæde drøftelserne om elevfordeling og uddannelsesdækning sammen med en taxameterreform.

Gymnasieskolernes Lærerforening er glad for forslaget om, at en ny fordeling skal gælde alle gymnasiale uddannelser. Danske Gymnasier er alt overvejende positive over for rapporten og forslaget om klynger. Danske Erhvervsskoler og -gymnasier ser fordele og ulemper ved alle modeller og lægger vægt på, at de unges uddannelsesvalg respekteres.

I Altinget Uddannelse er der en debat om emnet, som fortsat pågår: <https://www.alinget.dk/uddannelse/artikel.aspx?emne=6051>

Forventninger til kommende forhandlinger om ungdomsuddannelserne

Det er fortsat forventningen, at der skal indgås en politisk aftale i Folketinget om elevfordeling i 2020. Blandt andet fordi den midlertidige lov om lokale elevfordelingsregler har en udløbsdato den 31. december 2020. På baggrund af udmeldinger fra børne- og undervisningsministeren og de øvrige partier lægges der op til forhandlinger, som både adresserer elevfordeling og kapacitet på gymnasieområdet og taxametermodellen på alle ungdomsuddannelserne.

Oprindeligt var det varslet, at forhandlingerne skulle finde sted i foråret 2020 med en aftale inden sommerferien. Grundet den aktuelle situation vedr. Covid-19 er det imidlertid uvist, hvordan perioden op til sommerferien kommer til at forløbe. Danske Regioner følger udviklingen tæt.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Sekretariatets bemærkninger

Ingen bemærkninger

Kommunikation

Ingen bemærkninger

Beslutninger:

Udvalget for Regional Udvikling og EU tog orienteringen til efterretning.

Bilag

1. Brev til Pernille Rosenkrantz-Theil vedrørende elevfordeling (1353293 - EMN-2019-00262)
2. Resumé og kommentarer til ekspertgruppens rapport (1344771 - EMN-2019-00262)
3. Danske Regioners bemærkninger til ekspertgruppens anbefalinger (1345843 - EMN-2019-00262)
4. Nærhed for unge i hele landet - forslag om regionale uddannelsesplaner marts 2020 NOTAT (1346328 - EMN-2019-01643)

3 (Offentlig) Høring vedr. forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning

Lone Vingtoft
EMN-2020-00462

Resumé

Bekendtgørelserne om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning skal revideres. Danske Regioner kan generelt bakke op om ændringerne, men mener, at der er brug for yderligere tiltag, hvis borgerne skal sikres adgang til relevant uddannelse og opkvalificering, uanset hvor i landet de bor. Danske Regioner foreslår derfor, at et voksenuddannelsescenter skal have bedre muligheder for efter regionsrådets indstilling at give afslag på driftsoverenskomster med henvisning til en overkapacitet i et geografisk dækningsområde.

Indstilling

Det indstilles,
at udvalget bakker op om Danske Regioners høringssvar.

Sagsfremstilling

Danske Regioner har modtaget en høring fra Børne- og Undervisningsministeriet med en ny bekendtgørelse om undervisning m.v. inden for forberedende voksenundervisning (FVU-bekendtgørelsen) med dertil hørende nye læreplaner og en ny bekendtgørelse om ordblindeundervisning for voksne (OBU-bekendtgørelsen) i høring.

Ministeriet begrunder forslagene med, at læreplanerne for FVU-læsning og FVU-matematik ikke er blevet justeret siden fagenes etablering i 2001, og at det samtidig giver lejlighed til at foretage en række indholdsmæssige ændringer i FVU-bekendtgørelsen og i OBU-bekendtgørelsen. De to bekendtgørelser er omfattet af samme lov, og de væsentligste ændringer af bekendtgørelserne er derfor ens.

På grund af høringsfristen den 25. marts 2020 er der afsendt et høringssvar underskrevet af Danske Regioners formandskab med forbehold for behandlingen i Danske Regioners politiske organer. Regionerne har bidraget til høringssvaret.

I høringssvaret tilkendegiver Danske Regioner en generelt positiv holdning til ændringsforslagene, idet Danske Regioner understreger sit ønske om en decentral uddannelsesstruktur, der kan sikre borgerne adgang til relevant

uddannelse og opkvalificering, uanset hvor i landet de bor. Når det gælder forberedende voksenuddannelse og ordblindeundervisning er den geografiske placering af udbuddet og herigennem nærheden til målgrupperne for undervisningen af særlig stor betydning.

