



Dato 06-09-2015

Martin Risgaard Christensen

Tel. +4578410407

Martin.Christensen@stab.rm.dk

1-21-78-5-16

Side 1

Notat vedrørende midtvejsregulering af budgetrammer 2016 som følge af DUT

1. Indledning

I forlængelse af økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner den 9. juni 2016 om regionernes økonomi i 2017 har Finansministeriet fremlagt bloktilskudsaktstykke nr. 133. Aktstykket er tiltrådt af Finansudvalget den 15. juni 2016. Ud over økonomien for 2017 indeholder aktstykket en række reguleringer af regionernes økonomi for 2016.

I aktstykket (lov- og cirkulæreprogrammet) præsenteres således en midtvejsregulering af regionernes bloktilskud for 2016 i medfør af Det Udvidede Totalbalanceprincip (DUT).

Region Midtjyllands andel af landstallene er beregnet på grundlag af fordelingsnøglerne for bloktilskud.

Kompensationsbeløbene indarbejdes i de budgettekniske rammer for 2016.

2. Midtvejsregulering af Region Midtjyllands budgetrammer for 2016 som følge af DUT

Midtvejsreguleringen af bloktilskuddet for 2016 foretages som følge af DUT, hvor regionerne i 2016 kompenseres for de opgaveændringer i 2016, der er påført regionerne efter at aktstykket for 2016 blev tiltrådt.

Tabel 1. Midtvejsreguleringer i Region Midtjyllands budgetrammer for 2016 som følge af DUT, inkl. KMF

Mio. kr., 2016 p/l	Sundhed		Regional udvikling	
	Landsplan	Region Midtjylland	Landsplan	Region Midtjylland
DUT - Lov- og cirkulæreprogram	104,000	22,180	10,400	2,218

I tabel 2 er reguleringerne fordelt på sektorer i Region Midtjylland.

Tabel 2. Fordeling af reguleringer på områder

Mio. kr.	Sundhed				Regional udvikling
	Somatik mv.	Praksis / medicin	Psykiatri	I alt	
Total	6,185	12,284	3,711	22,180	2,218

De enkelte elementer i reguleringen er specificeret i følgende afsnit samt i Tabel 3

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2017 indenfor sundhed

DUT-reguleringerne i medfør af lov- og cirkulæreprogrammet omfatter en lang række store/små og positive/negative ændringer af bloktilskuddet med henblik på økonomisk kompensation for virkningerne af nye eller ændrede love og cirkulærer.

Den samlede nettovirkning af DUT-reguleringerne for 2017 udgør i alt en regulering på 104,0 mio. kr. på landsplan, hvilket medfører, at Region Midtjyllands bloktilskud øges med 22,180 mio. kr.

Nedenfor redegøres for indholdet i DUT-reguleringerne i lov- og cirkulæreprogrammet med betydning for Region Midtjylland budgetrammer for 2016.

1. *Bekendtgørelse nr. 413 af 04/05/2016 om tilskud til psykologbehandling i praksissektoren for særligt udsatte persongrupper*

I satspuljeaftalen for 2016-2019 blev det aftalt at afsætte 60 millioner kroner årligt i 2016-2018 til at videreføre psykologordningen vedrørende behandling for angst og depression. Det betyder, at den øvre aldersgrænse på behandling for let til moderat depression ophæves, mens aldersgrænsen for behandling af angst udvides, så 18-38 årige kan modtage behandling.

Af de 60 millioner kroner i 2016 vedrører de 30 millioner kroner reservede midler fra satspuljeaftalen 2012-2015 som følge af, at ordningen først trådte i kraft medio 2012.

Regionerne kompenseres med 56,1 millioner kroner i 2016 og 57,1 millioner kroner årligt i 2017-2018. Den kommunale medfinansiering udgør 6,3 millioner kroner i 2016 og 6,4 millioner kroner årligt i 2017-2018. Samlet set kompenseres regionerne med 62,4 mio. kr. i 2016 og 63,5 mio. kr. i 2017.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 13,308 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til Praksis / medicin.

