

Spørgsmål vedrørende forbrug af den økonomiske fritvalgsramme (Sundhedsloven § 79) på Vejlefjord

Baggrund for notatet

Vejlefjord Fonden og Region Midtjylland oplever en række uklarheder i forbindelse med den økonomiske fritvalgsramme, som er tildelt Vejlefjord Fonden via Sundhedslovens § 79. Dette notat fremsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på at få uklarhederne udrettet.



Herunder beskrives de uklarheder, som har vist sig, og som Vejlefjord Fonden og Region Midtjylland ikke umiddelbart kan nå til enighed om.

Dato 19.11.2007

Sagsbehandler: HSK

Tel. +45 8728 4434

holgerschildt.knudsen@stab.rm.dk

Sagsnr.: 1-30-57-06-V

Afslutningsvis beskriver Region Midtjylland problemstillingerne som værende principielle i problemstillinger i forhold til Sundhedslovens § 79, og redegør i den anledning for hvorledes der er taget initiativer til løsningen af disse.

Konkrete uklarheder i forhold til Vejlefjord

I de seneste måneder er der opstået venteliste til neurorehabiliteringen på Vejlefjord. Dette er uhensigtsmæssigt for de borgere som ikke kan få den rehabilitering, som de umiddelbart vil have gavn af.

Vejlefjord Fonden og Region Midtjylland har på den baggrund afholdt et møde, med det formål at få drøftet årsagen til ventelisten og de principielle problemer som ligger bag.

Ventelisten

Vejlefjord Fonden er via den økonomiske fritvalgsramme garanteret behandling for ca. 13 mio. kr. i 2007. Med de gældende takster på Vejlefjord giver det plads til ca. 50 rehabilitering forløb. Et forløb på 11 uger koster ca. 266.000 kr.

I de seneste år har antallet af forløb på Vejlefjord været langt højere. Der er eksempelvis i 2005 og 2006 gennemført mere end 100 forløb. Dette har indtil 1. januar 2007 ikke afstedkommet problemer, da der på Vejlefjord har været de fysiske rammer til at gennemføre forløbene, og der ikke har været tvivl om hvilken myndighed, som havde ansvaret for den rehabilitering der foregik, i det al genoptræning og rehabilitering var et amtsligt anliggende.

I forbindelse med de drøftelser der foregår mellem Vejlefjord og Region Midtjylland om budgettet for anvendelsen af fritvalgsrammen på Vejlefjord, gør Region Midtjylland Vejlefjord opmærksom på, at der ikke i fritvalgsrammen er midler til at opretholde den aktivitet der har været i de foregående år. Vejlefjord gøres opmærksom på, at institutionen skal indhente kaution for rehabiliteringsforløb, som ikke kan dækkes af fritvalgsrammen, og at det er Region Midtjyllands opfattelse, at denne skal hentes hos borgerens hjemkommune, da der er tale om genoptræning/rehabilitering.

Det har vist sig, at kommunerne ikke har villet give kaution, og at borgernes hjemregioner - i lighed med Region Midtjylland - er af den opfattelse, at der er tale om et kommunalt anliggende, og derfor ikke har villet betale.

Dette er baggrunden for at der er opstået en ganske omfattende venteliste, som, såfremt aktiviteten på Vejlefjord havde holdt niveau med foregående år, forventeligt ville blive på ca. 50 borgere i løbet af hele 2007.

Ventelistens omfang er dog betydelig større, hvilket primært skyldes at de fysiske rammer på Vejlefjord er ændret, og institutionen har derfor fået mulighed for at tilbyde ophold til tungere patientgrupper (sengeliggende/kørestolsbrugere). Dette har givet et øget antal henvisninger.

Borgere henvist fra hospitalslæger, har Vejlefjord modtaget og tilbudt genoptræning, idet Vejlefjord er af den opfattelse, at henvisningen fra en hospitalslæge er at opfatte som en kaution. Region Midtjylland er af den opfattelse, at henvisninger til Vejlefjord der falder indenfor sundhedslovens bestemmelser om sygehusbehandling er omfattet af den økonomiske fritvalgsramme.

Rehabilitering på Vejlefjord

Finansieringen af genoptræning og neurorehabilitering er et "gråzone-område", og indenfor neurorehabilitering er det således, at rehabiliteringen er delt op i tre faser, hvor fase et og to er at opfatte som en sygehusopgave, og fase tre er en kommunal opgave.

Neurorehabiliteringens fase 1 foregår typisk på neurokirurgisk eller neurologisk afdeling. Herfra henvises videre til Neurorehabilitering i fase 2, der typisk foregår på specielle sygehusafdelinger.

