

1-35-72-25-07

## 5. Implementering af akutbiler i 2009

### Resumé

*Det Midlertidige Udvalg vedrørende implementering af Sundhedsberedskabs- og Præhospitalsplan har på møde den 24. februar 2009 drøftet alternative implementeringsforslag for implementering af akutbiler i 2009. Udvalget anbefaler alternativ 2 (dog med 1 medlems forbehold) med iværksættelse således: akutbilen i Skive starter 1. april 2009, og på grund af rekrutteringsproblematik foreslås bilen foreløbigt bemannet med anæstesisygeplejerske i dagtid på hverdage og paramediciner resten af tiden.*

*Døgndækkende akutbiler i Viborg, Silkeborg og Holstebro foreslås etableret/udvidet fra 1. juni 2009. Udvalget var enig om, at den optimale løsning vil være at starte akutbil i Viborg ligeledes fra 1. april 2009, men det ville medføre overskridelse af budgetrammen i 2009.*

### Forretningsudvalget indstiller,

- at** alternativ 2 godkendes, idet akutplanens formulering vedrørende, at bemanningerne af ordningerne løbende skal tilpasses behovet og mulighederne for at rekruttere personale, fastholdes,
- at** der således etableres døgndækkende akutbil i Skive fra 1. april 2009, indtil videre bemannet med anæstesisygeplejerske i dagtid på hverdage og paramediciner den resterende tid,
- at** der etableres døgndækkende lægebemandet akutbil i Viborg fra 1. juni 2009,
- at** der etableres (udvidede) lægebemandede døgndækkende akutbilordninger i Silkeborg og Holstebro fra 1. juni 2009,
- at** det godkendes, at implementering jf. alternativ 2 vil medføre en samlet udgift i 2009 på ca. 13,9 mio. kr. (ca. 18,3 mio. kr. i 2010 og årligt), hertil kommer øvrige udgifter, således at de samlede udgifter i 2009 til styrkelse af den præhospitale indsats vedrørende akutbiler m.m. er beregnet til ca. 15,0 mio. kr. (ca. 19,3 mio. kr. i 2010). Af de ca. 13,9 mio. kr. er de ca. 1,3 mio. kr. éngangsudgift til anlæg, anskaffelser, uddannelse m.v.,
- at** det er forudsat, at der kan indgås aftaler med ekstern(e) leverandør(er) om bil, chauffør, vilkår i øvrigt til de anførte tidsfrister, og
- at** Forretningsudvalget principielt er positivt indstillet overfor at etablere lægedækket akutbil i Lemvig så hurtigt som muligt. Det midlertidige udvalg om Sundhedsberedskab og Præhospital anmodes om at arbejde videre hermed med inddragelse af økonomi, rekrutteringsmuligheder, responstider m.m., idet det forudsættes, at der kommer en tilbagemelding fra det midlertidige udvalg inden 1. maj 2009.

Henrik Qvist tog forbehold.

Johannes Flensted-Jensen, Ulla Fasting og Viggo Nielsen var forhindret i at deltage i sagens behandling.

### Sagsfremstilling

Ifølge akutplanen skal der ske styrkelse af den præhospitale indsats bl.a. ved nye eller udvidede ordninger med akutbiler. I tilknytning til udmøntning af Hospitalsplanen og Budgetforliget for 2009 besluttede Regionsrådet på mødet den 17. december 2008, at tids- og handleplanen for medicinerrokaden mellem Skive, Viborg og Silkeborg godkendes, herunder at der arbejdes med en fremrykning af den planlagte akutbil i Skive/Salling-området, idet forslag vil blive forelagt Regionsrådet primo 2009, samt at der etableres en døgndækkende lægeakutbil i Silkeborg under forudsætning af, at det midlertidige udvalg vedrørende implementering af Sundhedsberedskabs- og Præhospitalsplan efter en drøftelse tilslutter sig indstillingen. Medicinerrokaden implementeres fra 1. april 2009.

Ifølge akutplanen skal en døgndækkende akutbil i Skive bemannes med anæstesisygeplejersker og være suppleret med akutbil med læge fra de fælles akutmodtagelser.

Akutbilerne er under lægelig instruktion og ansvar. Det fremgår endvidere af akutplanen, at akutbilen som dækker Skive/Salling tilknyttes den fælles akutmodtagelse i Viborg. Det fremgår desuden af planen, at bemandingerne af ordningerne løbende skal tilpasses behovet og mulighederne for at rekruttere personale. Der blev med akutplanen afsat 15 mio. kr. årligt til styrkelse af den præhospitale indsats. Ved budgetforliget for 2009 aftales afsat yderligere 15 mio. kr. årligt fra 2010 til samme formål.

