

SKIVEKOMMUNE

Region Midtjylland
Att: Kontorchef Lars Kjeldgaard
Skottenborg 26
Postboks 21
8800 Viborg

Den 29. februar 2008

Høringsbrev, autisme

Skive Kommunes Social- og ældreudvalg drøfter pt. fordele og ulemper ved en kommunal overtagelse af de to regionalt drevne autismetilbud beliggende i Skive.

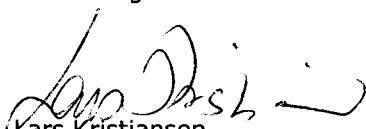
I forbindelse med drøftelserne har forvaltningen udarbejdet vedlagte korte oversigt over fordele og ulemper ved en overtagelse pr. 1. januar 2009.

Med henblik på at kvalificere den politiske proces mest muligt vil jeg hermed bede dig om Region Midtjyllands bemærkninger til oversigten – både til de oplyste fordele og ulemper og de skitserede scenarier for hvordan problemstillingerne kan imødegås uanset hvem der står som driftsherre de kommende år.

Med henblik på at få punktet med på udvalgets marts-møde, vil jeg meget gerne have bemærkningerne i løbet af uge 11.

Besvarelsen kan sendes – gerne via mail - til konsulent Trine Brøcker, på adressen trbr@skivekommune.dk

Med venlig hilsen


Lars Kristiansen
Socialchef

Region Midtjylland

Modt.: - 4 MRS. 2008

**Social- og arbejdsmarkeds-
afdelingen**
Ledelsessekretariatet

Torvegade 10
7800 Skive
Tlf: 99 15 55 00
Fax: 99 15 57 77
CVR-nr.: 29189579
trbr@skivekommune.dk
www.skive.dk

Reference.: 744624

Henvendelse til:
TRBR
Tlf. lokal 99 15 66 67

Skive, den 29. februar 2008

Scenarier vedrørende eventuel kommunal overtagelse af Idavang og Mentor.

I det følgende belyses fordele og ulemper for Skive Kommune ved en kommunal overtagelse af de to autismetilbud Idavang og Mentor – i forhold til faglige konsekvenser, økonomiske konsekvenser og organisatoriske konsekvenser.

Skemaet er fulgt op med en beskrivelse af to scenarier for henholdsvis en situation, hvor Skive Kommune overtager tilbuddene og en situation, hvor tilbuddene forbliver i regional drift.

	FORDELE VED KOMMUNAL OVERTAGELSE	ULEMPER VED KOMMUNAL OVERTAGELSE
Fagligt	• Skive Kommune driver i dag Solbakken og har samtidig i Ådalens regi tilbud om både bostøtte og bolig i bofællesskab til autister. Det vil være en klar faglig fordel for disse kommunale tilbud at kunne indgå i et organisatorisk fællesskab med Idavang og Mentor. Den nuværende faglige tilknytning til psykiatrien er fagligt set ikke optimal – og partnerskabsaftalen med Regionen har ikke kunnet sikre et fagligt udviklings- og sparingsfællesskab for de kommunale tilbud. • Ved at overtage tilbuddene vil der i Skive Kommune være et kraftcenter på autismeområdet med tilbud fra barn til voksen på alle niveauer. Kommunen har en stor interesse i at fastholde og udvikle et kraftcenter netop her – måske større interesse end Regionen, der jo skal tilgodese alle kommuner i Midtjylland. • Tættere tilknytning til de kommunale autismetilbud – og dermed bedre sammenhæng i indsatsen.	• Lederne af både Idavang og Mentor udtrykker bekymring over konsekvenserne for den faglige kvalitet ved kommunal overtagelse. Bekymringerne går altovervejende på, om kommunen vil vælge at iværksætte besparelser, der går ud over faglighed og kvalitet. • De to tilbud modtager i dag faglig support fra den regionale forvaltnings konsulenter, og kan bl.a. trække på bistand fra psykologisk konsulent. Skive Kommune vil ikke kunne tilbyde tilsvarende faglig support fra forvaltningen. • En overtagelse vil betyde, at de to institutioner mister det faglige fællesskab med de øvrige autismetilbud i Regionen.

Økonomisk	• Eventuelle besparelser der gennemføres på tidligere amtslige institutioner skal ifølge loven medføre tilsvarende lavere takster. Ud over selve driften af de to institutioner, finansierer de nuværende takster dog også et samlet overhead på kr. 2.880.000, der indgår som en del af finansieringen af Regionens udgifter til administrationen omkring rammeaftale m.v., samt knap kr. 700.000 afsat til centrale puljer. Der vil derfor være betydelige besparelser i forhold til de pladser, Skive Kommune selv benytter, hvilket, bortset fra projektafdelingen varierer mellem 25 % og 53 %. • Der har i 2007 flere gange været uenighed mellem regionen og kommunen om prisen i sager hvor der skulle beregnes særlige takster. I disse sager har kommunen savnet den indsigt, driftsherreskabet ville give. • Skive Kommune benytter mellem 25 % og 50 % af pladserne på de to tilbud, og købte i 2007 døgpladser for kr. 7,7 mill. og dagpladser for kr. 3,2 mill. Alene denne rolle som største kunde taler for også at varetage driften (den der betaler musikken, bestemmer)	• Der skal sælges mange pladser til andre kommuner. Såfremt det ikke lykkes – f.eks. fordi andre kommuner selv opbygger tilbud – vil det give økonomiske problemer for kommunen.
Organisatorisk	• De kommunale autismetilbud er organisatorisk knyttet op på psykiatrien. Organiseringen er dog ikke hensigtsmæssig, specielt ikke i en periode, hvor der er stigende pres på psykiatriområdet både i form af flere brugere og mere komplekse opgaver. Oplysninger fra Børne- og familieforvaltningen viser, at der de kommende år kan forventes et stigende antal unge	• Socialafdelingen opstod i sin nuværende form 1. januar 2007 og har specielt i forhold til myndighedsdelen haft behov for løbende tilpasninger. Det vil være en stor opgave at skulle drive og fagligt udvikle endnu to store institutioner – og det er spørgsmålet om organisationen pt. er gearret til det. • Idavang og Mentor er i dag del af et organisatorisk fæl-

