

Statsforvaltningen

Storetorv 10

6200 Aabenraa

TILSYNET



### **Spørgsmål om inhabilitet i forbindelse med nyt psykiatrisk center i Skejby**

Statsforvaltningen har ved skrivelse af 10.10.2016 bedt om Region Midtjyllands udtalelse vedrørende regionsformand Bent Hansens deltagelse i forbindelse med eventuelle møder vedrørende et OPP-projekt i forbindelse med psykiatriens udflytning til Det Nye Universitetshospital i Skejby.

Dato 31-10-2016

Sagsbehandler Poul Carstensen

Poul.Carstensen@stab.rm.dk

Tel. +4578410160

Sagsnr. 0-9-10-14

Statsforvaltningen stiller en række spørgsmål, som regionen her vil forsøge at besvare.

Side 1

### **Regionsformandens tilknytning til PKA**

Statsforvaltningen har bedt om oplysninger om, "På hvilket grundlag deltager/deltog regionsrådsformanden i PKA's bestyrelse. Er han udpeget af det enkelte regionsråd eller Danske Regioner, og på hvilket grundlag og med hvilket formål?"

Region Midtjylland rettede i 2013 i forbindelse med behandlingen af inhabilitetsspørgsmålet henvendelse til Danske Regioner, som blandt andet oplyste, at medlemmer af pensionskassebestyrelser hovedsageligt vælges blandt bestyrelsens medlemmer. Det fremgik endvidere af PKA's vedtægter § 18, at PKA's bestyrelse vælger sin formand blandt de af Danske Regioner udpegede 2 medlemmer.

Region Midtjylland lagde derfor i sin bedømmelse af inhabilitetsspørgsmålet til grund, at Bent Hansen var udpeget til PKAs bestyrelse (og som formand) som repræsentant for Danske Regioner. Hvis Statsforvaltningen vil vide mere om formålet med udpegningen, bør statsforvaltningen rette henvendelse til Danske Regioner eller PKA.

### **Deltagelse i Regionsrådets møder**

Statsforvaltningen spørger ind til, "I hvilket omfang har regionsrådsformanden – fra det tidspunkt, hvor det stod klart for PKA's bestyrelse, at selskabet ville byde på OPP kontrakterne – deltaget i behandlingen af sagerne om at sende regionernes kontrakter om sygehusbyggeri i privat udbud...".

Regionsrådet var og er ikke i besiddelse af oplysninger, som skulle indikere, at formanden eller andre regionsrådsmedlemmer var inhabile fra et tidligere tidspunkt end fra det tidspunkt, hvor PKA som en del af et konsortium anmodede om prækvalifikation. Se hertil Kammeradvokatens bemærkninger jf. senere.

Hvis statsforvaltningen ønsker at undersøge, hvorvidt der måtte foreligge forhold, som kunne begrunde inhabilitet, før dette tidspunkt, foreslås det, at statsforvaltningen retter henvendelse til PKA.

Det blev med psykiatriplanen fra 2008 besluttet, at psykiatrien i Risskov skulle flytte til DNU i Skejby. Regionen søgte oprindeligt om kvalitetsfondsmidler til finansiering af projektet, men projektet opnåede ikke tilsagn om finansiering. Regionsrådet fastholdt sit ønske om en hurtig flytning af drifts- og anlægsøkonomiske grunde. Advokatfirmaet Holst udarbejdede i den forbindelse en redegørelse for mulighederne for at gennemføre et projekt, som enten en OPS-model eller en OPP-model. Først med regionsrådets beslutning af 19.12.2012 blev det endeligt besluttet at udbyde det som et OPP-projekt.

Spørgsmålet om inhabilitet blev for Region Midtjyllands vedkommende først aktualiseret af, at PKA som en del af et konsortium anmodede om prækvalifikation (og dermed viste interesse for at byde). Der var desuden også andre regionsrådsmedlemmer, som havde en særskilt tilknytning til PKA.

Region Midtjylland fandt, at det var vigtigt i forbindelse med behandlingen af sagen, at inhabilitetsspørgsmålet blev behandlet korrekt, herunder ikke alene, at man erklærede de rette inhabile, men også at regionen håndterede inhabiliteten korrekt, ligesom der var overvejelser omkring betydningen af en eventuel inhabilitet i udbudsretlig sammenhæng.

Der blev derfor, efter at tilbuddene var indkommet, taget kontakt til Kammeradvokaten, som fremkom med et notat den 19. marts 2013 vedrørende regionsformand Bent Hansens inhabilitet i sin egenskab af formand for PKA, og et notat den 20. marts 2013 vedrørende to andre regionsrådsmedlemmer Anne V. Kristensen, som var formand for bestyrelsen i Pensionskassen for Socialrådgivere og Socialpædagoger, som ejede 20,9 % af PKA og Poul Müller, der var medlem af bestyrelsen i Pensionskassen for Sundhedsfaglige, som ejede 21 % af PKA. De to notater vedlægges.

Det gjaldt for alle tre, at de blev anset for at være inhabile på grund af deres forbindelse til PKA. Kammeradvokaten konkluderede således om regionsformanden, at "Jeg har i den forbindelse tillagt det

betydning, at udbudssagen, hvori PKA har en særlig interesse, ikke behandles af den udpegende myndighed, dvs. Danske Regioner, men af Region Midtjylland, at der er tale om en sag vedrørende kontraktindgåelse mellem regionen og et privat selskab, og at PKA således har en direkte økonomisk interesse i udbudssagen."