Nogle af patienterne henvises efter fase 2 til neurorehabiliteringens fase 3, der arrangeres i samarbejde med patientens bopælskommune. I andre tilfælde kommer patienten hjem, og kommunen etablerer i visse tilfælde neurorehabilitering i fase 3. Etableringen kan bl.a. ske på baggrund af initiativ fra den praktiserende læge. Som nævnt er rehabilitering i fase 3 et kommunalt ansvar, ligesom ambulant genoptræning er et kommunalt ansvar.

Regionerne mener ikke at den behandling der foregår på Vejlefjord typisk er fase to behandling, hvilket er årsagen til at regionerne ikke umiddelbart vil betale for genoptræning af borgere som ikke er dækket af den økonomiske ramme, der er givet via Sundhedsloven. I nogle tilfælde, vil rehabiliteringen på Vejle Fjord kunne være fase 2 rehabilitering. I de situationer vil henvisningen som hovedregel komme fra hospitalsafdelinger. Henvisninger fra egen læge til fase 2 rehabilitering vil være en undtagelse.

Vejlefjord Fonden ser tilbudet på Vejlefjord som en sygehusydelse på linje med den behandling, der foregår på eksempelvis Hammel Neurocenter og Vordingborg Sygehus. Det er Fondens opfattelse, at dele af behandlingstilbudene er sammenlignelige. Ifølge Vejlefjord Fonden ligger dele af deres tilbud i den sidste del af fase to.

Regionerne ser fase to behandling som en del af sygehusbehandlingen, når hospitalet har afsluttet rehabiliteringen (ved udskrivningen fra hospitalet) må borgeren være hospitalsmæssig afsluttet. Henvisninger til Vejle fjord fra en praktiserende læge, vil normalt være en ydelse der falder indenfor genoptræningsbestemmelserne/rehabiliteringsbestemmelserne i sundhedsloven og serviceloven. Behandlingen skal derfor normalt ske efter kaution fra bopælskommunen.

Dette ligger på linie med den sontring der gøres i Sundhedsstyrelsens redegørelse "Behandling af traumatiske hjerneskader og tilgrænsende lidelser" fra 1997

(http://www.sst.dk/publ/publ1997/beh_traum_hjerneskader/index.html)

At behandlingstilbudene på Vejle fjord kan sammenlignes, med dele af det der foregår på eksempelvis Hammel Neurocenter og Vordingborg, kan også skyldes, at der på de nævnte institutioner kan foregå fase tre rehabilitering, da kommunerne kan købe dette af regionerne.

Det er således forskelligt syn på hvilket tilbud der er tale om. Derfor afventes Indenrigs- og sundhedsministeriets tolkning af om der er tale om fase to rehabilitering der foregår på Vejle fjord.

Råderet over den økonomiske fritvalgsramme

Region Midtjylland ser den økonomiske fritvalgsramme er afsat til fritvalg til sygehusbehandling, og rammen bør således være reserveret til ydelser der leveres efter sundhedslovens bestemmelser om sygehusbehandling.

Vejle fjord oplyser, at de fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet har fået oplyst, at den økonomiske ramme er til, for at de praktiserende læger kan henvise til institutionerne nævnt i § 79.

Der er således tvivl om, hvem der har råderet over rammen. Der er enighed om, at det skal afklares, hvem der kan henvise til Vejle fjord og de øvrige institutionerne nævnt i Sundhedslovens § 79

Spørgsmål til Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Vejle fjord Fonden og Region Midtjylland ønsker således at Indenrigs- og Sundhedsministeriet svarer på følgende spørgsmål:

1. Er den økonomiske fritvalgsramme afsat til genoptræning af borgere henvist til sygehusbehandling – d.v.s neurorehabilitering i fase 2.
2. Er det korrekt, at patienter henvist til fase 2 neurorehabilitering normalt henvises fra hospitalsafdelinger, mens henvisninger fra den praktiserende læge normalt må betragtes som en henvisning til genoptræning efter sundhedslovens bestemmelser eller neurorehabilitering efter servicelovens bestemmelser.
3. Hvilket tilbud skal Vejle fjord yde for fritvalgsrammen (fase 2 eller fase 3 rehabilitering)?

Principielle problemstillinger vedrørende Sundhedslovens § 79

Region Midtjylland er af den opfattelse, at baggrunden for ventelisten på Vejlefjord skyldes uklarheder, som principielt er gældende for alle de i Sundhedslovens § 79 nævnte institutioner.

Udover de nævnte uklarheder finder Region Midtjylland, at der er flere uklarheder i forbindelse med de private specialsygehuse nævnt i Sundhedslovens § 79. Dette har Region Midtjylland gjort Danske Regioner opmærksom på. På den baggrund er der nedsat en arbejdsgruppe i regi af Danske Regioner, som skal beskrive uklarhederne. Region Midtjylland afventer arbejdsgruppens beskrivelse.