2. Pulje til flere sengepladser i psykiatrien

I satspuljeaftalen for 2012-2015 blev der afsat 140 millioner kroner over fire år til etablering af nye sengepladser i psykiatrien udover den allerede eksisterende kapacitet. Satspuljekredsen blev med satspuljeaftalen for 2016-2019 enige om at permanentgøre det årlige beløb på 40 millioner kroner fra 2016 og frem. Beløbet overføres til regionerne via det statslige tilskud på sundhedsområdet efter bloktilskudsnøglen under forudsætning af, at den udbyggede kapacitet fastholdes ud over aftaleperioden.

Satspuljepartierne har med aftalen understøttet vigtigheden af, at fremtidige omlægninger i psykiatrien fortsat sikrer opretholdelse af tilstrækkelig stationær kapacitet til patienter, der har behov for indlæggelse i kortere eller længere tid. Ifølge aftalen vil satspuljepartierne desuden årligt følge op på udviklingen i den samlede kapacitet i psykiatrien i forbindelse med regionernes årlige statusredegørelser for de 2,2 milliarder kroner til psykiatrien (den ekstraordinære satspuljeaftale for 2015-2018).

Regionerne kompenseres med 37,4 millioner kroner i 2016 og 38,1 millioner kroner årligt fra 2017 og frem. Den kommunale medfinansiering udgør 4,2 millioner kroner i 2016 og 4,3 millioner kroner årligt fra 2017 og frem. Samlet set kompenseres regionerne med 41,6 mio. kr. i 2016 og 42,4 mio. kr. i 2017.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 8,872 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres psykiatri.

3. Ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme m.v. (udvidelse af tilbud om gratis HPV-vaccination).

Ændringen af bekendtgørelse nr. 1559 medførte:

- et midlertidigt tilbud om gratis HPV-vaccination for piger/kvinder tilhørende årgangene 1993-1997 samt
- en udvidelse af tilbuddet om gratis HPV-vaccination i form af permanent hævelse af aldersgrænsen for modtagelse af det gratis tilbud om HPV-vaccination fra 15 til 18 år.

På lov- og cirkulæreprogrammet for 2014-15 blev regionernes bloktilskud reguleret med 2,4 millioner kroner i 2014 og 2015 og 0,7 millioner kroner i 2016 og efterfølgende år. Heraf vedrørte 1,7 millioner kroner i henholdsvis 2014 og 2015 det midlertidige tilbud, mens reguleringen på 0,7 millioner kroner årligt fra 2014 og frem vedrørte den permanente udvidelse af tilbuddet.

Det blev aftalt, at den faktiske tilslutningsprocent vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering.

For så vidt angår det midlertidige tilbud reduceres regionernes bloktilskud endeligt med -3,4 millioner kroner i 2016.

For så vidt angår det permanente tilbud reguleres regionernes bloktilskud endeligt med -0,6 millioner kroner i 2016 og -0,2 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

I alt reguleres regionernes bloktilskud dermed med -4,0 millioner kroner i 2016 og -0,2 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag reduceres med -0,853 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til Praksis / medicin.

4. *Styrket forebyggelse af rusmiddelskader hos børn – familieambulatorier*

I satspuljeaftalen 2015-2018 blev der afsat 20 millioner kroner i perioden 2015-2018 med henblik på at sikre en tidlig og koordineret indsats og at styrke indsatsen over for gravide misbrugere og forebyggelsen af rusmiddelskader hos børn.

Da bevillingen kun går til og med 2018 skal puljemidlerne udfases fra 2019. Regionernes bloktilskud reduceres således med -3,5 millioner kroner årligt fra 2019.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag påvirkes ikke i 2016.

5. *Ændring af vaccinationsregime for HPV-vaccination*

Vaccinationsregimet for HPV-vaccination efter børnevaccinationsprogrammet er ændret, så der fremover som udgangspunkt gives to vaccinationer frem for tre vaccinationer. På den baggrund blev regionernes bloktilskud reguleret med -3,1 millioner kroner årligt fra 2015 og frem på lov- og cirkulæreprogrammet for 2014-15. Det blev aftalt, at det faktiske antal sparede doser skulle vurderes efterfølgende med henblik på en eventuel efterregulering.

