

4.4

Datasituationen i 2007

I dette notat beskrives datasituationen, sådan som den har været i løbet af 2007. Endvidere redegøres for de forsinkelser som er i opdateringerne af de forskellige systemer, og de usikkerheder dette medfører.

Sundhedsstyrelsen er dataleverandør i forhold til 4 helt centrale systemer i regionernes opfølgning på økonomi og aktivitet.

Disse 4 systemer er følgende:

- Mellemregional afregning (SST og CSC i samarbejde)
- Afregning mellem kommuner og regioner (ePortal)
- Statens aktivitetspuljer (eSundhed)
- DRG-data, dagligt opdaterede (DOSA)

Det har afgørende betydning for regionerne, at ovenstående systemer er baseret på et fælles datagrundlag.

Det har været en selvstændig udfordring at opbygge og opstarte regionerne med den mangelfulde datasituation i 2007.

Resumé

I forhold til de 4 systemer beskrives i det følgende en lang række problemstillinger vedrørende datasituationen i 2007.

Data er stillet meget sent til rådighed i 2007. Der har været betydelige problemer med driften af de forskellige systemer, og samtidigt har der ikke været etableret et fælles datagrundlag.

Det betyder, at beregninger på data i de forskellige systemer ikke giver samme resultat. Det betyder f.eks. også, at vi ikke selv kan beregne den kommunale afregning eller meraktiviteten i forhold til statens puljer. Endvidere har der fra Sundhedsstyrelsens side været en række eksempler på, at den geografiske inddeling af Region Midtjylland ikke har været foretaget korrekt – hverken i forhold til bopælskommunerne eller i forhold til hospitalerne.

Alle disse forhold skaber usikkerhed i forhold til opgørelser, analyser og prognoser.

Afslutningsvist redegøres for de generelle forsinkelser, som er i data. Der foretages løbende færdigregistrering, ændringer og genindberetning.

midt
regionmidtjylland

Dato 17.1.2008

Sagsbehandler: Leif P. Christensen

Tel. +45 8728 4510

leif.christensen@stab.rm.dk

Sagsnr.

Side 1/5

ger i data, hvilket betyder, at data i de fire systemer ændres. Da systemer ikke baseres på samme opdateringer vil data i de forskellige systemer ikke umiddelbart være ens. Endelig er slut-afregningen i forhold til den kommunale afregning og statens meraktivitetspuljer efter regnskabsafslutningen, hvilket giver en usikkerhed i forhold til regnskabet.

Generelle problemstillinger

Først langt inde i året – dvs. omkring maj måned - fik regionerne de første data vedrørende DRG-grupperet aktivitet for 2007.

Det betød en stor usikkerhed i første halvår omkring takst- og aktivitetsstyringen.

Først i september kom den første opfølgning fra Sundhedsstyrelsen i forhold til statens meraktivitetspuljer.

Endvidere er der en lang række fejl i takstsystemet for 2007, som aldrig er blevet rettet. Fejlene er nu beskrevet, og der er foretaget konsekvensberegninger.

Danske Regioner skrev ved formand Bent Hansen til Indenrigs- og Sundhedsminister Lars Løkke Rasmussen allerede den 14. marts 2007 vedrørende det mangelfulde datagrundlag. Lars Løkke Rasmussen svarede i brev af den 11. april 2007, at "Ministeriet har derfor skærpet sit fokus på denne opgave, og der er taget initiativer til at få løst problemet så hurtigt som muligt."

Begge breve er vedlagt dette notat.

Region Midtjylland har oplevet en lang række af problemer i forhold til den geografiske inddeling af regionen. Dette gælder både i forhold til, hvilke hospitaler der er i regionen, og hvilke kommuner som er "bosiddende" i regionen.

For hvert af de 4 centrale systemer er der en række specifikke problemstillinger. Der redegøres kort for disse i det følgende.

Den mellemregionale afregning

Dette system blev først sat i drift i september/oktober måned, hvilket er meget sent.

Yderligere er den afregning, som blev sat i drift på dette tidspunkt en midlertidig udgave, som baseres delvist på afregningsregler gældende for 2006.

Den endelige udgave af afregningssystemet er lovet sat i drift pr. 15. januar 2008, og systemet er midlertidigt lukket. Om tidsfristen kan holde er endnu uvist, men det vil blive afklaret på møde mellem regionerne, CSC, Danske Regioner og Sundhedsstyrelsen den 10. januar. Det er derfor på nuværende tidspunkt ikke endelig afklaret, om alle ydelser for 2007 vil blive afregnet inden regnskabsafslutningen for 2007.

Afregning mellem kommuner og regioner (ePortal)

Dette system har for selve afregningsdelen virket siden den første afregning blev foretaget baseret på et udtræk for januar måned af 10. februar 2007.

Selve afregningssystemet består af tre dele, med henholdsvis afregningstal, faste rapporter og et analyseværktøj.

Helt frem til september måned var der problemer med overensstemmelsen mellem de tre del-systemer, hvilket i sig selv har gjort opfølgning og analyser vanskelige.

Endelig er det vanskeligt at få de relevante data ud af systemet i forhold til bogføringen efter Indenrigsministeriets regler.

Statens aktivitetspuljer (eSundhed)

De første opgørelser over de statslige meraktivitetspuljer blev tilgængelige på eSundhed omkring 1. september 2007. Opgørelsen indeholdt oplysninger for de første fire måneder.

I løbet af efteråret har Sundhedsstyrelsen indhentet det meste igen, og således er den seneste opgørelse af 19. december 2007 baseret på oplysninger for perioden januar-september 2007.

