

Mere information på [www.oim.dk](http://www.oim.dk)

## ANSØGNINGSSKEMA UDFORDRINGSRET - statslige og lokale regler

Ansøgningen udfyldes af initiativtager til udfordringen og/eller den relevante kommune, region eller statslige institution. Se vejledning til ansøgningskemaet.

Offentlig institution/privat leverandør/medarbejder/leder	Offentlig institution
Adresse	
Tlf. nr.	
E-mail	
Kontaktperson	
Dato for ansøgning	
Navn på kommune, region eller statslig institution	Region Midtjylland Skottenborg 25 8800 Viborg
Kontaktperson i kommunen, regionen eller den statslige institution	
Dato for politisk godkendelse (hvis kommune eller region)	

### Del A. Beskrivelse af problem og foreslåede løsning

#### 1. Overordnet beskrivelse af problemet

#### Ansøgning om udfordring angående omkostningsbaserede budgetter og regnskaber

Regionerne udarbejder udover udgiftsbudget og udgiftsregnskab også omkostningsbudget og -regnskab. Dette er regionerne forpligtet til i henhold til det autoriserede regelsæt.

Formålet med indførelsen af det omkostningsbaserede regnskab med virkning fra 2009 var, at regionerne derved kunne forbedre økonomistyringen og derfor få en mere effektiv opgavevaretagelse. Det var tanken, at ledelsen fik større frihed til at foretage investeringer, mod at driftsbudgettet i de efterfølgende år blev belastet med afskrivninger og forrentning. Dette blev dog aldrig en realitet. Regionerne fik således aldrig låneadgang til at finansiere sådanne investeringer og vedtagelsen af budgetloven fra 2012 dikterede samtidig et udgiftsloft der gør, at det i stedet er udgiftssiden der er styrende for investeringsbeslutningen.

	<p>Bevillings- og budgetstyring foregår derfor kun ud fra de udgiftsrettede principper. Det er mere kompliceret at administrere, hvis styringen skulle ske ud fra de omkostningsbaserede principper, bl.a. fordi de årlige økonomiaftaler tager udgangspunkt i udgiftsbaserede oplysninger.</p> <p>Regionerne er derfor i dag nødsaget til at operere med to parallelle systemer, både et udgiftsbaseret og et omkostningsbaseret, hvor arbejdet med det omkostningsbaserede er overflødigt, da statens rammebetingelser ikke er tilpasset et omkostningsbaseret bevillingssystem.</p> <p>Den manglende tilpasning af rammebetingelserne sætter store begrænsninger for en optimal anvendelse af systemet i styringsmæssig sammenhæng, og indebærer i realiteten, at udarbejdelsen af omkostningsbaserede budgetter og regnskaber er en overflødig papirøvelse, som ikke har noget reelt indhold</p> <p>Problemstillingen medfører betydeligt, formålsløst merarbejde på alle niveauer af regionernes administration. Dels giver det styringsmæssige problemer og merarbejde, at der skal anvendes to forskellige begreber, da opfølgningen i forhold til økonomiaftalerne fortsat er udgiftsbaseret. Regionerne har derfor behov for hele tiden at skulle omregne mellem de to systemer, og det er nødvendigt at operere med to forskellige bevillingsbegreber i Regionsrådet, hvilket hverken er tilfredsstillende eller hensigtsmæssigt.</p> <p>I forlængelse af dette ligger der hvert år, i forbindelse med fremlæggelsen af årsregnskabet, en stor opgave for administrationen i at forklare politikere og interessenter forskellen og sammenhængen mellem det udgiftsbaserede og det omkostningsbaserede regnskab, idet de to regnskaber giver to forskellige resultater.</p> <p>Derudover medfører det omkostningsbaserede regnskab også overflødigt arbejde i forbindelse med aktivregistrering, da der i dag er meget klare regler for hvornår og hvor præcist et aktiv skal registreres, som ikke giver nogen styringsmæssig værdi. En frivillig ordning vil medføre, at disse regler bedre kan tilpasses den konkrete situation og dermed spare administrationen tid.</p>
<p><b>2. Beskrivelse af løsningsforslag eller forsøg, hvis der søges om dette.</b></p>	<p>Det foreslås, at det bliver frivilligt at udarbejde omkostningsbaserede budgetter og regnskaber. Det vil sige, at</p>