Administrationen har primo 2009 drøftet mulighederne for implementering af akutbil i Skive i henhold til akutplanen med Regionshospitalet Viborg. Der vurderes ikke for nuværende tilstrækkeligt rekrutteringsgrundlag til at kunne bemane akutbil i Skive døgndækkende med anæstesisygeplejersker. Der er i februar 2009 13 ledige stillinger ud af 68 anæstesisygeplejerskestillinger ved hospitalet. Hospitalet lægger faglig vægt på muligheden for parallelt at kunne supplere anæstesisygeplejerske-bemandet akutbil i Skive med akutbil med læge fra akutmodtagelsen på Regionshospitalet i Viborg. Regionshospitalet i Silkeborg og Holstebro oplyser, at der efter en organiseringsfase vil kunne udvides til døgndækkende lægebemandet akutbil dér.

I forhold til forslaget om den udvidede ordning med lægebemandet døgndækkende akutbil i Holstebro fra 1. juni 2009 kan det oplyses, at når der ikke er beregnet merudgift her til, skyldes det, at i tilknytning til den strukturelle omlægning af akutfunktion i Holstebro er vagtbyrden for anæstesen blevet mindre dér. Lægebilen kan derfor integreres i eksisterende vagtordning på hospitalet. Det vurderes således muligt at disponere tilstedeværelsesvagt i akutbilen, mens bagvagten så tilkaldes. Lægebilerne i Vest har desuden et relativt lavt aktivitetsniveau, da man indtil videre har en døgndækkende anæstesisygeplejerske-bemandet akutbil med ambulancebehandler som chauffør i såvel Herning som Holstebro samt Lemvig, Ringkøbing og Tarm som forreste akutbilindsats. Lægebilen tilkaldes derfor kun ved akut livstruende situationer. Hospitalsledelsen har bekræftet, at udvidelse af lægebemandingen af akutbil-ordningen i Holstebro vurderes at kunne gennemføres inden for hospitalets budget. Lægen fører selv akutbilen. I den eksisterende aftale er der betalt entreprenøren for rådighed over en bil hele døgnet 365 dage årligt. Der er dog mindre serviceydelser i aftalen, så som hjemkørsel af bil, når lægen følger med i ambulancen til hospital, der er aktivitetsafhængige. Det forudsættes, at entreprenøren ikke ønsker genforhandling.

Det midlertidige udvalg anmodede på møde den 19. januar 2009 administrationen om at udarbejde implementeringsforslag, hvor Skive-bilen startes 1. april 2009, og Silkeborg-bilen er fremrykket. Der blev udarbejdet 2 alternative implementeringsforslag, der lå inden for den budgetmæssige ramme på 15 mio. kr. i 2009. Alternativerne blev drøftet på møde den 24. februar 2009 i det midlertidige udvalg vedrørende implementering af Sundhedberedskabs- og Præhospitalsplan. Udvalget tilkendegav, at akutbilerne i Viborg, Silkeborg og Holstebro ikke bør implementeres senere end 1. juni 2009. Alternativerne ser herefter således ud:

Alternativ 1) Døgndækkende akutbil startes i Skive fra 1. april 2009 bemanded med a) anæstesisygeplejerske i dagtid på hverdage, og b) paramediciner resten af tiden. Samtidigt opstartes døgndækkende lægebemandet akutbil i Viborg. Og akutbilerne i Silkeborg og Holstebro udvides til døgndækkende lægebiler fra 1. juni 2009.

Alternativ 2) Døgndækkende akutbil startes i Skive fra 1. april 2009 bemanded med a) anæstesisygeplejerske i dagtid på hverdage, og b) paramediciner resten af tiden. Døgndækkende lægebemandet akutbil i Viborg etableres fra 1. juni 2009, og akutbilerne i Silkeborg og Holstebro udvides til døgndækkende lægebiler fra 1. juni 2009.

Implementering jævnfør alternativ 1 vil medføre en samlet udgift i 2009 på ca. 15,5 mio. kr. (ca. 18,3 mio. kr. i 2010 og årligt), hertil kommer øvrige udgifter, således at de samlede udgifter i 2009 er beregnet til ca. 16,6 mio. kr. (ca. 19,3 mio. kr. i 2010), hvilket er 1,6, mio. kr. mere end rammen til styrkelse af den præhospitale indsats i 2009. Udvalget finder implementering af alternativ 1 for den bedste løsning, men erkender, at der ikke er budget til denne løsning. Udvalget kan ikke anbefale en tidsmæssig senere implementering i Viborg, Silkeborg eller Holstebro.

