



Mette Byrgiel Bach

Sundhedsplanlægning, Region Midtjylland
Skottenborg 26, 8800 Viborg

Sundhedsstyrelsens rådgivning til Region Midtjyllands model for ortopædkirurgiske kompetencer i klinikken for akutte skader i Silkeborg

Tak for henvendelsen den 6. oktober 2022 vedrørende mulighed for behandling af visiterede skader i klinikken på Regionshospitalet Silkeborg i en begrænset del af døgnet alle hverdage.

Ifølge Sundhedslovens § 206 stk. 2 skal regionerne indhente rådgivning fra Sundhedsstyrelsen forud for regionsrådets behandling af forslag til sundhedsplan.

Sundhedsstyrelsen har tidligere ydet rådgivning til Region Midtjylland vedr. skadebehandling i Silkeborg, første gang d. 6. oktober 2021 og senest d. 18. februar 2022. Her vurderede Sundhedsstyrelsen begge gange, at Regionshospitalet Silkeborg, ikke lever op til akutanbefalingerne fra 2020. I de tidligere besvarelser, har styrelsen særligt vurderet:

- At de beskrevne funktioner/skader, som fremover også skal varetages i Silkeborg, fortsat bør varetages på den fælles akutmodtagelse på Regionshospitalet Viborg, da det er væsentligt at skabe gennemsigtighed for såvel patienter som sundhedsprofessionelle, om hvilke forventninger de kan have til indsatsen.
- At der skal være de rette kompetencer og erfaring tilstede for alle involverede faggrupper.
- At Sundhedsstyrelsens definition af en akutklinik ikke er svarende til det tilbud som Region Midtjylland beskriver for Silkeborg. De ortopædkirurgiske opgaver/behandling i klinikken på Regionshospitalet Silkeborg er udvidet i forhold til en akutklinik og kan som Sundhedsstyrelsen har forstået det, ikke løses svarende til definitionen for en akutklinik og dermed svarende til hvad almen praksis kan.
- At der bør være en relevant udnyttelse af ortopædkirurgiske kompetencer, uden at udtynde akutmodtagelsen, Regionshospitalet Viborg.
- At det er vigtigt at skabe et solidt fagligt og ensartet tilbud i Silkeborg.

Sundhedsstyrelsen har vedlagt de to tidligere breve, som styrelsen tidligere har fremsendt til Region Midtjylland.

24. februar 2023

Sagsnr. 04-0200-28
Reference Cask/Sves
T
E sstsymp@sst.dk

Sundhedsstyrelsen tager i sin rådgivning fortsat udgangspunkt i Sundhedsstyrelsens rapport ”Anbefalinger for organisering af den akutte sundhedsindsats. Planlægningsgrundlag for de kommende 10 år” fra 2020, som styrelsen har en forventning om, at Region Midtjylland lever op til. I følgende rådgivning læner Sundhedsstyrelsen sig særligt op ad følgende anbefalinger:

- Anbefaling 8: Ensartet organisering i akutklinikker og skadeklinikker
- Anbefaling 9: Kompetencer og lokalisering af akutklinikker
- Anbefaling 22: Akutte patienter modtages i en fælles akutmodtagelse på akutsygehus
- Anbefaling 23: Modtagelse af udvalgte patienter på specialsygehuse

Af det fremsendte brev fra Region Midtjylland af 29. september 2022, tager Region Midtjylland i højere grad udgangspunkt i tilstedeværende lægekompetencer, men Sundhedsstyrelsen vurderer samlet set, at der fortsat er mange elementer i tilsendte, der ikke lever op til Sundhedsstyrelsens akutanbefalinger.