	<p>anvendelsen af art 0 på hovedkonto 0-4 gøres frivillig.</p> <p>Løsningen er ikke uden fortilfælde, idet der blev indført noget tilsvarende på kommuneniveau i forbindelse med økonomiforhandlingerne med virkning for regnskabsår 2011.</p>
<b>3. Målgruppe</b>	<p>En afskaffelse af omkostningsbaserede bevillinger og regnskaber vil lette arbejdsgangen i administrationen i regionerne på decentralt og centralt niveau. Driftsenhederne, herunder særligt hospitalerne, vil bruge færre personaleressourcer i forbindelse med indkøb og anskaffelser, da registreringen af aktiver kunne reduceres. På det centrale niveau vil der kunne spares ressourcer i forbindelse med registrering, opfølgning og afstemning af aktiverne samt ved udarbejdelsen af tabeller og formidlingen af det omkostningsbaserede regnskab</p>
<b>4. Beskrivelse af forslagets konsekvenser</b>	
4.1. Hvilke målbare kriterier opstilles for forslaget succes?	<p>En afskaffelse af omkostningsbaserede bevillinger og regnskaber vil frigøre både tid og ressourcer i Region Midtjyllands administration, uden at der derved laves forringelser af økonomistyringen og afrapporteringen.</p>
4.2. Forventet resultat, herunder eventuelle økonomiske eller administrative gevinster	<p>En afskaffelse af omkostningsbaserede bevillinger og regnskaber vil indebære en række forbedringer og forenklinger i bevillings- og økonomistyring. Blandt gevinsterne er:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Der vil være overensstemmelse mellem statens rammebetingelser og regionernes bevillingsstyring, økonomiopfølgning og regnskabsaflægning.</li> <li>• Afbureaukratisering med afskaffelse af en række overflødige rapporter og omregninger mellem to systemer.</li> <li>• Mere præcis økonomistyring, baseret på et enstrengt system.</li> <li>• Mulighed for mere målrettede procedurer for eksempelvis aktivregistrering, så der kun registreres på et niveau der giver styringsmæssigt mening.</li> </ul>
<b>5. Hvilke regler og/eller bestemmelser skal der dispenseres fra?</b>	
5.1. Hvilke statslige regler?	<p>Kravet om udarbejdelse af omkostningsbaserede bevillinger og regnskaber fremgår af "Budget- og regnskabssystemet for regioner" og vil kunne ændres gennem en tilpasning og forenkling</p>

	<p>af systemet.</p> <p>Økonomi- og Indenrigsministeren tilrettelægger bevillings- og regnskabsreglerne i henhold til regionsloven og vil også kunne beslutte en forenkling af systemet, så det fremover er rent udgiftsbaseret.</p>
5.2. Hvilke lokale regler?	
<b>Del B. Udfyldes kun hvis der ansøges om at foretage forsøg</b>	
<b>6. Dokumentation, opfølgning og evaluering</b>	
6.1. Tilrettelæggelse af opfølgning	
6.2. Hvordan sikres en fortsat efterlevelse af lovgivningens overordnede formål?	
6.3. Hvordan sikres borgernes retssikkerhed fortsat?	
<b>7. Hvor mange offentlige institutioner/private leverandører foreslås omfattet af dispensation?</b>	

## Vejledning til ANSØGNINGSSKEMA UDFORDRINGSRET - statslige og lokale regler

Ansøgningen udfyldes af initiativtager til udfordringen og/eller den ansvarlige kommune, region eller statslige institution.