I stedet peger udvalget på alternativ 2, hvor akutbilen i Skive bemannes som i alternativ 1, og hvor akutbilerne i Viborg, Silkeborg og Holstebro er etablerede/udvidede fra 1. juni 2009. Det forudsætter en aftale om, at der sikres et lægefagligt ansvar i forhold til akutbilen i Skive, indtil akutbilen i Viborg er etableret. Og Hospitalsledelsen, Regionshospitalet i Viborg har meddelt, at lægefaglig back-up er tilsikret indtil 1. juni 2009. Ulla Fasting (R) tog i det midlertidige udvalg forbehold overfor alternativ 2. Implementering af alternativ 2 vil medføre en samlet udgift i 2009 på ca. 13,9 mio. kr. (ca. 18,3 mio. kr. i 2010 og årligt) - heraf ca. 1,3 mio. kr. til éngangsudgifter ved etableringen til anlæg, anskaffelser, uddannelse m.v. Her til kommer øvrige udgifter, således at de samlede udgifter i 2009 er beregnet til ca. 15,0 mio. kr. (ca. 19,3 mio. kr. i 2010).

Opmærksomheden henledes på, at udgifterne i 2009 ud over drift som nævnt også omfatter éngangsudgifter til anlæg og anskaffelser m.v. i forbindelse med opstart eller udvidelse af ordningerne, hvorfor 2009-udgifterne per akutbil er relativt højere end i 2010.

Det forudsættes, at der kan indgås aftaler med ekstern(e) leverandør(er) om bil, chauffør, vilkår i øvrigt til de omtalte tidsfrister.

Øvrige nye eller udvidede akutbilordninger (Horsens og Randers) foreslås implementeret i løbet af 2010. Forslag herom vil senere blive drøftet i det midlertidige udvalg og efterfølgende forelagt Forretningsudvalg og Regionsråd.

Som det fremgår, vil ingen af alternativerne i udgangssituationen opfylde kravene til bemanning af akutbilen i Skive jævnfør akutforliget, hvor bilen i Skive forudsattes bemanded døgndækkende med anæstesisygeplejersker. Det midlertidige udvalg anbefaler, at der prioriteres en hurtig implementering, og at der på grund af rekrutteringssituationen må bemannes anderledes ved opstarten i Skive end forudsat i akutforliget. I akut-

forliget (side 1) hedder det at: "Akutbilerne i Skive, Ringkøbing, Tarm, Holstebro og Lemvig bemannes med en sygeplejerske, suppleret med akutbil med læge fra de fælles akutmodtagelser, hvis det er nødvendigt.....Bemandingerne af ordningerne skal løbende tilpasses behovet og mulighederne for at rekruttere personale". Det foreslås af det midlertidige udvalg at fastholde hensigten i akutplanen og -forliget, idet ordningen i Skive, hvis rekrutteringssituationen vedrørende anæstesisygeplejersker tilsiger det, ved fremtidig justering af ordningen kan ændres til det oprindeligt besluttede.

### Skønnede udgifter i 2009 og 2010

Alternativ 1	I kraft	Bemanning fremover	Status/Nu	Skønnet Udgift 2009 Mio. kr.	Skønnet Udgift 2010 Mio. kr.
Skive	1.4.09	Anæstesisygeplejerske /paramediciner døgndækkende	Ny	3,6	3,9
Viborg	1.4.09	Lægebemandet døgndækkende	Ny	7,9	7,7
Silkeborg	1.6.09	Lægebemandet døgndækkende	Dagtidsbemandet hverdage	4,0	6,7
Holstebro	1.6.09	Lægebemandet døgndækkende	Dagtidsbemandet hverdage	0	0
I alt				15,5	18,3
Diverse drift				0,6	1,0
Karup-bil				0,5	
I alt				16,6	19,3
Budget				15,0	30,0*
Balance/merudgift				1,6	-10,7

\* Jf. budgetforliget for 2009 tilføres yderligere 15 mio. kr. i budgettet for 2010

### Skønnede udgifter i 2009 og 2010

Alternativ 2	I kraft	Bemanning fremover	Status/Nu	Skønnet Udgift 2009 Mio. kr.	Skønnet Udgift 2010 Mio. kr.
Skive	1.4.09	Anæstesisygeplejerske /paramediciner døgndækkende	Ny	3,6	3,9
Viborg	1.6.09	Lægebemandet døgndækkende	Ny	6,3	7,7
Silkeborg	1.6.09	Lægebemandet døgndækkende	Dagtidsbemandet hverdage	4,0	6,7
Holstebro	1.6.09	Lægebemandet døgndækkende	Dagtidsbemandet hverdage	0	0
I alt				13,9	18,3
Diverse drift				0,6	1,0
Karup-bil				0,5	
I alt ca.				15,0	19,3
Budget				15,0	30,0*
Balance/merudgift				0	-10,7

\* Jf. budgetforliget for 2009 tilføres yderligere 15 mio. kr. i budgettet for 2010