Den reelle dosisbesparelse er mindre end forventet, hvorfor der tilbageføres midler til regionernes bloktilskud. Sagen efterreguleres endeligt med 1,4 millioner kroner i 2016 og 0,7 millioner kroner årligt fra 2017.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 0,299 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til praksis / medicin

6. *Vejledning nr. 9555 af 14/11/2012 om forebyggelse af spredning af MRSA, 3. udgave.*

Sundhedsstyrelsen udsender en revideret vejledning om forebyggelse af spredning af MRSA, som træder i kraft i august 2016. Vejledningen medfører blandt andet, at personer, der indenfor det seneste halve år, har haft hyppig direkte eller indirekte kontakt med levende svin, skal i isolation, før MRSA-prøvesvaret foreligger. Det betyder større udgifter til isolation. Isolationsomkostningerne kan reduceres ved at foretage MRSA-undersøgelse inden planlagte indlæggelser. Sundhedsministeriet foreslår desuden brug af hurtigdiagnostik for at reducere isolationsudgifterne.

Med den nye vejledning frafalder de årlige undersøgelser af vedvarende MRSA-positive og deres husstandsmedlemmer, hvilket kan give nogle besparelser.

Regionerne kompenseres med 5 millioner kroner i 2016 og 5,1 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 1,066 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til somatik mv.

7. *Vejledning om grænseoverskridende sundhedsydelser i EU-/EØS-lande (regler i medfør af patientmobilitetsdirektivet)*

Vejledningen beskriver en praksisændring, der indebærer, at regionerne skal sagsbehandle ansøgninger om refusion for ikke-planlagt offentlig behandling, som borgere sender til regionen. Derudover skal regionen også sagsbehandle ansøgninger om refusion for ikke-planlagt offentlig behandling, der oversendes fra Styrelsen for Patientsikkerhed, når der ikke kan ydes fuld refusion efter reglerne om det blå EU-sygesikringskort. Dette med henblik på at få regionernes bindende forhåndstilkendegivelse om tilskuddets størrelse efter de danske regler (patientmobilitetsdirektivet).

Ændringen medfører øgede administrationsomkostninger for regionerne. På den baggrund reguleres regionernes bloktilskud med 4 millioner kroner i 2016 og 4,1 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 0,853 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til somatik mv.

8. *Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III)*

Indfasning af DUT-sag fra 2011/12 om landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft.

Bloktilskuddet reguleres med 5,6 millioner kroner i 2019. Den kommunale medfinansiering reguleres med 1,9 millioner kroner i 2019.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag påvirkes ikke i 2016.

9. *Indførelse af screening for cystisk fibrose blandt nyfødte*

I satspuljeaftalen for 2016-2019 er der afsat 3,7 millioner kroner årligt til at indføre screening for cystisk fibrose blandt nyfødte. Heraf er 0,9 millioner kroner årligt afsat til regionerne. Ændringen trådte i kraft den 1. maj 2016.

Regionernes bloktilskud øges med 0,6 millioner kroner i 2016 og 0,9 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 0,128 mio. kr. i 2016, beløbet henføres til somatik mv. (Aarhus Universitetshospital).

10. *Bekendtgørelse nr. 1823 af 15/12/2015 om indberetning af bivirkninger ved lægemidler m.m. og Bekendtgørelse nr. 1606 af 08/12/2015 om ændring af bekendtgørelse om autoriserede sundhedspersoners patientjournaler (journalføring, opbevaring,*

videregivelse og overdragelse m.v.)

Ændringen af bekendtgørelserne er et led i Sundheds- og Ældreministeriets Handlingsplan om bedre overvågning af biologiske lægemidler, biosimilære lægemidler og vacciner (2015-2016).

Ændringerne indeholder krav til, at navn og batchnummer på de nævnte lægemiddelgrupper, som er opgjort på en liste på Lægemiddelstyrelsens hjemmeside, skal anføres i bivirkningsindberetninger. Tilsvarende skal disse data anføres i patientjournalerne. Ændringen er trådt i kraft 1. januar 2016.

