

Region Midtjylland
Regionsgården
Skottenborg 26
8800 Viborg



31. august 2020

Hørings svar fra HMU på Aarhus Universitetshospital vedrørende forslag til budget 2021 for Region Midtjylland

J. nr.:

Side 1

I mail af 7. august 2020 er forslag til budget 2021 for Region Midtjylland sendt til i høring i Regionens MED-system.

HMU på Aarhus Universitetshospital (AUH) har drøftet det fremsendte materiale og fremsender hermed bemærkninger.

1. Overordnede bemærkninger til forslag til budget 2021

HMU finder det positivt, at den realvækst der er i økonomiaftalen mellem Staten og regionerne betyder, at der i forslag til budget 2021 for Region Midtjylland ikke er lagt op til nye besparelser.

HMU ønsker dog at bemærke, at AUH som en del af det regionale budget for 2020 blev pålagt et nyt årligt sparekrav på ca. 25 mio kr. idet den hidtidige regionale pulje til finansiering af nye højt specialiserede behandlinger blev lukket. Bevillinger fra puljen har været et vigtigt bidrag til udviklingen af AUH's højt specialiserede funktioner.

Fra 2020 og frem er det alene AUH's ansvar at sikre finansiering til at igangsætte nye højt specialiserede behandlinger via årlige besparelser/effektiviseringer i andre områder.

2. Bemærkninger til politiske prioriteringer

Forslaget til budget 2021 indebærer, at der er ca. 174 mio kr. til politiske prioriteringer, som ligger ud over en række konkrete områder/udgifter, der foreslås prioriteret.

Budgetforslaget indeholder beskrivelser af en række områder/emner, der skal drøftes i forbindelse med den politiske prioritering af de 174 mio.

HMU på AUH ønsker herudover at pege på fire områder, der bør indgå i prioriteringen af de 174 mio kr.

1. Regionsrådets intention om at tilføre midler til Aarhus Universitetshospital

Som en del af budgetforliget for 2020 var forligspartierne enige om intentionen om, at AUH med budget 2021 tilføres 60,7 mio kr. således at AUH i 2020/2021 i alt tilføres 275 mio kr.

Dette som en del af en samlet plan for genopretning af økonomisk balance på AUH i 2020/2021, herunder udligning af den skævhed der lå i at staten pålagde RM/AUH et produktivitetskrav i DNU-kvalitetsfondsbyggeriet svarende til et "barmarksbyggeri" selvom ca. 1/3 af AUH består af det tidligere Skejby.

Den resterende del af den strukturelle ubalance på AUH skal i henhold til planen afhjælpes via effektiviseringer af hospitalets drift svarende til 150 mio kr.

Tilførsel af 60,7 mio kr. i budget 2021 er således et afgørende element i den samlede plan fra 2019 om genopretning af strukturel balance på AUH.

HMU ønsker at understrege vigtigheden af, at Regionsrådet prioriterer de 60,7 mio kr. i budget 2021.

Besparelser og effektiviseringskrav har i en årrække fyldt meget både blandt ledelser og medarbejdere i afdelingerne på AUH. Samtidigt har udflytning og etablering i nye fælles rammer i Skejby været en meget stor opgave.

Med budgetforliget for 2020 blev der skabt grundlag for en langsigtet plan for genopretning af AUH's økonomi og dermed også arbejdsro til at gennemføre de nødvendige bæredygtige og strukturelle effektiviseringer i de nye rammer.

Hvis intentionen om tilførsel af de 60,7 mio ikke prioriteres i budget 2021 vil den samlede plan - som hele organisationen kender og arbejder efter - falde, og der vil være behov for at udmelde nye sparerunder. Sparerunder der med meget stor sandsynlighed vil svække et i forvejen presset arbejdsmiljø og kræve at medarbejderne skal "løbe hurtigere".

Det er erfaringen at gennemførelse af reelle effektiviseringer, der er bæredygtige for både patientbehandling og medarbejdere tager tid. Og AUH er endnu ikke i mål med at finde gode og varige løsninger på det omstillingskrav, der er en del af den samlede plan fra 2019. Et nyt uventet sparekrav vil derfor være en meget stor udfordring for en organisation, som i forvejen arbejder fokuseret på at gennemføre de strukturelle effektiviseringer, der ligger i den nuværende plan.

2. Regional prioritering af udvikling af nye højt specialiserede behandlingsydelser

Som en del af det regionale budget for 2020 blev en mangeårig regional pulje på 30 mio årligt til igangsætning af nye højt specialiserede behandlinger lukket. Den regionale pulje har først og fremmest dækket udgifter til implantater og andre materialer i nye specialiserede behandlinger. Udgifter til personale, mv. er som udgangspunkt finansieret via omlægninger og effektiviseringer på hospitalet.

Lukningen af den regionale pulje betyder, at AUH selv skal finansiere igangsætning af nye behandlinger fuldt ud ved at lave besparelser i andre områder af hospitalets drift.

I løbet af ganske få år vil lukningen af den regionale pulje indebære et akkumuleret sparekrav til AUH på et tre-cifret millionbeløb, hvis AUH fortsat skal kunne tilbyde patienter fra Region Midtjylland højt specialiserede behandlinger.

HMU har svært ved at forstå baggrunden for dette særskilte sparekrav til AUH.

Udvikling af nye behandlinger er en central opgave for et højt specialiseret hospital, men også en ressourcetung opgave.

Hvis AUH fortsat skal kunne tiltrække og fastholde dygtige og kompetente medarbejdere, er der behov for at kunne tilbyde gode og konkurrencedygtige rammer for forskning, udvikling og uddannelse.