Derfor lægger Danske Regioner særlig vægt på forslaget om at tydeliggøre voksenuddannelsescentres ret til at give afslag på driftsoverenskomst med uddannelsesinstitutioner beliggende uden for centerets geografiske dækningsområde, hvis behovet for FVU og OBU kan dækkes af de eksisterende udbydere inden for området.

En lang række uddannelsesinstitutioner har i dag ret til at få en driftsoverenskomst, hvis de kan sandsynliggøre en årlig aktivitet på mindst 5 årselever (FVU) hhv. mindst 2 årselever (OBU). En årselev svarer til undervisning i godt 800 klokketimer. Dette har medført et stort og geografisk relativt bredt fordelt udbud til borgerne, hvilket som udgangspunkt er positivt. I nogle situationer fører det imidlertid til, at der oprettes konkurrerende og overlappende udbud. Konsekvensen heraf kan være, at det bliver svært for den enkelte institution at opretholde en fornuftig økonomi og stabilitet ifht. undervisere og deltagere i undervisningen mv. Retten til at få en driftsoverenskomst er dermed en udfordring i forhold til voksenuddannelsescentrenes samlede ansvar for at sikre et tilstrækkeligt tilbud inden for centrets geografiske dækningsområde ud fra det samlede behov, forsyningssikkerhed mv.

Forslaget om at tydeliggøre, at et voksenuddannelsescenter har ret til at give afslag på driftsoverenskomst med uddannelsesinstitutioner uden for centrets geografiske dækningsområde, er derfor positivt, men langt fra tilstrækkeligt. Der er brug for stærkere redskaber for at sikre et tilstrækkeligt varieret, dækkende og økonomisk bæredygtigt samlet udbud. Danske Regioner mener derfor, at et voksenuddannelsescenter bør have bedre muligheder for efter regionsrådets indstilling at give afslag på driftsoverenskomster med henvisning til en overkapacitet i et geografisk dækningsområde. Danske Regioner anbefaler, at dette adresseres i de nye bekendtgørelser.

I dag har regionsrådene ganske vist en forpligtelse til at koordinere indsatsen i regionen i samarbejde med voksenuddannelsescentrene og andre udbydere. Regionsrådet skal desuden komme med en udtalelse, inden voksenuddannelsescentret indgår driftsoverenskomster. De nuværende rammer om regionsrådenes opgaver giver imidlertid reelt regionsrådene begrænsede muligheder for at sikre en hensigtsmæssig geografisk placering af udbuddet og kapaciteten med henblik på, at der er et tilstrækkeligt og varieret udbud til alle borgere.

Øvrige ændringer

De nye bekendtgørelser skærper desuden de krav, der gælder i forbindelse med markedsføring af FVU og OBU, ligesom der indføres et krav om ordensregler på institutioner, der udbyder FVU- og OBU-undervisning. Endvidere afskæres klageadgangen til ministeriets departement, så en kursist kan fremover klage til institutionens leder og til Styrelsen for Undervisning og Kvalitet.

Bekendtgørelsesforslagene kan læses på Høringsportalen:

[//hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/63777](https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/63777)

Økonomi

Regionerne har mulighed for med henblik på at understøtte regionens udviklingsstrategi at give tilskud til FVU og OBU samt tilskud til udvikling af en institution i et landdistrikt eller udkantsområde. Dette sker dog kun sjældent.

Sekretariatets bemærkninger

Ingen bemærkninger

Kommunikation

Ingen bemærkninger

Beslutninger:

Udvalget for Regional Udvikling og EU bakkede op om Danske Regioners høringssvar.

Bilag

1. Høringssvar fra Danske Regioner FVU-bekendtgørelse og OBU-bekendtgørelse (1351249 - EMN-2020-00462)

4 (Offentlig) Siden sidst

Lone Vingtoft
EMN-2020-00006

Resumé

Der orienteres om de beslutninger, som bestyrelsen har truffet vedr. regional udvikling og EU, ligesom der orienteres om de skriftlige orienteringer, som er udsendt til udvalget i perioden mellem det forrige og dette udvalgsmøde.

Indstilling

Det indstilles,
at udvalget tager orienteringerne til efterretning.

Sagsfremstilling

a. Justeringer af erhvervsfremmereformen

Danske Regioner arbejder for den størst mulige decentralisering til regioner og kommuner på erhvervsfremmeområdet og for bedre rammer for regionernes arbejde inden for regional udvikling. Erhvervsministeren har informeret Danske Regioner om, at regeringen vil give regionerne indstillingsretten til en del af EU-socialfondsmidlerne og sætte gang i den aftalte undersøgelse om behovet for bedre rammer for regional udvikling.

