

Andet udkast

Forslag til overordnet beskrivelse af den fremtidige politiske organisering i Region Midtjylland

Indledning

Forslaget til fremtidig politisk organisering skal implementeres med virkning fra 1. januar 2010, det vil sige i forbindelse med, at det nye regionsråd tiltræder.

Baggrunden for forslaget er et ønske om at styrke kontinuiteten af det politisk arbejde på regionens hovedopgaver og derved kvalificere den politiske proces frem mod beslutninger. Samtidig vil det give regionsrådsmedlemmerne mulighed for at få et indgående kendskab til de opgaveområder, de har en særlig interesse for.

Forslaget skal ses som et forslag til, hvordan en ny politisk organisering kan afhjælpe en række af de uhensigtsmæssigheder, som den nuværende politiske organisering har vist sig at indebære.

Uhensigtsmæssigheder i den nuværende politiske organisering i Region Midtjylland

Den første valgperiode har identificeret nogle uhensigtsmæssigheder ved den nuværende politiske organisering i Region Midtjylland.

Fraværet af stående udvalg har medført, at der mangler kontinuitet i det forberedende politiske arbejde, idet de midlertidige udvalg, der er begrænset til en funktionsperiode på maksimalt et år, ikke giver mulighed for at følge et opgaveområde løbende gennem hele valgperioden.

Den manglende kontinuitet er desuden et problem i forhold til regionsrådsmedlemmernes muligheder for at opbygge et grundigt kendskab til et opgaveområde.

Den nuværende organisering betyder, at der som hovedregel ikke sker en politisk kvalificering af sagerne i et udvalg, men at de politiske sager starter direkte i Forretningsudvalget. Det skyldes, at de til en hver tid midlertidige udvalg kun har dækket en lille del af regionens opgaver, og at de ikke har haft til formål at følge driftsmæssige spørgsmål.

Som konsekvens heraf varetager Forretningsudvalget pt. en dobbeltrolle, hvor udvalget både skal kvalificere sager og foretage den endelige indstilling til Regionsrådet. Herudover skal Forretningsudvalget tage stilling til en lang række driftsnære orienteringssager. Det betyder samlet set, at Forretningsudvalgets arbejdsbyrde er meget stor.

Delegerings- og kompetencefordelingsregler

Den nuværende opgavefordeling mellem administrationen og det politiske niveau og mellem Regionsrådet og Forretningsudvalget beholdes som udgangspunkt uændret. Der kan dog vise sig behov for mindre konkrete justeringer.

Det betyder, at den umiddelbare forvaltning af regionens anliggender varetages af Forretningsudvalget jf. styrelsesvedtægten. Forretningsudvalget varetager således de opgaver, der tidligere var tillagt Økonomiudvalget og de øvrige stående udvalg i de tidligere amter. Det er endvidere i styrelsesvedtægten, at Regionsrådet fastsætter antallet af medlemmer i Forretningsudvalget.

Regionsrådet varetager de opgaver, der ifølge loven skal varetages i Regionsrådet samt principielle beslutninger eller beslutninger af væsentlig betydning for udviklingen/organiseringen af regionen.

Regionsrådsformanden og administrationen er ansvarlig for den daglige drift af regionen.

Forretningsudvalget

Forretningsudvalget har i dag 19 medlemmer. Ifølge lov om regioner skal Forretningsudvalget have mindst 11 og højst 19 medlemmer. Forretningsudvalget har altså pt. det maksimale antal medlemmer.

Det betyder, at næsten halvdelen af Regionsrådets medlemmer har sæde i Forretningsudvalget.

Det foreslås, at Forretningsudvalget fremover i højere grad skal varetage rollen som et stående udvalg. Forretningsudvalget skal således i højere grad være sagsforberedende og afklarende i forhold til Regionsrådet. Samtidig skal flere driftsnære sager stoppe i Forretningsudvalget.

I den sammenhæng kan det være relevant at vurdere størrelsen af Forretningsudvalget. Forretningsudvalgets størrelse kan være en måde til at understøtte forskellige formål, der over tid kan vurderes forskelligt.

Et stort Forretningsudvalg kan give plads til, at alle eller næste alle partier i Regionsrådet kan være repræsenteret i udvalget. Et Forretningsudvalg med en sådan bred repræsentation af partier kan være en fordel i en opstartsfasen, som den regionen har været igennem, hvor der har været behov for at skabe en fælles platform for regionen.

Region Midtjylland har nu bevæget sig mere i retning af en implementerings- og driftsfase, og på den baggrund kan der argumenteres for, at der nu er behov for et mindre og mere operationelt Forretningsudvalg.