Oplysningerne vedrørende meraktivitetsopgørelserne er i 2007 kun på et meget overordnet niveau i modsætning til de seneste år, hvor eSundhed indeholdt en lang række detaljerede oplysninger. Denne mangel på detaildata umuliggør opfølgning og analyse i forhold til meraktivitetspuljer. F.eks. foretages en række korrektioner i aktivitetsværdien for 2007, hvor der ikke findes dokumentation.

DRG data, dagligt opdaterede (DOSA)

Region Midtjyllands aktivitets- og økonomistyring i ledelsinformationssystemet infoRM er baseret på DRG data fra DOSA. Disse data benyttes til opfølgning i forhold til hospitalernes aktivitet, og takstmodellen er baseret på disse oplysninger.

Dette system har været nedprioriteret i 2007. Det har betydet sporadiske opdateringer, hvilket er kritisk for et system, som i udgangspunktet burde være dagligt opdateret. Nedprioriteringen har også betydet, at systemet er lukket ned, når den kommunale afregning afvikles for at sikre driften af dette system. Selvfølgelig en fornuftig disposition - men kritisk i forhold til at data fra de forskellige systemer skal være opdaterede på samme tidspunkt for at sikre den totale sammenlignelighed.

Endvidere er og har der været en lang række problemer med, at variablerne i data ikke var de samme som i eSundhed, var forkert definerede eller ikke havde det korrekte indhold.

Endelig har Region Midtjylland oplevet en række problemer i forhold til den geografiske afgrænsning af regionen.

Dette gælder både i forhold til hvilke kommuner som er placeret i regionen, men også hvilke hospitaler som er placeret i regionen.

Sammenfatning i forhold til de fire systemer

I hvert af de 4 systemer er der en række problemstillinger. En del af problemerne kunne være håndteret af regionerne, hvis de dagligt opdaterede data (DOSA) havde været tilgængelige og korrekte i løbet af året.

Vi har i flere forskellige sammenhænge forsøgt at basere beregninger på data fra DOSA, men der har ikke været overensstemmelse mellem de forskellige datakilder.

Endvidere har Sundhedsstyrelsen forsikret os, at de problemer vi har oplevet omkring den geografiske inddeling af Region Midtjylland ikke har betydning for den kommunale afregning og for afregningen i statens meraktivitetspuljer.

Dette viser os, at der ikke kun er et fælles datagrundlag, men at der er flere forskellige data-grundlag. Dette har også givet en betydelig usikkerhed i 2007.

Den 11. december 2007 mødtes regionerne, Danske Regioner og Sundhedsstyrelsen omkring DRG og afregning. Emnet var problemstillinger vedrørende de fire systemer og en konstruktiv drøftelse af, hvordan vi kommer videre, og hvad regionerne har behov for. Der er opfølgingsmøde den 14. januar 2008.

De ovenfor beskrevne problemer omkring data har givet en usikkerhed året igennem i forhold til beregninger og analyser af aktiviteten og den del af økonomien, som er baseret på aktivitetsoplysninger.

Denne usikkerhed har generelt betydet en forsigtig tilgang i forhold til prognoser og vurderinger, som er markant anderledes end forudsat i budget 2007.

Forsinkelse i data og opdateringer

Ovenfor er beskrevet en række problemstillinger i datasituationen i 2007. Selv hvis alle systemerne fungerer perfekt, er der en række udfordringer i relation til opdateringer og forsinkelser fra data registreres på hospitalerne til, at de er til rådighed og er retvisende i Sundhedsstyrelsens systemer.

Den kommunale afregning er baseret på opgørelser fra Landspatientregistret den 10. i måneden. Det betyder, at den 10. juni er afregningen baseret på oplysninger for perioden januar til maj. Afregningen for maj måned ændres derfor med omkring 12-14% ved næste opdatering med data fra 10. juli. Ændringerne flader naturligvis, og august opdateringen vil typisk betyde en ændring på omkring 3%, og de efterfølgende måneder er ændringer mindre. Samlet er der en ændring på 1-2% for de efterfølgende opdateringer.

Disse ændringer giver selvfølgelig en udfordring i forhold til analyser og prognoser – og specielt i et opstarts år som 2007.

Data i eSundhed er ligeledes baseret på udtræk fra den 10. i måneden. Disse er dog forskudt med en måned, og yderligere er den senste måned ikke indeholdt i opgørelsen.

Det betyder, at eSundhed pr. 10. juni opdateres med oplysninger udtrukket fra Landspatientregistret den 10. maj. Disse data indeholder data for perioden for januar til april, men på grund af graden af efterregistreringer i data vedrørende april så er opgørelserne i eSundhed baseret på data for perioden januar til marts.

Derfor er systemet med den daglige opdatering af data (DOSA) en meget vigtig datakilde for regionerne.

Data i dette system er principielt opdateret dagligt, hvilket giver mulighed for meget tættere opfølgning i forhold til aktiviteten på hospitalerne og regionen som helhed.

Endelig er årsafslutningen for 2007 for henholdsvis den kommunale afregning og statens meraktivitetspuljer baseret på data udtrukket pr. 1. marts 2008, og opgørelserne stilles til rådighed for regionerne den 20. marts 2008. Beløbene overføres til regionerne 25. marts 2008, hvilket er efter regionernes regnskabsafslutning.

Denne forsinkelse giver en selvstændig udfordring i forhold til regnskabsafslutningen vedrørende den kommunale afregning. Lidt mindre usikkerhed er der omkring statens meraktivitetspuljer, men det skyldes udelukkende at puljerne er begrænsede, og at regionen på nuværende tidspunkt skal have langt det meste af puljerne.