

1. Den konkurrenceudsatte pulje 2008

Efter den første ansøgningsrunde til den konkurrenceudsatte pulje af strukturfondsmidler, som fandt sted i andet halvår af 2007, er der draget en række erfaringer, som inddrages i tilrettelæggelsen af ansøgningsrunden for 2008.

Erfaringerne vedrører blandt andet dialogen med de regionale vækstfora om sagsbehandlingen af de indkomne ansøgninger, temaernes bredde, hensynet til tidspunkter for de regionale vækstforas møder, frister i forbindelse med ansøgningsprocessen, kriterier for udvælgelse af projekter mv.

2. Temaer for den konkurrenceudsatte pulje 2008

Danmarks Vækstråd skal fastlægge årlige temaer for den konkurrenceudsatte pulje af strukturfondsmidler.

Erfaringerne fra temaerne for 2007 viste, at temaerne for 2008 med fordel kan afgrænses bedre, og begrundelsen for valget af temaer og deres indhold skal videreformidles klart og tydeligt til de regionale vækstfora med henblik på at få mere målrettede og strategiske ansøgninger. Temaerne skal fortsat ligge inden for rammerne af den danske strukturfondsindsats som beskrevet i den danske strategiske referenceramme og de operationelle strukturfondsprogrammer.

De temaer, der udbydes under den konkurrenceudsatte pulje, kan desuden være temaer, som:

- understøtter gennemførelsen af de regionale partnerskabsaftaler,
- afspejler markante og aktuelle udfordringer for den regionale vækst, beskæftigelse og erhvervsudvikling,
- medvirker til opfyldelsen af regeringens globaliseringsstrategi,
- i væsentligt omfang medvirker til gennemførelsen af de regionale erhvervsudviklingsstrategier.

På den baggrund foreslås følgende temaer:

- Fremme af effektiv energianvendelse og vedvarende energi (Regionalfonden).
- Gode rammevilkår for udenlandsk arbejdskraft i Danmark (Socialfonden).

- Forbedrede rammevilkår for udvikling af klyngerelationer (Social- og Regionalfonden).

2.1 Uddybning af de foreslåede temaer.

Fremme af effektiv energianvendelse og vedvarende energi

Danmarks Vækstråd havde i 2007 energi som et særligt fokusområde. Emnet er aktuelt som følge af de udfordringer, verden står over for på energi- og klimaområdet. Udfordringer, som dansk erhvervsliv har gode muligheder for at bidrage til løsningen af og samtidig omsætte til gavn for vækst og erhvervsudvikling. Endvidere har Danmark værtskabet for FN's klimatopmøde i 2009, hvor hele landet skal inddrages i markedsføringen af Danmark som et land med fokus på betydningen af vedvarende energikilder.

Energi er et tema i de regionale partnerskabsaftaler om vækst og erhvervsudvikling mellem regeringen og de regionale vækstfora, og alle vækstfora har fokus på emnet i deres erhvervsudviklingsstrategier. I forbindelse med den konkurrenceudsatte pulje vil der være mulighed for at tilskynde til samarbejde på tværs af de regionale vækstfora.

Inden for rammerne af regionalfondsprogrammet vil man for eksempel kunne støtte forsknings-, udviklings- og demonstrationsprojekter vedrørende energieffektive teknologier og spredning af viden herom, ligesom man vil kunne støtte dannelse og videreudvikling af klynger og partnerskaber inden for vedvarende energi, vand, industriel bioteknologi, megavindmøller, biobrændstof, brint/brændselsceller, bølge- og solenergi og andre miljømæssige styrkeområder.

Gode rammevilkår for udenlandsk arbejdskraft i Danmark

I en tid med mangel på arbejdskraft er det afgørende for de danske virksomheders fortsatte konkurrenceevne, at der gøres en ekstra indsats for at øge adgangen til arbejdskraft i Danmark. Bl.a. i forhold til at tiltrække og fastholde udenlandsk arbejdskraft, der typisk vil have brug for introduktion til det danske samfund og arbejdsmarked.

I de regionale partnerskabsaftaler om vækst og erhvervsudvikling er der fokus på behovet for at sikre danske virksomheder adgang til den fornødne arbejdskraft. Endvidere har Danmarks Vækstråd besluttet at sætte fokus på fastholdelse af udenlandsk arbejdskraft i Danmark som led i drøftelserne om de nye globaliseringsudfordringer.