Det skal i den sammenhæng nævnes, at et mindre Forretningsudvalg ikke i sig selv behøver at betyde, at de "små" partier ikke kan være repræsenteret i udvalget, da det vil være op til de enkelte valggrupper at fordele pladserne i Forretningsudvalget.

Den endelige størrelse af Forretningsudvalget vil blive fastlagt i forbindelse med konstitueringsaftalen.

Rådgivende udvalg

Det foreslås, at der pr. 1. januar 2010 nedsættes et mindre antal rådgivende udvalg, der skal fungere i længere tid end et år.

De rådgivende udvalg skal således i fællesskab dække regionens hovedopgaveområder undtagen de områder, der ifølge styrelsesloven er henlagt til et økonomiudvalg. Disse opgaver vil skulle varetages af Forretningsudvalget, der jo er regionens udvidede "økonomiudvalg".

De rådgivende udvalg skal følge driften inden for deres opgaveområder.

Da der ikke kan tillægges egentlig beslutningskompetence til de rådgivende udvalg, vil udvalgene formelt ikke kunne beslutte sager eller indstille sager direkte til Forretningsudvalget. Når sagerne går videre til Forretningsudvalget fra de rådgivende udvalg, vil det således være direktionen, der indstiller sagerne, men det vil være med en udtalelse fra det pågældende rådgivende udvalg.

Som eksempel på hvordan de rådgivende udvalg kan organiseres kan man forestille sig fire rådgivende udvalg, der nedsættes med følgende opgaveområder:

- 1. Et rådgivende udvalg, der skal følge hospitalsområdet inkl. præhospitalsområdet (7 medlemmer),*
- 2. Et rådgivende udvalg, der skal følge det primære sundhedsområde, samarbejdet med kommunerne mv. (7 medlemmer),*
- 3. Et rådgivende udvalg, der skal følge psykiatrien og det sociale område (7 medlemmer), og*
- 4. Et rådgivende udvalg, der skal følge området for regional udvikling (7 medlemmer).*

Det er desuden tanken, at en række af de orienteringssager, der i dag behandles i Forretningsudvalget og eventuelt videre i Regionsrådet, fremover vil stoppe i de rådgivende udvalg.

Samtidig vil den politiske drøftelse, der er sket i de rådgivende udvalg, betyde, at det vil være lettere at afgøre flere driftsnære sager i Forretningsudvalget, da sagerne har været drøftet i flere politiske foraer.

Midlertidige udvalg

Mens de rådgivende udvalg er tiltænkt en rolle i forhold til at følge driftsmæssige forhold, vil der fortsat være behov for at nedsætte midlertidige udvalg, som de kendes i dag, til at behandle konkrete politiske emner og supplere arbejdet i de rådgivende udvalg.

Nedsættelsen af udvalgene foreslås at ske årligt i forbindelse med budgetdrøftelserne, således at udvalgene kan træde i kraft ved årsskiftet. Derudover kan der dog også nedsættes yderligere midlertidige udvalg i løbet af året, hvis der dukker relevante emner op.

Der vil blive ydet udvalgshonorering for medlemskab af de midlertidige udvalg.

Der vedlægges en grafisk illustration af forslaget til fremtidig politisk organisering.

Politikerpaneler

Med etableringen af faste rådgivende udvalg vil behovet for politikerpaneler blive mindre. Det vil derfor som udgangspunkt være mest hensigtsmæssigt, at den koordinerende og videnopsamlings- og videndelingsfunktion, som politikerpanelerne hidtil har haft, flyttes ind i de rådgivende udvalg.

Man kan f.eks. forestille sig, at det rådgivende udvalg holder møde med de udpegede repræsentanter i diverse bestyrelse, hvor det er relevant.

Det betyder, at der ikke som udgangspunkt oprettes politikerpaneler i Region Midtjylland med mindre, der viser sig et konkret behov, der ikke kan dækkes af de rådgivende udvalg.

Temamøder og besigtigelsesture

Regionsrådets temamøder og besigtigelsesture spiller en vigtig rolle i forhold til Regionsrådets funktion. Temamøderne og besigtigelsesturene giver således regionsrådsmedlemmerne mulighed for at få en indsigt i de forskellige opgaveområder, som regionen varetager, samtidig med at det giver mulighed for at Regionsrådet kan møde repræsentanter for administrationen og driftssystemet ligesåvel som eksterne eksperter. Denne direkte dialog mellem Regionsrådet og driftssystemet/eksperter vurderes af Regionsrådet som meget gavnligt.