Danske Regioners formandskab har sendt et svarbrev til erhvervsministeren. I brevet kommenteres de forskellige elementer i regeringens forslag. Desuden foreslår Danske Regioner, at regionerne får 30 millioner kroner fra staten, som kan anvendes som en del af den obligatoriske medfinansiering, der er en forudsætning for at hjemtage de EU-socialfondsmidler, som regeringen foreslår decentraliseret til regionerne.

Bestyrelsen tog på sit møde den 5. marts 2020 svarbrev et til orientering. Brevet er udsendt til Udvalget for Regional Udvikling og EU i en mail af 6. marts 2020.

b. Høringssvar - evaluering af planloven

Forud for evaluering af planloven 1. juli 2020 har erhvervsministeren inviteret alle til at komme med idéer og forslag til, hvordan planlovgivningen kan imødekomme nutidens og fremtidens udfordringer.

Danske Regioner fremfører i sit høringssvar, at der generelt mangler en myndighed, der tager et helhedshensyn på tværs af kommunegrænserne. Konkret foreslås det, at regionerne bliver ansvarlige for at udarbejde regionale

klimatilpasningsplaner. I høringssvarets bilag er der konkrete forslag til, hvordan planlovgivningen bedre kan imødekomme fremtidens udfordringer på en række områder.

På grund af tidsfristerne for høringen blev høringssvaret afgivet den 31. januar 2020 med forbehold for politisk behandling i bestyrelsen den 5. marts 2020. Her godkendte bestyrelsen høringssvaret med afsæt i udvalgets indstilling på URE-mødet den 7. februar 2020.

c. Implementering af EU-direktivet om sundhedsydelser på tværs af grænser

For seks år siden trådte EU-direktivet om sundhedsydelser på tværs af grænser i kraft. EU-Kommissionen har bedt Det Europæiske Regionsudvalg om en udtalelse om implementeringen af direktivet. Regionsudvalget har valgt Danske Regioners EU-talsmand Karsten Uno Petersen, Region Syddanmark, som ordfører på udtalelsen. Bestyrelsen godkendte på sit møde den 5. marts 2020 følgende fem principper som grundlag for udtalelsen:

- 1) at sundhedssamarbejde på tværs af grænser fremmes, hvor det er hensigtsmæssigt, men at øget patientmobilitet på tværs af grænser ikke er et mål i sig selv,
- 2) at borgerne får nem adgang til information om betingelser for en behandling uden for hjemlandet,
- 3) at implementeringen af direktivet tager hensyn til regionale forskelligheder,
- 4) at den meget lille del af patienter, som ønsker en behandling i et andet EU-land, ikke trækker uforholdsvist meget på ressourcerne i medlemslandenes sundhedssystemer og
- 5) at brugen af forhåndsgodkendelser kan opretholdes, hvor de ansvarlige myndigheder i medlemslandene mener, det er nødvendigt.

d. Ekspertgruppen vedr. elevfordeling

Et notat om rapporten og anbefalingerne fra ekspertgruppen vedr. fordeling af elever på de gymnasiale uddannelser blev udsendt på mail til udvalget den 6. marts 2020 sammen med et link til den nyhed, som Danske Regioner udsendte efter rapportens offentliggørelse.

e. Ledighedsbaseret dimensionering på videregående uddannelser

Udvalget behandlede på mødet den 7. februar 2020 en sag om evaluering af den ledighedsbaserede dimensionering på de videregående uddannelser. Som indstillet på udvalgsrådet har Danske Regioners formandskab sendt et brev herom til uddannelses- og forskningsminister Ane Halsboe-Jørgensen (vedhæftet).

f. Øvrige korte orienteringer

I en mail til udvalget den 27. marts 2020 udsendtes korte status-notater vedr. følgende emner:

- Status for regionerne i relation til tabte indtægter i den kollektive trafik som følge af Corona-epidemien.

- Oversigt over søgetal til stx og hf i 2020. Se endvidere nyhed fra Danske Regioner her: <https://www.regioner.dk/services/nyheder/2020/marts/faerre-elever-soeger-ind-paa-gymnasier-i-yderomraaderne>

- Status vedr. kapacitetslofter på stx i 2020.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Sekretariatets bemærkninger

Ingen bemærkninger

Kommunikation

Ingen bemærkninger

Beslutninger:

Udvalget for Regional Udvikling og EU tog orienteringerne til efterretning.

Bilag

1. Brev til uddannelses- og forskningsministeren om dimensionering (1353017 - EMN-2020-00006)