Det medfører en ekstra manuel registreringsopgave for regionerne. Sundhedsministeriet har informeret om, at der arbejdes på etablering af et stregkodesystem til registreringen.

Regionernes bloktilskud kompenseres med 3 millioner kroner i 2016 og 1 million kroner årligt i 2017 og 2018.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 0,640 mio. kr. i 2016, beløbet henføres til somatik mv.

11. Styrket samarbejde mellem behandlingspsykiatrien og almen praksis

I satspuljeaftalen for 2012-2015 blev der afsat 100 millioner kroner til at styrke behandlingen af patienter med for eksempel ikke-psykotiske lidelser. Formålet med puljen var at styrke samarbejdet mellem behandlingspsykiatrien og praksissektoren inden for rammerne af shared care. På lov- og cirkulæreprogrammet 2012/13 blev midlerne permanente, og regionernes bloktilskud blev reguleret med 23,0 millioner kroner årligt fra 2016. Den kommunale medfinansiering udgjorde 2,5 millioner kroner.

Region Syddanmark indgår ikke længere i projektet, hvorfor regionens bevilling bortfalder. Som konsekvens heraf er det ikke muligt at fastholde permanentgørelsen af de øvrige regioners shared care projekter via bloktilskuddet. De fire øvrige regioners midler vil derfor fortsat blive udbetalt via årlige tilskud fra ministeriet. Regionernes bloktilskud reduceres med -23,6 millioner kroner i 2016 og 24,0 millioner kroner årligt fra 2017 og frem. Den kommunale medfinansiering reguleres med -0,6 millioner kroner årligt fra 2016 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag reduceres med 5,161 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til psykiatri.

12. Risikobaseret tilsyn med behandlingssteder

Det risikobaserede tilsyn med behandlingssteder betyder, at regionerne får udgifter i forhold til årligt gebyr til Styrelsen for Patientsikkerhed. Det træder i kraft den 1. januar 2017. Regionernes bloktilskud reguleres med 18,4 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag påvirkes ikke i 2016.

13. Teknisk omlægning af terminaltilskud

Sundheds- og Ældreministeriet har foretaget en teknisk justering af terminaltilskudsbevilling, som indebærer en tidsbegrænsning af terminaltilskuddet på et år.

Regionernes bloktilskud reduceres med -2,2 mio. kr. i 2016 og -9,2 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag reduceres med 0,469 mio. kr. i 2016. Beløbet henføres til praksis / medicin

14. Behandling af klagesager i Styrelsen for Patientsikkerhed

Regionernes bloktilskud reguleres med 16,4 millioner kroner i 2016, 19,4 millioner kroner i 2017 og 7,7 millioner kroner årligt i 2018-2019.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 3,498 mio. kr. i 2016, beløbet henføres til somatik mv.

DUT-reguleringer med betydning for Region Midtjyllands budgetrammer 2017 indenfor Regional Udvikling

15. Lov nr. 425 ad 18/05/2016 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) samt konsekvensændringslov-forslag.

Med loven ændres regionernes opgaver i forhold til miljøvurdering af konkrete projekter (VVM) således, at nogle opgaver falder bort, mens der kommer nye til. Samlet set betyder ændringen øgede opgaver i mindre mængde til regionerne. Loven træder i kraft 16.05.2017.

Regionerne kompenseres med 0,1 millioner kroner i 2017 og 0,2 millioner kroner årligt fra 2018 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag påvirkes ikke i 2016.

16. Overførsel af VVM-kompetencen ved råstoftilladelser

Regionerne overtog pr. 1. juli 2014 myndighedskompetencen til råstoftilladelser og med bekendtgørelse nr. 764 af 23/06/2014 også VVM kompetencen. Der er ikke tidligere forhandlet DUT for overtagelse af VVM kompetencen, og LCP 2016/16 regulerer efterslæbet til regionerne siden medio 2014 samt fremadrettet.

