

Svar på spørgsmål om vægtning af Region Midtjyllands udbud

Når Region Midtjylland sender varer og tjenesteydelser i udbud, sker det næsten altid via det, der i udbudsloven hedder "bedste forhold mellem pris og kvalitet". Det betyder, at regionen både tager højde for kvalitet og pris og sikrer, at der er en rimelig sammenhæng mellem disse. Alternativet til dette er at benytte et tildelingskriterie, der udelukkende vurderes på prisen. Når regionen tager højde for både pris og kvalitet, sker det konkret ved hjælp af "underkriterier". Underkriterier er det, der lægges vægt på, når der vælges en leverandør, og vil variere fra udbud til udbud alt efter, hvad der er relevant for det område, der udbydes.

Fastsættelsen af vægtningen mellem økonomi og kvalitet sker i et samarbejde mellem indkøbsfunktionen og brugerne. Eksempler på kvalitetskriterier kan være funktionalitet, service, innovation, forskning, bæredygtighed, dokumentation m.m. Det er disse kriterier, leverandørerne konkurrerer på.

Herudover stiller regionen en række mindstekrav. Mindstekrav er de krav, som tilbudsgivers produkter skal opfylde, for at tilbuddet kan komme i betragtning. Der evalueres ikke på mindstekrav, og hvis de ikke er opfyldt, udgår tilbuddet.

I forbindelse med den videre bedømmelse af de tilbud, der opfylder mindstekravene, anvender regionen ofte muligheden for at indsætte et minimumsniveau for evaluering af kvaliteten. Minimumsniveauet er udtryk for den tilstrækkelige kvalitet for produktet. Hvis dette niveau ikke opnås i brugergruppens evaluering af produktet, udgår tilbuddet. Dette har f.eks. været aktuelt i PVK-udbuddet, hvor brugerne vurderede vinderens produkter til at være over det fastsatte minimumsniveau for tilstrækkelig kvalitet.

De tilbud, der både opfylder mindstekravene, og hvor brugergruppens evaluering af kvalitet ligger over minimumskravet, går herefter videre til den samlede evaluering, hvor kvalitetsevalueringen og prisen sammenvejes for at finde det samlede bedste tilbud. Alle de tilbud, der går videre til denne

sammenvejning, er således vurderet af tilfredsstillende kvalitet af brugergruppen.

Hvordan det enkelte udbud sammensættes med mindstekrav, minimumsniveau til kvalitet og vægtning mellem underkriterierne afhænger meget af, hvilken ydelse der konkret er tale om. Udbyder regionen eksempelvis et produkt, hvor der kan fastsættes nemt målbare/objektive kriterier, vil prisen oftest skulle have en høj vægtning, da produkter af en utilfredsstillende kvalitet nemt kan frasorteres ved krav til minimumsniveau for den evaluerede kvalitet. På den anden side kan regionen udbyde produkter, hvor det er svært at beskrive de tekniske aspekter præcist, eller hvor andre hensyn gør det svært at sætte gode nok minimumskrav til produktet. I disse tilfælde vægter kvalitet ofte højere end økonomi, da der skal evalueres ved afprøvning eller andet. Det er denne forskel, der gør, at regionen i dag meget ofte lader kvalitet vægte over pris.

Region Midtjylland har i forbindelse med sagen om PVK-udstyr udarbejdet en liste med udbud og forhandlede aftaler samt herunder delaftaler, der havde kontraktstart i 2017. Af den fremgik det, at regionen havde indgået 172 delaftaler fordelt på:

- 32 udbud med 152 delaftaler
- 16 forhandlede aftaler med 20 delaftaler

Når regionen indgår flere delaftaler i et udbud, bliver disse ofte vægtet ens, men i nogle tilfælde forskelligt. Dette bliver beskrevet i regionens tildelingskriterier på udbuddet. Udbud gennemføres der, hvor kontraktsummen overstiger EU's udbudsgrænse (ca. 1,6 mio. kr.). Her benyttes der altid en nedskrevet vægtning af økonomi og kvalitet.

Ved forhandlede aftaler, hvor den samlede kontraktsum er af mindre værdi, benyttes der ikke vægtninger som ved udbud. I stedet indgår regionen i en direkte forhandling med én eller flere leverandører, der ønskes en aftale med. Hovedvægten er derfor altid på kvaliteten og de kliniske ønsker i disse tilfælde, og derefter forhandles en god pris hjem.

For de 32 udbud og 152 delaftaler, som regionen indgik i 2017, har hovedvægten været udbud, hvor kvaliteten har vægtet højest.

Fordelingen har været således:

- 103 delaftaler, hvor kvaliteten har vægtet højest.
- 22 delaftaler, hvor økonomien har vægtet højest.
- 27 delaftaler, hvor kvalitet og økonomi har været vægtet lige højt.

I 91 af delaftalerne har Region Midtjylland sat minimumsniveau for evalueringen af kvalitetskravene i udbuddet til produkterne. Herved

er kvaliteten af produkterne fundet tilfredsstillende, inden det sammenvejes med prisen. Herved har regionen sikret en minimumskvalitet og dermed også sikret i mod prisdumpning, således at priserne ikke kan sættes så lavt, at kvalitetsparametrene reelt bliver underordnede.

Vægtningen har en betydning i alle udbud, Region Midtjylland laver. Hvor meget en vægtning skal flyttes, for at det har betydning for leverandørvalg, vil være afhængig af det enkelte udbudsområde, og de tilbud regionen får. I delaftalen på PVK, hvor økonomi blev vægtet 60 % og kvalitet 40 %, ville en 50/50 % fordeling have betydet, at den hidtidige leverandør var blevet tildelt kontrakten.