Sundhedsstyrelsen har ud fra det nye, fremsendte dokument: ”Ortopædkirurgiske kompetencer i akutklinikken i Silkeborg – bemanded med læger fra Center for planlagt kirurgi” således forstået og taget udgangspunkt i nedenstående:

1. At klinikken for akutte skader vil have åbent alle hverdage fra kl. 8:00-16:00 og forventes bemanded med læger med ortopædkirurgiske kompetencer på tilkald fra Center for planlagt kirurgi, Silkeborg Regionshospital. Akutmodtagelsen i Viborg har det ledelsesmæssige ansvar. Såfremt der er vakancer eller fravær af læger i Silkeborg, så vil der ikke være lægebemanding i klinikken for akutte skader. Der er ikke anført, om klinikken i så fald lukkes og patienterne visiteres til akutmodtagelsen, Regionshospitalet Viborg. Det fremgår heller ikke, om der tilbydes et andet set-up til akutte skader på Silkeborg i resten af døgnet samt weekend, eller om patienterne varetages på akutmodtagelsen, Regionshospitalet Viborg.
2. I klinikken for akutte skader i Silkeborg vil der være tilknyttet behandlersygeplejersker.
3. Det vil være ortopædkirurgiske læger i Center for Planlagt Kirurgi, som kan tilkaldes til klinikken på skift. Disse læger har ikke alle aktuel erfaring på det akutte område.
4. Der vil varetages visse akutte skader på Regionshospitalet Silkeborg. Akutte patienter med bl.a. skader og følgesygdomme eller patienter med skade på indre organer eller behov for operation vil blive behandlet i akutmodtagelsen, Regionshospitalet Viborg.
5. Der omtales mulighed for, at patienter med skadekontroller i et vist omfang vil blive flyttet fra Viborg Regionshospital til Center for Planlagt kirurgi, Silkeborg Regionshospital i den tid, hvor lægerne ikke bistår i klinikken for akutte skader. Det er også beskrevet, at skadekontroller i

udefunktion på Silkeborg Regionshospital vil udgøre et ekstra ressource-træk, og at skadekontroller kan være vanskelige at booke ind i et ambulatorium med planlagte besøg, da antallet varierer dag til dag.

6. Det forventes, at ca. tre patienter pr. hverdag vil blive set i klinikken for akutte skader i Silkeborg i stedet for i akutmodtagelsen på Viborg Regionshospital, og det beskrives som dårlig ressourceudnyttelse, idet de lægelige kompetencer og erfaring ikke vurderes at blive udnyttet tilstrækkeligt.
7. Der vil være forskel i visitationskriterier for klinik til akutte skader i henholdsvis Silkeborg og Skive – som begge er tilknyttet akutmodtagelsen på Viborg Regionshospital. Ligesom Silkeborgs klinik for akutte skader ikke nødvendigvis har åbent alle hverdage. Dette vil kræve særlig opmærksomhed i visitation fra almen praksis og hospitalsvisitationen.

En akutklinik er defineret ved *Lægebemandede almen medicinske konsultationer, som i vagttid varetager akut opstået og forværret sygdom samt mindre skader m.v., som ved telefonvisitation vurderes ikke at kræve sygehusbehandling.*

Sundhedsstyrelsen bemærker, at klinikken for akutte skader på Silkeborg ikke lever op til anbefaling for en akutklinik, men at det drejer sig om et dagtilbud for visse akutte skader med tilknyttet ortopædkirurgiske kompetencer. Ligesom der i klinikken i Silkeborg ikke er beskrevet behandling af akut opstået og forværret sygdom, som vurderes ikke at kræve sygehusbehandling, hvilket også tilbydes i en akutklinik. Tilbuddet i Silkeborg er heller ikke en skadeklinik, idet der på en skadeklinik kun varetages visiterede småskader uden lægelig tilstedeværelse.

Såfremt der på Silkeborg Regionshospital ønskes modtagelse af akutte skader, bør det være svarende til patienttype, set-up, bemanning, kompetencer og afgrænsning af skadernes kompleksitet som beskrevet i anbefaling 8. I henhold til Sundhedsstyrelsens anbefalinger bør alle akutte patienter, der ikke kan modtages på en akut- eller skadeklinik fordi deres behov er mere komplekse end dette, modtages på fælles akutmodtagelse.