Socialfondsprogrammet skal medvirke til at sikre danske virksomheder adgang til kvalificeret arbejdskraft med henblik på at øge vækst og konkurrenceevne. Med socialfondsprogrammet kan for eksempel støttes udvikling af modtagerpakker, kursustilbud, -moduler og -metoder rettet mod kulturmødet samt udvikling af uddannelsesindsatsen og praktikordninger målrettet ikke-danske etniske unge med henblik på fastholdelse i

uddannelsessystemet, herunder også i forhold til integration på det danske arbejdsmarked. Desuden kan man støtte efter- og videreuddannelsestilbud til personer, der mangler grundlæggende færdigheder samt udvikling af nye tilbud og udbudsformer for danskundervisning for tosprogede, ligesom man kan støtte udviklingen og udbuddet af uddannelses- og udviklingsforløb, der fremmer virksomhedernes tilpasning til globaliseringens krav til konkurrenceevne.

Hertil kommer, at socialfondsprogrammet generelt kan støtte, at barriererne for udnyttelsen af arbejdskraftreserver mindskes. I den forbindelse vil en ekstraordinær indsats for at sikre, at eventuel udenlandsk arbejdskraft integreres på det danske arbejdsmarked, kunne støttes.

Forbedrede rammevilkår for udvikling af klyngerelationer

Globaliseringen og den teknologiske udvikling betyder, at økonomien er mere mobil en nogensinde tidligere. Opgaver kan med stadig større lethed flyttes dertil, hvor der er de bedste betingelser for netop den pågældende opgave. Styrkelsen af erhvervsklynger ses af mange regioner i Danmark og udlandet som en måde at udvikle sin attraktivitet og innovationskapacitet på – og i sidste ende som en blandt flere vej til at sikre fremtidens vækst og beskæftigelse.

Man kan tale om, at der findes en klynge, når der er en betydelig tilstedeværelse af en gruppe virksomheder inden for en bestemt værdikæde eller kompetencefelt samt tilhørende videninstitutioner og offentlige myndigheder i et geografisk afgrænset område. Virksomhederne i et sådan klyngeomiljø kan stå stærkere i den globale konkurrence i kraft af samspillet med hinanden og de øvrige aktører – herunder træk på en samlet pool af specialiseret arbejdskraft.

Udviklingen af klyngerelationer kan støttes med både regional- og socialfondsmidler.

Med regionalfondsprogrammet kan fx støttes fremme af netværk og klyngedannelse gennem eksempelvis facilitatorer og sekretariat, fremme af underleverandørnetværk samt analyser af mulighederne for videreudvikling af erhvervsklynger.

Med socialfondsprogrammet kan fx støttes udvikling af samspil – fx i form af netværk – mellem viden og uddannelsesinstitutioner og virksomheder, netværk mellem især små og mellemstore virksomheder om klyngeens kompetencebehov samt initiativer vedrørende oplysning om afknopning (spin off).

3. Kriterier

Det er forventningen, at der generelt vil indkomme ansøgninger for et højere beløb, end der er til rådighed for den konkurrenceudsatte pulje. Dette gjorde sig også gældende i 2007. Samtidig skal det sikres, at projekter,

der opnår finansiering har den fornødne kvalitet. Det betyder, at der skal foretages en vurdering og prioritering af de indkomne ansøgninger, inden Danmarks Vækstråd høres. Prioriteringen skal foretages på et klart og gennemsigtigt grundlag og skal medvirke til at sikre, at de mest perspektivrige projekter fremmes.

I forbindelse med udmøntningen af den konkurrenceudsatte pulje i 2008 revideres og uddybes de kriterier, som ligger til grund for prioriteringen. De nye kriterier skal godkendes af overvågningsudvalget for målet om regional konkurrenceevne og beskæftigelse, jf. den generelle strukturfondsforordning, artikel 65 a). Overvågningsudvalget holder møde den 10. marts 2008.

Alle projekter under den konkurrenceudsatte pulje skal opfylde de krav, der stilles til almindelige strukturfondsprojekter, herunder fx kravet om additionalitet, komplementaritet, nyhedsværdi, understøttelse af den regionale erhvervsudviklingsstrategi mm.

Projekterne under den konkurrenceudsatte pulje, der opfylder kravene til almindelige strukturfondsprojekter, prioriteres på baggrund af følgende kriterier, som operationaliseres og vægtes, som det fremgår af skemaet nedenfor. Et projekt kan maksimalt opnå 100 point.

