

Vicedirektør Sigmund Lubanski

Erhvervsstyrelsen

SigLub@erst.dk

DANSKE
REGIONER



15-03-2019

EMN-2017-04000

1265338

Rammerne for den regionale udviklingsstrategi

Udviklingsdirektørerne i de fem regioner har den 5. marts 2019 modtaget et brev fra Erhvervsstyrelsen om rammerne for den regionale udviklingsstrategi.

I brevet, som også er sendt i kopi til Danske Regioner, meddeler styrelsen, at den vil tage skridt til i samarbejde med relevante ressortministerier at udarbejde en vejledning med pejlemærker på, hvilke områder regionerne kan inddrage i de regionale udviklingsstrategier, og hvilke de ikke kan.

Udviklingsdirektørerne har bedt Danske Regioner om at svare på brevet.

Danske Regioner ser ikke umiddelbart et behov for en sådan vejledning, da strategierne ifølge erhvervsfremmeloven skal være visionsprægede strategier af politisk karakter og ikke retligt bindende dokumenter.

Indhold i de regionale udviklingsstrategier

Af lovbemærkningerne fremgår det, at det er op til regionsrådet at afgøre, hvor grundigt og i hvilket omfang de enkelte emner behandles i strategien. Det er ifølge bemærkningerne et led i de prioriteringer, som regionsrådene skal foretage, med afsæt i de særlige forhold i regionen og de politiske tiltag, de enkelte regionsråd måtte ønske at fremme. Det må derfor ifølge loven forventes, at regionsrådene vil inddrage de enkelte emner i forskelligt omfang.

Erhvervsfremmeloven peger på en række områder, der *kan* indgå i strategierne. Ifølge erhvervsfremmelovens § 15, stk. 1 kan strategierne således omfatte regionernes lovhjemlede opgaver inden for regional udvikling, samt i tilknytning hertil den fremtidige udvikling i regionen, infrastruktur, udvikling i yderområderne, natur og rekreative formål, grøn omstilling og klimatilpasning samt evt. grænseoverskridende samarbejder. De må *ikke* omhandle erhvervsfremme, herunder turisme.

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

Endvidere står der i erhvervsfremmeloven, at regionerne som led i udarbejdelse af og opfølgningen på den regionale udviklingsstrategi skal *iagttage rammebetingelserne* for de regionale udviklingsområder. Ifølge lovbemærkningerne indebærer det, at regionernes lovhjemlede opgaver inden for regional udvikling er den grundlæggende ramme for den regionale udviklingsstrategi. Ifølge lovbemærkningerne omfatter denne ramme "f.eks. kollektiv trafik, kulturel virksomhed, uddannelse og miljø". Det pointeres samtidig i lovbemærkningerne, at andre forhold også har betydning for den regionale udvikling og vækst. Ifølge bemærkningerne udgør disse forhold tilsammen rammebetingelser for de regionale udviklingsområder, og "Det bestemmes derfor, at den regionale udviklingsstrategi kan omfatte alle forhold, som har betydning for den regionale udvikling. Strategien kan dog ikke omfatte erhvervsfremme og turisme."

Om rammebetingelser står der endvidere i det høringsnotat, som erhvervsministeren oversendte til Folketinget i forbindelse med lovbehandlingen, at gode rammevilkår er en vigtig forudsætning for at drive og udvikle virksomhed, og det offentlige bør sikre enklere regler, kvalificeret arbejdskraft, velfungerende infrastruktur mv. Notatet pointerer i forlængelse heraf, at det er vigtigt, at erhvervsfremmesystemet komplementeres af den regionale indsats, som har betydning for en effektiv offentlig sektor, mobilitet mv., og derfor imødekommes ønsket om, at aspekter vedr. vækst kan indgå i de regionale udviklingsstrategier.

Af bemærkninger til L73 "Forslag til lov om erhvervsfremme", som fremsat i Folketinget den 23. oktober 2018, almindelige bemærkninger afsnit 2.4.2. om den regionale udviklingsstrategi fremgår det desuden at: "(...) Herudover får de [regionerne] adgang til at deltage i og medfinansiere regionalfondsprojekter med hjemmel i anden lovgivning end lov om erhvervsfremme, f.eks. inden for sundhedsinnovation, eller andre opgaver inden for regional udvikling."

Danske Regioner har i et brev til finansminister Kristian Jensen af 12. december 2018 fremhævet en række af disse forhold.

Med afsæt i ovenstående er Danske Regioner ikke enig i følgende formuleringer i Erhvervsstyrelsens brev:

- **At kun forhold af betydning for den regionale udvikling, som ikke har karakter af erhverv i bred forstand, kan medtages i den regionale udviklingsstrategi.**

De regionale udviklingsstrategier må ikke omfatte erhvervsfremme og turisme (erhverv i specifik forstand), mens aspekter vedr. vækst (erhverv i bred forstand) godt kan indgå, jf. Erhvervsministeriets høringsnotat.

- **At de regionale udviklingsstrategier ikke må omfatte sundhedsinnovation.**

Styrelsens argument for, at sundhedsinnovation ikke må være omfattet er, at sundhedsinnovation ikke er "en regional udviklingsopgave, som er hjemlet i erhvervsfremmeloven". Dette argument er dog svært at forstå, da heller ikke opgaverne inden for fx kollektiv trafik, kultur og uddannelse har hjemmel i erhvervsfremmeloven. Danske Regioner mener ikke, at der er noget til hinder for, at sundhedsinnovation omtales i de regionale udviklingsstrategier, selv om hjemlen til at implementere regionale indsatser inden for sundhedsinnovation findes i sundhedsloven.

Sundhedsinnovation handler om at få viden, udvikling og teknologiske muligheder til at spille sammen i praksis for at skabe bedre velfærd og livskvalitet for patienter og borgere. Sundhedsinnovation indgår naturligt i strategidannelsen på sundhedsområdet, og vi ser ikke noget til hinder for, at regionernes arbejde med sundhedsinnovation også omtales i de regionale udviklingsstrategier.

Opfølgning på de regionale udviklingsstrategier

Ifølge erhvervsfremmeloven kan den regionale udviklingsstrategi også indeholde en redegørelse for de initiativer, som regionsrådet vil foretage som opfølgning på strategien. Hjemler til konkrete aktiviteter, der følger op på strategien, skal findes i anden lovgivning end erhvervsfremmeloven. Dog giver erhvervsfremmeloven hjemmel til, at regionerne kan ansøge og deltage i projekter om kvalificeret arbejdskraft under Den Europæiske Socialfond.

Danske Regioner undrer sig i den forbindelse over følgende formulering i Erhvervsstyrelsens brev, der indikerer, at regionerne bevidst skulle planlægge at bryde lovgivningen: "Det er derfor vigtigt, at der ikke via den regionale udviklingsstrategi etableres forventninger til, at regionerne gennemfører aktiviteter, herunder opbygger organisatoriske strukturer, der kan indikere varetagelse af opgave, som regionerne ikke har hjemmel til."

Vi vil opfordre til, at Erhvervsstyrelsen indgår i en konstruktiv dialog med regionerne om, hvordan arbejdet med de regionale udviklingsstrategier kan understøtte udvikling i alle regioner og et godt liv for borgerne i alle dele af Danmark.

Venlig hilsen

Rikke Margrethe Friis

Direktør