

## 5.8

### **Notat om status for finansieringsudvalgets arbejde omkring bloktilskudskriterier**



#### **0. Formål og resumé**

I dette notat redegøres der kort for status vedr. finansieringsudvalgets arbejde omkring bloktilskudskriterier, som blev besluttet iværksat i forbindelse med indgåelse af Økonomiaftalen for 2008.

Dato 16.01.2008

Carsten Tinggaard Nielsen

Tel. +45 8728 5410

Carsten.tinggaard-

nielsen@stab.rm.dk

Der er udarbejdet et udkast til en rapport. Analysen begrænser sig til en vurdering af de potentielle årlige udsving, som følge af statistiske ændringer i beregningskriterierne. Analysen viser, at der kun kan forventes relativt små udsving på op til +/- 0,7%.

Det er ikke omfattet af arbejdskommissoriet at se på, om de opgjorte kriterier for udgiftsbehov og overgangsordningen er hensigtsmæssige. Der er udelukkende tale om, at se på følsomheden i modellen og dermed meget små justeringer af bloktilskudsmodellen. Der er således ikke tale om mere radikale ændringer, som vil kunne ændre væsentligt på Region Midtjyllands finansieringsgrundlag.

Det bemærkes herudover, at selv meget små ændringer fordrer ændringer i lov eller bekendtgørelse. Eksempelvis vil en ændring af, om der regnes med 1 eller 2 tal efter kommaet i forhold til antallet af tabte leveår, skulle ske ved ændring af lov eller bekendtgørelse.

Der henvises i øvrigt til "Notat vedr. Finansieringssystemets indretning, oversigt over lovregler" samt "Notat om Sådan virker bloktilskuddene, herunder følsomhedsanalyse".

#### **1. Økonomiaftale og kommissorium for arbejdsgruppen**

Det indgår i aftalen med Danske Regioner om regionernes økonomi for 2008, at der skal gennemføres en analyse og vurdering vedrørende årlige ændringer i bloktilskuddet til regionerne samt processen for tilskudsudmeldingen.

Af aftalen fremgår således, at der er *"enighed om, at der er behov for en analyse af følsomheden af de kriterier, som bloktilskuddet fordeles*

*efter. Analysen gennemføres af Finansieringsudvalget, og der skal i denne forbindelse vurderes muligheden og hensigtsmæssigheden af at begrænse de årlige ændringer i tilskuddet. Endvidere skal processen for tilskudsudmeldingen vurderes. Arbejdet gennemføres inden 1. januar 2008 således, at eventuelle ændringer kan gennemføres forud for næste års aftale med virkning fra 2009".*

På denne baggrund iværksættes et arbejde i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg. Arbejdet vil indeholde følgende elementer:

- En vurdering af potentielle årlige ændringer i tilskudsfordelingen. Herunder en undersøgelse af følsomheden overfor ændringer i de socioøkonomiske og strukturelle kriterier. For tilskuddet på sundhedsområdet undersøges endvidere følsomheden over for ændringer i de demografiske kriterier.
- Overvejelser om hensigtsmæssigheden i en begrænsning af årlige ændringer i bloktilskudsfordelingen for regionerne samt en vurdering af mulighederne herfor. Udvalget kan i forlængelse heraf opstille forslag til en eller flere mulige modeller til begrænsning af årlige ændringer i bloktilskudsfordelingen på sundhedsområdet henholdsvis udviklingsområdet.
- En vurdering af behov og muligheder for ændringer i processen omkring tilskudsudmeldingen med fokus på tidspunkter for foreløbige og endelige udmeldinger. I den forbindelse skal der undersøges og tages højde for det tidsmæssige perspektiv i de forskellige dataleverancer og datatjekprocedurer. Der skal samtidig tages højde for kravet om en høj datasikkerhed. Udvalget kan på denne baggrund foreslå konkrete ændringer i processen for tilskudsudmeldingen for regionerne.

Arbejdet igangsættes snarest muligt og afsluttes med et notat ultimo december 2007.

## **2. Hovedkonklusionerne i udkast til "Notat om stabilitet i statens bloktilskud til regionerne" af 21. december 2007.**

Finansieringsudvalget har udarbejdet et udkast til notat vedr. stabilitet i statens bloktilskud til regionerne" af 21. december 2007. Danske Regioner har sendt bemærkninger til Velfærdsministeriet. Notatet skal derefter behandles på næste møde i finansieringsudvalget den 29. januar 2008.