Der påpeges af regionen, at der i visse situationer kan være problemer med lægebemanning af klinikken for akutte skader på Regionshospitalet Silkeborg. Desuden kan der være læger fra Center for planlagt kirurgi, som kan blive tilkaldt til klinikken for akutte skader og som ikke har aktuel akut erfaring. Sundhedsstyrelsen vurderer mht. bemanning og erfaring, at klinikken for akutte skader på Silkeborg Regionshospital ikke fremstår tilstrækkelig robust. Region Midtjylland vurderer ud fra data, at det vil være tre patienter med akutte skader, der dagligt kan varetages i klinikken for akutte skader på Silkeborg Regionshospital. Det er samtidig vurderet, at en ressource på to afdelingslæger skal tilføres Center for planlagt kirurgi for også at kunne varetage disse tre akutte skader. Det er efter Sundhedsstyrelsens vurdering en meget lav patientvolumen i forhold til at anvende ressourcerne optimalt. Desuden må man overveje om vo-

lumen er tilstrækkelig i forhold til at opretholde de faglige kompetencer. Sundhedsstyrelsen vurderer derfor, at der er tale om et begrænset udbytte i forhold til den beskrevne speciallægeressourceanvendelse og finder ikke, at der er tale om en hensigtsmæssig benyttelse af speciallægeressourcer i det danske sundhedsvæsen.

Sundhedsstyrelsen vurderer, at med de varierende tilbud samt åbningstider og bemanning med forskellige kompetencer i henholdsvis Skive, klinik for skader på Silkeborg Regionshospital samt for akutmodtagelsen på Viborg Regionshospital bør der foreligge klare vejledninger til visitation af patienter med akutte skader. Vejledningerne skal benyttes af både almen praksis, hospitalsvisitationen og lægerne på klinikken for akutte skader, således at patienterne ikke fejlvisiteres. Desuden er der ikke klart beskrevet, om der om aftenen vil være et andet tilbud på Regionshospitalet Silkeborg. Samlet bør der også til borgerne foreligge klar information om de tilbud, der kan forventes på de enkelte matrikler i løbet af døgnet og alle ugens dage.

Sundhedsstyrelsens samlede vurdering

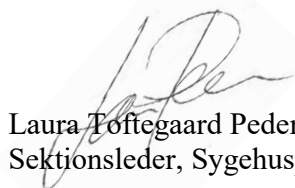
På baggrund af det indsendte, vil klinikken for akutte skader i Silkeborg ikke leve op til Sundhedsstyrelsens definition af en akutklinik, og hvilke målgrupper, der kan modtages. Organiseringen af akutområdet skal være gennemskuelig for borgeren og de sundhedsprofessionelle i forhold til forventninger til indsatsen, og det skal være klart for borgeren, hvor de kan få den rette behandling. Region Midtjyllands forslag til organisering af området bidrager ikke til dette.

Samlet set vurderer Sundhedsstyrelsen ikke, at tilførslen af to speciallæger til vurderet tre patienter med skader på hverdage i klinikken for akutte skader på Silkeborg Regionshospital, er en effektiv ressourceanvendelse i det samlede sygehusvæsen. Samtidig vurderes der heller ikke at være en tilstrækkelig robust bemanning af klinikken hvor erfaring og kompetencer vil variere, hvilket heller ikke virker hensigtsmæssigt.

Sundhedsstyrelsen vurderer derfor, at for at skabe et solidt fagligt og ensartet tilbud og med de rette kompetencer og erfaring og god ressourceudnyttelse, så bør de beskrevne skader fremover fortsat varetages på fælles akutmodtagelse på Regionshospitalet Viborg.

Sundhedsstyrelsen har en forventning til at Region Midtjylland efterlever anbefalingerne i: *Anbefalinger for organisering af den akutte sundhedsindsats* og Sundhedsstyrelsens rådgivning hertil.

Med venlig hilsen



Laura Tofftegaard Pedersen
Sektionsleder, Sygehusplanlægning