voksne autister med behov for et tilbud	Ved en overtagelse af Idavang og Mentor vil Skive Kommune samtidig overtage en organisation, der er så velfungerende og stærk, at en fremtidig udbygning af tilbuddene til autister vil kunne knyttes op på organisationen. Overtages Idavang og Mentor ikke, vil Skive Kommune sandsynligvis inden for de kommende år skulle opbygge en kommunal autisme-organisation fra grunden. • En overtagelse vil samtidig betyde en afklaring for personale, ledere og brugere – der alternativt fortsat en gang om året skal leve med usikkerheden om, hvorvidt kommunen vælger at overtage.	lesskab med en række andre autismeorganisationer med samme målgruppe og specialiseringsgrad.
--	---	---

Som det fremgår, er der en række problemsstillinger i forhold til den fremtidige drift og udvikling af autismeområdet – uanset om Skive Kommune overtager tilbuddene eller ej.

Det er forudsat, at kommunen enten overtager begge tilbud eller ingen af dem, da det hverken fagligt eller organisatorisk vil give mening at dele tilbuddene.

I det følgende beskrives to scenarier for, hvordan nogle af de skitserede problemer over nogle år kunne imødegås henholdsvis ved en kommunal overtagelse og ved fortsat regional drift.

Hvis kommunen IKKE overtager Idavang og Mentor pr. 1. januar 2009:

Samarbejdet med Region Midtjylland udbygges i Partnerskabsaftalens regi. Der indledes således et samarbejde omkring fælles uddannelse af personalet og muligheder for faglig sparring. Samtidig er den daglige dialog styrket, og de pladser Skive Kommune køber i specielt i projektafdelingen udvikles i et tættere samarbejde end tidligere.

Kommunen foretager fortsat en årlig vurdering af, om tilbuddene skal overgå til kommunal drift, men det tætte samarbejde gør at det i højere grad end tidligere er en formsag.

Der samarbejdes bl.a. omkring udbygningen af Mentors botræningstilbud, i det Skive Kommune i forbindelse med rammeaftalen har tilkender givet et behov for flere pladser, og regionen på den baggrund er påbegyndt en udbygning.

Sideløbende har Skive Kommune påbegyndt udviklingen af en selvstændig organisering af det kommunale autismeområde i Socialafdelingen.

Udviklingen af denne organisation sker i tæt samarbejde børne- og familieområdet og med styregruppen for Partnerskabsaftalen, hvor alle de nuværende ledere af autismetilbud i Skive indgår. Der er indledt et samarbejde med de kommuner, der har en tilsvarende organisering, for at sikre den nye organisation et fagligt netværk også uden for Skive.

På niveau af den administrative styregruppe er der indledt en dialog mellem Region Midtjylland og kommunerne om prisfastsættelsen ved særtakster. Konkret tages de sager der i Skive opstår op på kontorchefniveau, med henblik på at opnå enighed – om nødvendigt med inddragelse af VISO som opmand i forhold til specialiseringsgrad.

Hvis kommunen overtager Idavang og Mentor pr. 1. januar 2009:

Der er etableret samarbejde med Ikast-Brande, Herning og Viborg Kommuner, der alle har eller er ved at udvikle tilbud til autister – men samtidig er der også etableret en formaliseret kontakt til de omkringliggende kommuner, som ikke selv har autismetilbud, herunder Morsø, Lemvig og Struer..

Idavang og Mentor deltager fortsat i faglige netværk på tværs af regioner og kommuner. Det prioriteres højt i kommunen, at såvel de to institutioner som Krabbeshus deltager i faglige samarbejder og udviklingsprojekter på landsplan.

Der samarbejdes både på institutions- og forvaltningsniveau tæt mellem Børne- og familieområdet og Socialområdet for at sikre, at der i Skive findes et sammenhængende tilbud til autister fra barn til voksen – uanset tyngden i brugerens problem.

Samtidig arbejdes med nye ”mellem-former” mellem de traditionelle botræningstilbud og støtte i eget hjem, idet det organisatoriske og faglige fællesskab mellem Mentor og bostøtten udnyttes til at sikres at brugerne hele tiden kan få det mindst indgribende tilbud på højt fagligt niveau.

Da der ikke er basis for ansættelse af de nødvendige faglige konsulenter i forvaltningen (f.eks. psykologfaglig konsulent) købes denne ydelse udefra, i det midlerne fra de centrale puljer der er overført tages i anvendelse.

Skive Kommune har indledt en omlægning af organisationen, med henblik på at samle kommunens autismetilbud til voksne under Idavang og Mentor. Der er endvidere påbegyndt en udbygning af Mentor, for at imødegå den voksende efterspørgsel på botræningspladser, både fra Skive Kommune og de omkringliggende kommuner.