Kriterium	Underkriterium	Vægt
1. Projektet er en større strategisk satsning, som medvirker til at imødegå særlige udfordringer inden for de af Danmarks Vækstråd fastlagte temaer på tværs af flere vækstfora, eller medvirker til at understøtte initiativer, der på anden måde har landsdækkende betydning.	I vurderingen vil der blive lagt vægt på, at det er sandsynliggjort, at: • Projektet er en større strategisk satsning med et budget på minimum 10 mio. kr. med hensyntagen til de fornødne sparsommelighedshensyn (der kan tildeles fra 0-10 point på dette underkriterium). • Projektet adresserer en særlig udfordring inden for de af Danmarks Vækstråd fastlagte temaer eller medvirker til at understøtte initiativer, der på anden måde har landsdækkende betydning (der kan tildeles fra 0-5 point på dette underkriterium). • Projektet omfatter aktiviteter i mere end én region og alle involverede vækstfora bakker op om initiativet med positive udtalelser (der kan tildeles fra 0-5 point på dette underkriterium).	Et projekt kan tildeles fra 0-20 point på dette kriterium.
2. Projektet medvirker til at realisere de regionale partnerskabs-	I vurderingen vil der blive lagt vægt på, at:	Et projekt kan tilde-

aftaler om vækst og erhvervsudvikling.	• Projektet bidrager til at realisere partnerskabsaftale(r)n(e), fx ved at projektet fremgår af initiativbilaget (der kan tildeles fra 0-20 point på dette underkriterium). • Projektet bidrager til at bygge bro mellem globaliseringsstrategien og de(n) regionale erhvervsudviklingsstrategi(er), fx gennem aktiv inddragelse af regionale aktører og relevante ministerier (der kan tildeles fra 0-10 point på dette underkriterium).	les fra 0-30 point på dette kriterium.
3. Projektet gennemføres i et stærkt partnerskab med opbakning/involvering af erhvervslivet.	Der vil bl.a. blive lagt vægt på, at det er sandsynliggjort, at: • Relevante aktører deltager i partnerskabet og omstændighederne for et stærkt partnerskab er til stede (der kan tildeles fra 0-15 point på dette underkriterium). • Relevante virksomheder eller erhvervsorganisationer er parter eller netværksdeltagere i projektet (der kan tildeles fra 0-15 point på dette underkriterium).	Et projekt kan tildeles fra 0-30 point på dette kriterium.
4. Projektet skal have et klart erhvervspolitisk rationale.	Der vil bl.a. blive lagt vægt på, at det er sandsynliggjort, hvilken merværdi projektet skaber til gavn for erhvervslivet (der kan tildeles fra 0-20 point på dette underkriterium).	Et projekt kan tildeles fra 0-20 point på dette kriterium.

Som det fremgår af tabellen foreslås, at kriterium 2 og 3 vægter mere end de øvrige kriterier.

Vægtningen af kriterium 2 skal ses i lyset af regeringens og de regionale vækstforas fælles interesse i at realisere partnerskabsaftalerne om vækst og erhvervsudvikling, som har politisk bevågenhed fra begge parter. Vægtningen af kriterium 3 skal ses i lyset af det politiske ønske om at sikre erhvervslivets inddragelse i udformningen af den regionale erhvervspolitiske indsats.

I 2008 skal alle vækstforumsekretariater eksplicit forholde sig til de opstillede kriterier ved indsendelsen af projekter til Erhvervs- og Byggestyrelsen. Det foreslås, at vækstfora anmodes om at score projekterne *vejledende* ud fra ovenstående kriterier.

På baggrund af de regionale vækstforas scoringer og prioriteringer samt de samlede økonomiske rammer vil Erhvervs- og Byggestyrelsen efterfølgende kunne foretage en samlet prioritering til Danmarks Vækstråd.

For at et projekt skal kunne komme i betragtning til støtte under den konkurrenceudsatte pulje, skal det som minimum tildeles 70 point ud af 100 mulige.

4. Proces

Danmarks Vækstråd fastlægger temaerne for den konkurrenceudsatte pulje, hvorefter regionale aktører kan påbegynde formuleringen af projekter i dialog med de regionale vækstforumsekretariater. Lokale og regionale aktører skal søge om midlerne via sekretariaterne for de regionale vækstfora, som indstiller projekterne til Erhvervs- og Byggestyrelsen om strukturfondsmidlerne, herunder de konkurrenceudsatte midler, og Danmarks Vækstråd skal høres, inden ministeren træffer afgørelse om anvendelsen af puljen.