Hovedkonklusionen i relation til sundhedsområdet er følgende i notatet:

### ***Om de potentielle årlige udsving.***

Udvalget har foretaget en vurdering af potentielle årlige ændringer i tilskudsfordelingen med fokus på følsomheden overfor ændringer i de anvendte kriterier. De årlige forskydninger på udviklingsområdet er små både i absolutte tal og relativt set. På sundhedsområdet ses, at der både er tale om forskydninger på de aldersbestemte og på de socioøkonomiske kriterier. Ændringerne i perioden 2006-2007 ligger dog inden for et interval på +/- 0,7 pct. af bloktilskuddet til regionerne.

### ***Om, hvorvidt udsvingene er uhensigtsmæssigt store***

Udvalget har foretaget en vurdering af, hvorvidt de vurderede potentielle udsving i bloktilskudsfordelingen, som den årlige opdatering af opgørelsen af udgiftsbehov giver anledning til, kan være uhensigtsmæssigt store. På Sundhedsområdet vurderes de potentielle udsving ikke at være store, men det kan alligevel være relevant at overveje, om disse udsving skulle udjævnes. Det vurderes, at det er udviklingen i de samlede opgjorte udgiftsbehov, som i så fald må udjævnes eller begrænses.

### ***Om problemstillinger og muligheder omkring begrænsning af udsving***

Udvalget har i forlængelse heraf vurderet, hvilke hensyn og muligheder der kan være omkring en begrænsning af ændringer i den årlige tilskudsfordeling. Det vurderes, at en evt. udjævning af tilskuddet på sundhedsområdet ikke bør være for drastisk for ikke på længere sigt at skævvride tilskudsfordelingen i forhold til regionernes reelle udgiftsbehov. To modeller opstilles.

### ***Om processen omkring tilskudsudmeldingen:***

Udvalget har ligeledes vurderet mulighederne for en opgørelse af regionernes tilskud i forhold til udmeldingen den 1. juli og i den forbindelse for evt. fremrykning af dataleverancer og datakontroller. Muligheden for at kunne foretage en foreløbig beregning med lille afvigelse i forhold til den endelige melding vurderes især at afhænge af tidspunktet for offentliggørelsen af Danmarks Statistiks befolkningsprognose i juni. Danmarks Statistik oplyser, at det ikke er realistisk, at befolkningsprognosen kan foreligge tidligere i hvert fald i 2008. Udvalget peger derfor på, at der alternativt kan foretages en fremskrivning af befolkningstallet med en tidligere prognose i en foreløbig opgørelse pr. 1. juni.

### ***Forslag om ændringer set i forhold til behovet for ændring af regelgrundlag***

Til sidst er der ligeledes redegjort for, om de overvejede tiltag vil kræve ændringer i hhv. lovgrundlaget eller bekendtgørelsen om opgørelse og afregning af tilskud og bidrag til regionerne.

#### *Loven om regionernes finansiering*

Ved metodemæssige ændringer i udgiftsbehovsopgørelsen vil der skulle foretages en lovændring. Dvs. såfremt tilskuddet til regionerne skal udjævnes ved at beregne gennemsnit af fordelingen af udgiftsbehov for regioner over en periode eller ved procentvis begrænsning af udvikling, skal der gennemføres en lovændring.

Det samme gælder, hvis der foretages en justering af fx basisbeløbet, så det følger pris- og lønudviklingen.

Seneste tidspunkt for tilskudsudmeldingen fremgår af lovgivningen. En ændring af dette ville således også kræve en lovændring. Datagrundlag for befolkningsudvikling indgår derimod ikke i loven.

#### *Bekendtgørelsen om opgørelse og afregning af tilskud og bidrag til regionerne*

Ved metodemæssige ændringer i udgiftsbehovsopgørelsen vil desuden skulle indarbejdes i bekendtgørelsen om opgørelse og afregning af tilskud og bidrag til regionerne.

Hvilken prognose, som skal anvendes for befolkningsudviklingen fra beregningsåret til tilskudsåret, er heller ikke specificeret i bekendtgørelsen. Men hvis der skulle anvendes andet end det senest offentliggjorte statistik, måtte dette formentlig indarbejdes specifikt i bekendtgørelsen.