HMU finder at presset på øvrige behandlingsområder på AUH bliver for stort, hvis f.eks. ny teknologi og implantater på hjerteområdet udelukkende skal finansieres ved at nedlægge stillinger.

Såfremt Regionsrådet fastholder, at AUH skal være med helt i front nationalt og være det faglige fyrtårn i Region Midtjyllands sundhedsvæsen bør det også afspejle sig i den politiske prioritering af regionale midler.

3. Personlig medicin

Personlig medicin og etableringen af det nationale genomcenter er et af de største udviklingsområder inden for patientbehandling såvel nationalt som internationalt.

Region Midtjylland fik fra 2020 en stor strategisk opgave i relation til oprettelsen af et Nationalt Helgenom Center. Aktiviteterne og udgifterne inden for *personlig medicin* vil stige de kommende år. En udvikling som var beskrevet i forslag til regionalt budget for 2020.

HMU kan konstatere, at det vurderede udgiftspres på 5 mio i 2021 til fortsat udvikling af Regionens indsatser inden for området ikke er prioriteret i forslag til budget 2021.

AUH er som Regionens højt specialiserede hospital en væsentlig aktør i udviklingen af området, og HMU på AUH finder det derfor også helt nødvendigt at området prioriteres regionalt. I modsat fald vil det forringe mulighederne for at Region Midtjylland i årene frem kan være med i front nationalt.

4. Midler til øget behandlingsopgave som følge af demografisk udvikling

En væsentlig begrundelse for realvæksten i økonomiaftalen mellem Danske Regioner og Regeringen er, at behandlingsopgaven øges som følge af den demografiske udvikling. HMU kan genkende dette i hverdagen på AUH, hvor en stigende population inden for alle aldersgrupper giver pres på kapaciteten. Befolkningstallet i AUH's optageområde er steget markant de senere år, og vil fortsat stige de kommende år. Det gælder for både børn, voksne og ældre. Hertil kommer, at AUH på en række områder er optageområde for hele Regionen. En række specialiserede funktioner, bl.a. på børneområdet, oplever således en øget aktivitet som følge af den demografiske udvikling.

HMU vil derfor også anbefale, at en del af de 174 mio kr. prioriteres til Regionens hospitaler til at imødekomme den øgede efterspørgsel efter behandlingsydelser som følge af den demografiske udvikling.

3. Bemærkninger til prioriterede områder i forslag til budget 2020

Forslaget til budget 2021 indeholder oplæg til prioritering af midler til en række beskrevne områder. HMU finder det generelt positivt, at der hermed synes at være taget højde for en række uafviselige udgifter i det regionale sundhedsområde.

HMU ønsker at afgive bemærkninger til enkelte af de beskrevne forslag.

Diabetesområdet

Der foreslås prioriteret 20 mio til diabetesområdet. HMU er enige i behovet for at prioritere midler til diabetesområdet, der er karakteriseret ved et meget stort forbrug af teknologi som insulinpumper, glukosemålere, mv. Dette betyder et udgiftspres på området affødt af et stigende antal patienter og løbende udvikling af ny teknologi. Da brugen af teknologi langt hen ad vejen er styret af faglige indikationer er der reelt tale om et område, der ikke kan styres økonomisk af de enkelte hospitaler.

Lægelige uddannelser

Der foreslås prioriteret 16 mio til finansiering af et stigende antal læger under uddannelse. HMU er enige i behovet for at afsætte midler til denne store og stadigt stigende opgave. De 16 mio dækker dog alene den del af udgiften, der afholdes af centrale regionale puljer.

HMU anerkender fuldt ud at det er en vigtig opgave for hospitalerne at indgå i uddannelsen af fremtidens speciallæger. HMU ønsker dog samtidigt at påpege, at det indebærer en merudgift for hospitalerne, når antallet af uddannelsesstillinger øges. Selvom merudgiften følges af et øget antal uddannelseslæger, der i en vis udstrækning udgør en arbejdskraft, kan merudgiften ikke finansieres ved at reducere antallet af speciallæger. Tværtimod øges uddannelsesopgaven for speciallægerne, når antallet af uddannelsesstillinger øges.

4. Arbejdsmiljø

Forslaget til budget 2021 giver mulighed for at tilføre midler til en række områder i det regionale sundhedsvæsen. Det er absolut positivt - og tiltrængt. HMU ønsker dog at påpege at de senere års effektiviseringskrav og sparerunder samt udflytningen af hospitalet har betydet et enormt stort pres på arbejdsmiljøet og medarbejdernes vilkår. Dette pres er ikke fjernet med budget 2021.

Der er fortsat afsnit på AUH, hvor det er en stor udfordring at få vagterne til at nå sammen uden at medarbejdere jævnligt skal arbejde i 16 timers vagter, og hvor hyppige weekendvagter er et vilkår. Medarbejderne oplever en hverdag med krav om, at der skal "løbes hurtigere", og hvor det kan være vanskeligt at løse opgaverne med den ønskede og nødvendige kvalitet.

Det tager tid at omsætte sparekrav til bæredygtige effektiviseringer. De senere år er der udmøntet spare- og effektiviseringskrav i et omfang som gør, at det ikke har været muligt at omsætte kravene til reelle effektiviseringer uden konsekvenser for medarbejdernes arbejdsvilkår.

Med venlig hilsen
p.u.v.

Jacob Gøtzsche
Næstformand i HMU

Kirsten Strauss
Næstformand i HMU

Poul Blaabjerg
Formand i HMU