Skemaets punkt 1-5 skal altid udfyldes, mens punkt 6-7 kun udfyldes hvis kommunen/regionen/den statslige institution ønsker at foretage forsøg med dispensation fra gældende regler.

### Videre proces:

Ansøgning om forsøg, hvor lokale regler udfordres

➔ Ansøgningen behandles af relevant kommune, region eller statslig institution

Ansøgning om forsøg, hvor statslige regler udfordres

➔ Ansøgningen fremsendes til det relevante ressortministerium.

### **1. Overordnet beskrivelse af problemet**

I dette felt foretages en overordnet beskrivelse af det problem eller den u hensigtsmæssighed ved gældende regler som er identificeret. Det kan eksempelvis være et overflødig dokumentationskrav eller en arbejdsgang er unødigt bureaukratisk og medfører administrativt arbejde på bekostning af tid til kerneydelsen.

### **2. Beskrivelse af løsningsforslag**

Her beskrives den foreslåede løsning på ovenstående problem. Det kan eksempelvis være et forslag om at fjerne eventuelle u hensigtsmæssige regler eller at ændre på de nuværende arbejdsgange, så de bliver mindre bureaukratiske.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at afprøve løsningen på problemet i praksis, beskrives forsøget i dette felt og punkt 6-7 udfyldes.

### **3. Målgruppe**

Her præciseres hvilken målgruppe, som er berørt af problemet og vil blive berørt af løsningsforslaget. Det skal i den forbindelse oplyses, hvilke grupper, hvilke typer opgaver, og hvilke dele af den offentlige institution/private leverandør, der er berørt.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg med løsningen, vil det være for denne målgruppe.

### **4. Beskrivelse af forslagens konsekvenser**

#### *4.1 Hvilke målbare kriterier opstilles for forsøgets succes?*

Her beskrives hvilke succeskriterier der opstilles for løsningsforslaget. Formålet med et forslag kunne eksempelvis være øget brugertilfredshed. I så fald kunne et konkret mål være, at der er en stigning i den andel af brugere, der svarer, at de generelt er tilfredse med den service, de får.

#### *4.2. Forventet resultat, herunder eventuelle økonomiske eller administrative gevinster*

Her beskrives, hvilket resultater man forventer af forsøget, herunder eventuelle økonomiske og administrative gevinster.

#### **5. Hvilke regler og/eller bestemmelser skal det dispenseres fra?**

Her angives de konkrete regler og/eller bestemmelser, som der skal dispenseres fra for at implementere løsningsforslaget.

Hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg vil det være disse regler, som der dispenseres for i forsøgsperioden.

##### *5.1. Hvilke statslige regler?*

Her angives hvilke love, bestemmelser, bekendtgørelser osv. på statsligt niveau, som der skal dispenseres fra.

##### *5.2. Hvilke lokale regler?*

Her angives hvilke regler på lokalt niveau, som der skal dispenseres fra.

#### **6. Dokumentation, opfølgning og evaluering**

OBS: Udfyldes kun hvis kommunen/regionen/den statslige institution selv ønsker at foretage forsøg

##### *6.1. Tilrettelæggelse af opfølgning*

Her beskrives, hvordan der følges op på, om de i punkt 4. opstillede konkrete mål nås. Det er vigtigt at gøre sig klart, hvorledes de konkrete mål kan måles. Evalueringen skal som minimum give svar på spørgsmålene i det udarbejdede evalueringsskema.

##### *6.2. Hvordan sikres en fortsat efterlevelse af lovgivningens overordnede formål?*

Her beskrives, hvorledes lovgivningens overordnede formål fortsat efterleves under forsøget.

##### *6.3. Hvordan sikres borgernes retssikkerhed fortsat?*

Her anføres, hvilke initiativer man om nødvendigt vil tage for at sikre borgernes retssikkerhed.