

NOTAT

OM REGION MIDTJYLLANDS MULIGHEDER FOR AT YDE STØTTE TIL MAABJERG BIOENERGY A/S

1. INDLEDNING

Region Midtjylland (herefter "Regionen") har modtaget ansøgning om økonomisk støtte af 22. november 2007 med bilag fra Maabjerg BioEnergy A/S (herefter "Selskabet"). Regionen har bedt mig om at vurdere, hvorvidt Regionen lovligt kan yde støtte til Selskabet i medfør af Erhvervsfremmeloven.

Ud over ansøgningen har jeg d. 19. december 2007 sammen med Regionen afholdt møde med repræsentanter fra Selskabet: Finn Duus og Alan Lunde. På mødet blev ansøgningen uddybet og der blev nærmere redegjort for de enkelte poster i det medsendte budget.

Efterfølgende har jeg fra Selskabet modtaget udkast til aktionæroverenskomst for Selskabet, udkast til vedtægter for Selskabet samt udkast til leveringsaftale mellem Selskabet og Maabjerg BioEnergy Leverandørforening a.m.b.a. Selskabet har oplyst, at de fremsendte aftaler er principgodkendte af de involverede parter, men endnu ikke formelt er godkendte.

1. ERHVERVSFREMMELOVEN

Lovgrundlaget for Regionens mulighed for at yde støtte til fremme af udviklingen i erhvervslivet, skal findes i Lov nr. 602 af 24.6.2005 om erhvervsfremme, i daglig tale erhvervsfremmeloven.

Erhvervsfremmelovens formål fremgår af § 1:

Formålet med denne lov er at styrke udviklingen i dansk erhvervsliv gennem fremme af konkurrenceevne og globalisering ved anvendelse af foranstaltninger, der sigter mod

- 1) at forbedre og udbygge rammerne for virksomhedernes vækst, internationale samarbejde og samhandel,
- 2) at fremme tilpasningen i erhvervsstrukturen til konkurrenceforhold, miljøforhold og den samfundsmæssige udvikling i øvrigt,
- 3) at fremme den regionale erhvervsudvikling og beskæftigelse
- 4) at styrke de offentlige myndigheders samarbejde om erhvervsudvikling og
- 5) at udvikle samarbejdet mellem offentlige myndigheder og de private erhverv om erhvervsudvikling.

Regionernes muligheder for deltagelse i erhvervsudviklingsaktiviteter er reguleret i Erhvervsfremmelovens § 9:

Regionsrådet kan efter indstilling fra vækstfora medfinansiere aktiviteter til fremme af regional erhvervsudvikling inden for:

- 1) innovation, videndeling og videnopbygning,
- 2) anvendelse af ny teknologi,
- 3) etablering og udvikling af nye virksomheder,
- 4) udvikling af menneskelige ressourcer, herunder udvikling af regionale kompeten-

cer,

- 5) vækst og udvikling i turismeerhvervet, og
- 6) udviklingsaktiviteter i yderområderne.

Stk. 2. Regionsrådet kan acceptere eller afvise indstillinger fra vækstfora om udviklingsmidlernes anvendelse.

Stk. 3. Regionen kan efter indstilling fra vækstfora deltage i regionale grænseoverskridende erhvervsudviklingsmæssige samarbejder, som geografien naturligt begrundes. De relevante aktører inddrages i dette arbejde.

Stk. 4. De erhvervsudviklingsaktiviteter, som iværksættes af regionen, jf. stk. 1, skal være til gavn for en åben kreds af erhvervslivet i de pågældende regioner.

Stk. 5. De i stk. 1 omhandlede erhvervsudviklingsaktiviteter skal iværksættes i regi af selvstændige juridiske enheder. Regionen administrerer anvendelsen af regionens egne erhvervsudviklingsmidler.

Stk. 6. De i stk. 1 omhandlede erhvervsudviklingsaktiviteter må ikke virke konkurrenceforvridende i forhold til det private erhvervsliv, herunder må der ikke ydes direkte støtte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder.

Det skal bemærkes, at Regionen alene kan yde støtte til en aktivitet, hvis der foreligger en indstilling fra vækstfora, jf. § 9 stk. 1.

Der er et krav for at yde støtte, at aktiviteten ligger inden for en eller flere af de områder, som er anført i § 9 stk. 1.

Aktiviteten skal have direkte betydning for det regionale erhvervslivs vækstvilkår.

Endelig skal aktiviteten direkte medvirke til at fremme formålet i loven, jf. § 1.

Som udgangspunkt vil der kunne ydes støtte til aktiviteter, som beskæftiger sig med at udvikle og forbedre mulighederne for at udvinde biogas af husdyrgødning og industriaffald, idet jeg skal hen-
vise til § 1 nr. 1-3 og § 9 1-3. Det vil formentlig uden særligt besvær kunne påvises, at sådanne ak-
tiviteter vil kunne have betydning regionalt. Etablering af et biogasanlæg af selskabet vil utvivlsomt
fremme den regionale erhvervsudvikling og samtidig medføre et løft for miljøet.