Det skal bemærkes, at Region Midtjylland var enig i Kammeradvokatens konklusioner både i forhold til habilitetsvurderingen og konsekvenserne af inhabiliteten.

Det betød for de tre medlemmers vedkommende, at de skulle afstå for at medvirke ved behandlingen i forretningsudvalget og regionsrådet, ligesom de ikke modtog materiale fra udbudssagen eller i det hele taget deltog i møder eller uformelle drøftelser om udbuddet. De var ikke blot afskåret fra at deltage i selve afgørelsen af sagen, men også i den forudgående administrative behandling eller drøftelse af sagen.

Regionsrådet mener hermed at have besvaret de to spørgsmål vedrørende formandens habilitet og begrundelsen for at erklære ham inhabil.

Kammeradvokaten forholdt til sig således til den fremadrettede inhabilitet og var her linje med administrationens vurdering af inhabilitetsspørgsmålet. I forhold til spørgsmålet om, hvorvidt der kunne have foreligget inhabilitet på et tidligere tidspunkt, skriver Kammeradvokaten i sit notat af 19. marts 2013, at "Det kan derimod ikke antages, at Bent Hansen har været inhabil i forbindelse med den politiske drøftelse om iværksættelsen af udbuddet, som har fundet sted inden modtagelsen af ansøgningen om prækvalifikation fra konsortiet, hvori PKA indgår."

Han skriver endvidere konkret om mødet den 12. december 2012, Udbud af OPP-projektet "Psykiatrien i DNU", som gik forud, at "Det er således min vurdering, at der ikke er nogen risiko for, at Bent Hansen ved at deltage i forretningsudvalgets og regionsrådets behandling af sagen i december 2012 har haft mulighed for at udøve særlig indflydelse på tilrettelæggelsen af udbuddet eller har opnået en særlig viden, som kun vanskeligt kan tilegnes af konkurrerende ansøgere, og at det konsortium, hvori PKA deltager, derfor ikke som følge heraf har haft nogen konkurrencefordel i forhold til de øvrige ansøgere."

I forhold til den udbudsretlige vinkel skriver kammeradvokaten endvidere, at "Det bemærkes, at Region Midtjylland ikke blot kan beslutte at afvise at prækvalificere konsortiet, hvori PKA indgår, idet dette – såfremt udelukkelsen sker på et urigtigt grundlag (påstået

inhabilitet) – vil udgøre en overtrædelse af ligebehandlingsprincippet i forhold til den pågældende ansøger."

Udbuddet endte med, at Region Midtjylland tildelte opgaven det konsortium, som PKA var en del af. I notatet havde Kammeradvokaten skrevet, at Bent Hansen var inhabil "...indtil tildelingen har fundet sted." Samtidig var der indkommet en klage fra den tabende part, og spørgsmålet var, hvorvidt det fortsat var tildelingstidspunktet, som var det afgørende tidspunkt for ophør af inhabiliteten.

Spørgsmålet blev behandlet i et notat fra juli 2014 fra advokatfirmaet Bech-Bruun, der var juridisk rådgiver i udbudssagen. Konklusionen var, "...at udbudsprocessen ikke er endeligt afsluttet, fordi der er truffet beslutning om tildeling af kontrakt, herunder vil der (hypotetisk set) stadig være mulighed for at regionen kan vælge at 1) omgøre tildelingsbeslutningen eller 2) annullere udbuddet og gå om, så længe der ikke er indgået en endelig kontrakt." Tidspunktet for ophør af inhabilitet forelå med andre ord først, da parterne havde indgået en endelig kontrakt.

Regionsrådsformanden deltog således ikke i forretningsudvalget eller regionsrådets behandling af sagen på møder den 20. marts 2013, 16. april 2013, 13. august 2013, 03. december 2013, og 17. juni 2014. Regionsformanden deltog først på møde den 26. august 2015, Orientering om projektforslag vedrørende nyt Psykiatrisk Center i DNU, som blev behandlet på en åben dagsorden, og hvor kontrakten var indgået.

Der har desuden på en række lukkede møder hhv. den 20. august 2014, 24. september 2014, 25. marts 2015, 25. november 2015, 24. februar 2016 og 30. marts 2016 været behandlet den af TEAM OPP anlagte klagesag ved Klagenævnet for Udbud. Regionsrådsformanden har været erklæret inhabil til samtlige punkter og derfor ikke deltaget i de pågældende møder.

Regionsformanden har således deltaget i to regionsrådsmøder: den 19. december 2012 Udbud af OPP-projektet "Psykiatrien i DNU", hvor blandt andet udvælgelses- og tildelingskriterier til udbudsbekendtgørelsen blev godkendt, og orienteringspunktet den 26. august 2015.

I samtlige møder derimellem omhandlende projektet og klagesagen har han været erklæret inhabil. Det samme gælder øvrige medlemmer, som i perioden havde en særlig tilknytning til PKA.



**Bilag:**

Kammeradvokatens notat af 19. marts 2013

Kammeradvokatens notat af 20. marts 2013

Dagsordenspunkt af 19. december 2012, Udbud af OPP-projektet  
"Psykiatrien i DNU"

Dagsordenspunkt af 26. august 2015 orientering om projektforslag  
vedrørende nyt Psykiatrisk Center i DNU

Advokatfirmaet Bech-Bruuns notat fra juli 2014.