Regionerne kompenseres med 9,3 millioner kroner i 2016 og 3,8 millioner kroner årligt fra 2017 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 1,983 mio. kr. i 2016, beløbet henføres til Regional Udvikling - Planlægnings-, analyse- og udviklingsudgifter

17. Bekendtgørelse nr. 1357 af 27/11/2015 om infrastrukturafgifter m.v. for statens jernbane (Infrastrukturafgiftsbekendtgørelsen)

Med bekendtgørelsen er baneafgiften til Banedanmark steget med virkning fra 1. januar 2016. På den baggrund får trafikselskaberne og hermed regionerne merudgifter. Regionerne kompenseres med 1,1 millioner kroner (inkl. moms) årligt fra 2016 og frem.

Primo 2017 vil beløbet blive efterreguleret med de faktisk afholdte omkostninger i 2016. Efterreguleringen vil ske på grundlag af Danske Regioners (lokalbanernes) faktiske kørte togkilometer på det statslige jernbanenet i 2016.

Regionernes bloktilskud reguleres med 1,1 millioner kroner årligt fra 2016 og frem.

Region Midtjyllands finansieringsgrundlag øges med 0,235 mio. kr. i 2016, beløbet henføres til Regional Udvikling - Kollektiv trafik

I nedenstående tabel 3 vises en oversigt over DUT reguleringerne på sundhedsområdet i 2017.

Tabel 3. DUT-reguleringer 2016 – Sundhed

Nr.	1000 kr. 2017 pl.	Sundhed Landsplan	Sundhed Region Midtjylland	Regional fordeling mellem områder		
				Somatik mv.	Praksis/ medicin	Psykiatri
Lov- og cirkulæreprogram:						
Sundheds- og Ældreministeriet						
1	Bekendtgørelse om tilskud til psykologbehandling i praksis-sektoren for særligt udsatte persongrupper	62.400	13.308		13.308	
2	Pulje til flere sengepladser i psykiatrien	41.600	8.872			8.872
3	Ændring af bekendtgørelse om gratis vaccination mod visse smitsomme sygdomme m.v. (udvidelse af tilbud om gratis HPV-vaccination)	-4.000	-853		-853	
4	Styrket forebyggelse af rusmiddelskader hos børn – familieambulatorier	0	0	0		
5	Ændring af vaccinationsregime for HPV-vaccination	1.400	299		299	
6	Vejledning om forebyggelse af spredning af MRSA, 3. udgave.	5.000	1.066	1.066		
7	Vejledning om grænseoverskridende sundhedsydelse i EU-/EØS-lande (regler i medfør af patientmobilitetsdirektivet).	4.000	853	853		
8	Landsdækkende screening for tyk- og endetarmskræft (Kræftplan III)	0	0	0		
9	Indførelse af screening for cystisk fibrose blandt nyfødte	600	128	128		
10	Bekendtgørelse om indberetning af bivirkninger ved lægemidler m.m.	3.000	640	640		
11	Styrket samarbejde mellem behandlingspsykiatrien og almen praksis.	-24.200	-5.161			-5.161
12	Risikobaseret tilsyn med behandlingssteder.	0	0			
13	Teknisk justering af terminaltilskudsbevillinger.	-2.200	-469		-469	
14	Behandling af klagesager i Styrelsen for Patientsikkerhed	16.400	3.498	3.498		
Lov- og cirkulæreprogram, sundhed i alt		104.000	22.180	6.185	12.284	3.711

Tabel 4. DUT-reguleringer 2016 – Regional Udvikling

Nr.	1000 kr. 2017 pl.	Regional Udvikling Landsplan	Regional Udvikling Region Midtjylland	Bevilling	
				Planlægnings-, analyse og udviklingsaktiviteter	Kollektiv trafik
Lov- og cirkulæreprogram:					
Miljø- og Fødevareministeriet					
15	Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) samt konsekvensændringslovforslag. (1/2 års	0	0	0	
16	Overførsel af VVM-kompetencen ved råstof tilladelser.	9.300	1.983	1.983	
Transport- og Bygningsministeriet					
17	Bekendtgørelse om infrastrukturafgifter m.v. for statens jernbane (Infrastrukturafgiftsbekendtgørelsen)	1.100	235		235
Lov- og cirkulæreprogram, Regional Udvikling i alt		10.400	2.218	1.983	235