De konkrete aktiviteter, som der søges støtte til af selskabet, kan imidlertid næppe betragtes som er-
hvervsudviklingsaktiviteter i lovens forstand, idet der er tale dels om sædvanlige driftsudgifter dels
omkostninger til myndighedsbehandling af et konkret projekt. Jeg skal endvidere henvise til det ne-
denfor anførte om § 9 stk. 4 og 6.

Aktivitet til gavn for en åben kreds:

Det fremgår af lovens § 9, stk. 4, at de aktiviteter, der kan støttes af Regionen, skal være til gavn for
en åben kreds af Regionens erhvervsliv.

Af forarbejderne til erhvervsfremmelovens § 9 stk. 4 nævnes, at aktiviteterne skal være indrettet så-
ledes, at de vil kunne benyttes af alle virksomheder i regionen, der vil have potentiel interesse heri.
Ingen virksomheder, der vil kunne tænkes at kunne drage nytte af en udviklingsaktivitet, der søges
støtte til, må på forhånd være afskåret herfra. Desuden må en udviklingsaktivitet ikke eksklusivt
være rettet mod en enkelt virksomhed, da den i så fald heller ikke vil opfylde kravet om at være til
gavn for en åben kreds.

Det fremgår af Selskabets ansøgning, at der søges støtte til Selskabets egne aktiviteter og disse akti-
viteter ikke vil være til gavn for en åben kreds. Aktiviteterne opfylder således ikke kravet i lovens §
9 stk. 4.

Ikke virke konkurrenceforvridende:

Det fremgår af lovens § 9 stk. 6, at støtte ikke må gives til konkurrenceforvridende aktiviteter, her-
under at der ikke må ydes direkte finansiel støtte til enkelte erhvervsvirksomheder.

For det første må man ikke fra offentlig side påføre private aktører konkurrence. Hvor der er et pri-
vat marked for en aktivitet, skal opgaverne således løses af private aktører, der opererer i dette mar-
ked. Dertil kommer at man ikke fra offentlig side må begunstige bestemte virksomheder. Dette
undgås ved bestemmelsen om, at en aktivitet for at være støtteberettiget skal være til gavn for en

åben kreds af virksomheder. Dertil kommer, at i de tilfælde hvor virksomheder modtager ydelser fra offentlig side, skal de betale markedsprisen herfor. Bemærkningerne nævner fx udlejningssituationer som eksempel.

Det anføres dog også i bemærkningerne, at man fra offentlig side vil kunne stille visse erhvervsudviklingsaktiviteter gratis til rådighed for virksomhederne. Dette kan fx være en projektkoordinator el.lign. Det er imidlertid stadig en forudsætning, dels at disse aktiviteter er generelt virkende og tilgængelige for alle, dels at der ikke er tale om at man på denne måde løser opgaver, som virksomhederne ellers skulle udføre selv eller betale for. Som eksempel nævnes, at man ikke vil kunne tilbyde fx revision betalt af Regionen på denne måde.

Det fremhæves flere steder i bemærkningerne, at der ikke under nogen omstændigheder kan ydes direkte finansiel støtte til en bestemt virksomhed. Af bemærkningerne til § 9, stk. 1 fremgår dog, at hvis der optræder decideret erhvervsmæssig virksomhed som en mindre, accessorisk del af en støtteberettiget aktivitet, medfører dette ikke nødvendigvis at muligheden for at støtte aktiviteten bortfalder. I så fald skal denne erhvervsaktivitet bortforpagtes til private aktører. Bemærkningerne nævner restaurationsdrift som eksempel.

Jeg har overvejet, om det har betydning, at Selskabet forventes drevet efter et hvile-i-sig-selv princip. Det vil medføre, at Selskabet ikke kan opbygge en nævneværdig egenkapital og ydelser over tid vil tilbydes til kunder til kostpris. Forbuddet i § 9 stk. 6 vedrører finansiel støtte til enkelte virksomheder og eventuelle begrænsning i et selskabs virke, ændrer ikke ved, at direkte støtte vil være ulovligt.

Støtte til den fremsendte ansøgning vil således være i strid med § 9 stk. 6.

2. SAMMENFATNING

Det er min vurdering, at Regionen ikke lovligt kan yde støtte til Selskabet, idet kravene i Erhvervsfremmeloven ikke er opfyldt.

Aktiviteten, som der ønskes støtte til, stilles ikke til rådighed for en åben kreds.

Støtte til aktiviteten vil endvidere være konkurrenceforvridende, idet der derved gives direkte økonomisk støtte til Selskabet.