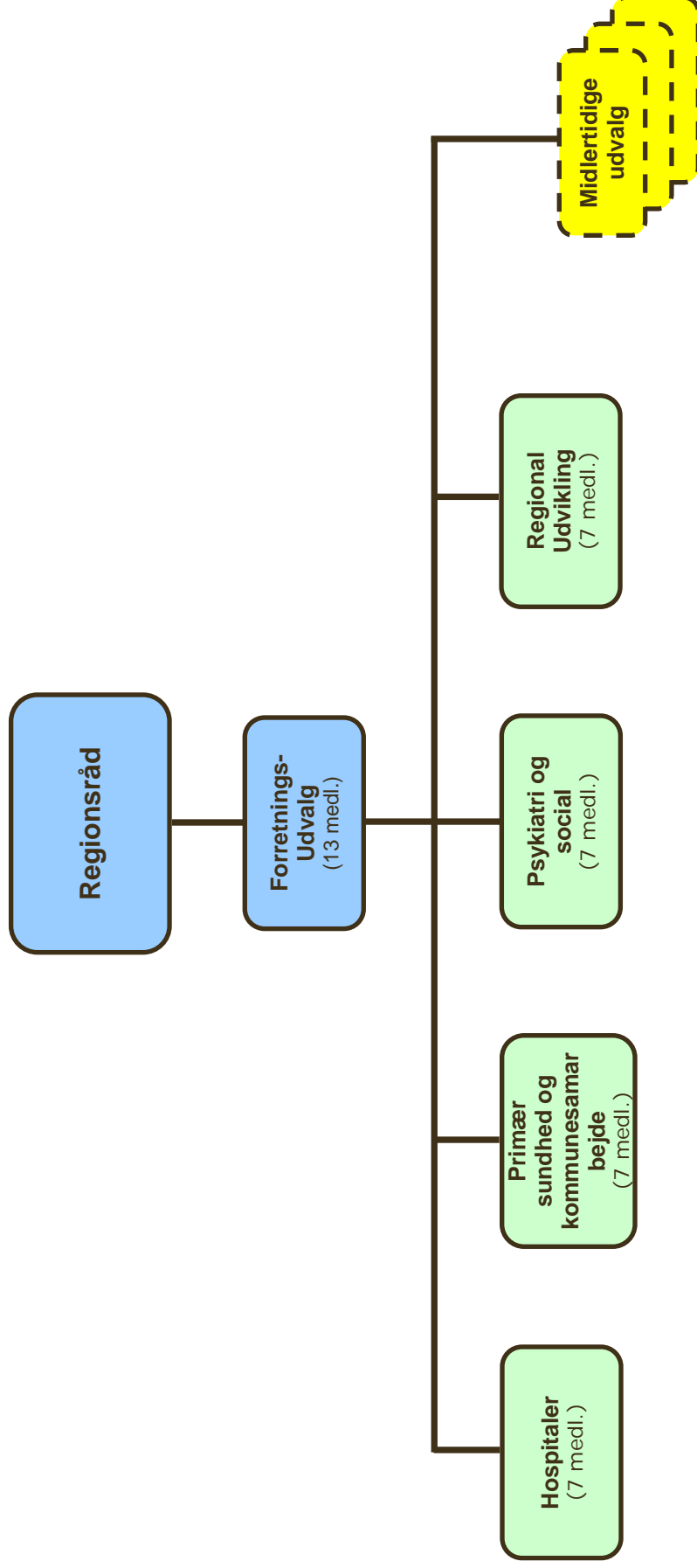
Temamøderne giver samtidig mulighed for indledende drøftelser af større politiske sager.

De offentlige temamøder og høringer vurderes også som et meget positivt tiltag, der skal bibeholdes fremadrettet. De offentlige temamøder tjener de bl.a. til at give offentligheden et indblik i Regionsrådets funktion og opgaver samtidig med, at offentligheden kan give sin mening til kende.

På den baggrund vil temamøderne (både de lukkede og de åbne) og besigtigelsesturene blive videreført i den næste valgperiode – også set i lyset af, at der tiltræder et nyt Regionsråd, som skal opbygge sin egen viden om regionen og dens opgaver.

Konkret vil der nok være behov for at optrappe antallet af temamøder og besigtigelsesture en smule i 2010 i forhold til 2009, da introduktionen af det nye regionsråd må forventes at kræve en særlig indsats i specielt første halvdel af 2010.

Politisk organisation 2010 - 2013



● Regionsråd, Forretningsudvalg

● Permanente rådgivende politiske udvalg (ikke vederlagsgivende)

● Særlige (midlertidige) politiske udvalg, jf. regionslovens § 13 (vederlagsgivende)