Der er således relativt mange aktører involveret i forbindelse med udmøntningen af den konkurrenceudsatte pulje.

Erfaringerne fra 2007 viste, at udmelding af temaer midt på året resulterede i en komprimeret proces, som betød, at ansøgningerne ikke var tilstrækkeligt gennearbejdede, at de regionale vækstforas behandling af sagerne blev forhastet, og at de regionale vækstforas indstillinger til Erhvervs- og Byggestyrelsen derfor samlet set ikke var fyldestgørende. Grundlaget for styrelsens udarbejdelse af høringsmateriale til Danmarks Vækstråd kunne således have været bedre.

For at give mulighed for så hensigtsmæssig en regional projektgenerering og proces som muligt skal Danmarks Vækstråd udmelde temaer så tidligt på året som muligt. For 2008 vil det sige umiddelbart efter det planlagte møde den 11. marts 2008. Desuden vil det være hensigtsmæssigt, at temaerne for 2009 senest fastlægges på Danmarks Vækstråds møde i december 2008.

For på sigt at sikre lidt større fleksibilitet i forhold til anvendelsen af den konkurrenceudsatte pulje foreslås det, at de årlige temaer ikke knyttes til en bestemt forudsat fastsat størrelse på puljen (i 2007 blev det udmeldt, at puljen var på ca. 49 mio. kr. (2007-priser) svarende til, at 10 pct. af strukturfondsmidlerne årligt skal fordeles til de mest perspektivrige projekter efter konkurrence). Hvis der på baggrund af temaerne indkommer en række meget store og gode projekter, bør det være muligt at trække på puljen for 2010, ligesom man i 2010 skal have mulighed for at trække på puljen for 2011. Der er ikke noget til hinder herfor i forhold til Kommissionen, da Danmark har en samlet ramme for 2007-2013.

Der fastlægges én frist for indsendelse af ansøgninger til vækstfora - 15. august 2008. Hermed får vækstfora tid til at drøfte de indkomne sager på et møde (og ikke ved en skriftlig høring), ligesom der bliver tid til eventuelt at indhente udtalelser fra andre vækstfora, hvis et projekt dækker et geografisk område, som omfatter mere end et vækstforum.

Fristen for indsendelse af sagerne til Erhvervs- og Byggestyrelsen er den 15. oktober 2008. Hermed får styrelsen også tid til at oplyse sagerne inden høringen af Danmarks Vækstråd, som vil finde sted i december 2008, hvorefter ministeren vil træffe afgørelse om afslag og tilsagn.

De mange led i sagsbehandlingen betyder dog, at der vil gå forholdsvis lang tid fra indsendelse af ansøgning til udstedelse af tilsagn/afslag.

Såfremt kriterierne godkendes af overvågningsudvalget på deres møde den 10. marts 2008 annonceres temaerne og ansøgningsproceduren på Erhvervs- og Byggestyrelsens hjemmeside www.regionalt.dk og Danmarks Vækstråds hjemmeside www.danmarksvaekstraad.dk umiddelbart efter Danmarks Vækstråds møde den 11. marts 2008.

Udmeldingen af temaer ledsages af et notat, der beskriver de valgte temaer og processen for den konkurrenceudsatte pulje 2008. Notatet lægges på www.regionalt.dk og eventuelt vækstforas hjemmesider. Endvidere giver styrelsen i foråret 2008 vejledning til vækstforumsekretariatene om temaerne og processen ved et ERFA-møde med henblik på at afklare eventuelle tvivlsspørgsmål, og vil efterfølgende også stå til rådighed for opfølgende spørgsmål.

5. Medfinansiering

Udmøntning af den konkurrenceudsatte pulje kræver national medfinansiering krone til krone. Det vil sige, at der fra dansk side som udgangspunkt skal tilvejebringes en samlet medfinansiering på i alt 49,2 mio. kr. årligt (2007-priser). Hvis der trækkes på puljen for 2010 skal der tilvejebringes tilsvarende medfinansiering.

Det forventes, at Erhvervs- og Byggestyrelsen – med forbehold for Finansloven – kan tilvejebringe en medfinansiering på op til 25 mio. kr. i 2008 – uafhængigt af, om der trækkes på puljen for 2010. De enkelte projekter vil - under hensyntagen til det konkrete indhold - kunne modtage maksimalt 25 pct. af den samlede finansiering herfra.